

22 декабря 2015 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– заместитель начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

ПАО «РАО Энергетические системы Востока» - <...> по доверенности, <...> по доверенности, <...> по доверенности,

ЗАО «Уфаойл» - уведомленное о дате времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей в заседание комиссии не обеспечило,

рассмотрев жалобу ЗАО «Уфаойл» на действия закупочной комиссии ПАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении предварительного отбора на право заключения рамочных договоров поставки нефтепродуктов для нужд филиалов АО «ДГК» на 2016, материалы дела 8-01/357,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Уфаойл» на действия закупочной комиссии ПАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении предварительного отбора на право заключения рамочных договоров поставки нефтепродуктов для нужд филиалов АО «ДГК» на 2016, в части необоснованного отклонения заявки общества от участия в предварительном отборе.

Организатор торгов в представленном отзыве и его представители в заседании Комиссии доводы жалобы отклонили, пояснив, что обществом в составе заявке представлена справка об участии в судебных разбирательствах, в которой участник подтверждает отсутствие судебных актов, которыми установлен факт неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств по договорам, предоставление которой предусмотрено пунктом 2.5.1.1.е, тогда как решением Арбитражного суда Республики Башкортостан установлен факт ненадлежащего исполнения обществом обязательств по договору, в котором оно выступает поставщиком.

Заслушав представителей общества, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом № 223-ФЗ (часть 5 статьи 4).

12.10.2015 ПАО «РАО Энергетические системы Востока» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31502843972 о проведении предварительного отбора на право заключения рамочных договоров поставки нефтепродуктов для нужд филиалов АО «ДГК» на 2016 (Лоты №№50003.1, 50003.2, 70102.1). Срок окончания подачи заявок до 28.10.2015. Дата рассмотрения заявок 06.11.2015, подведение итогов 06.11.2015.

На участие в отборе поданы заявки ООО «ДВ-Востокнефтепродукт», ЗАО «Уфаойл», ОАО «Солид-товарные рынки», АО «ННК-Примнефтепродукт», ООО «НК «Союз Петролеум», ООО «РУТЭК», ООО Интэк-М», ООО «РУАНТ», ЗАО «Петровектор», ООО «Тандем», ООО «Флагман», АО «ВОСТЭК», ООО «НефтеТрансОйл», ООО «АНБ», ООО «ПИОНЕР», ООО «РН-СПЕКТР», ООО «Единые коммунальные системы» (протокол вскрытия конвертов от 28.10.2015 №198/ПО (ЭТП)).

Заявке ЗАО «Уфаойл» в допуске к участию в отборе отказано на основании п. 2.8.2.4 «а» закупочной документации, т.к. за предшествующие дате вскрытия конвертов 12 месяцев и на момент подведения ее итогов у участника имеется вступивший в законную силу и не обжалованный судебный акт, которым установлен факт неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств по договору, в котором он выступает поставщиком (подрядчиком, исполнителем и т.п.), что не соответствует подпункту «е» пункта 2.5.1.1 закупочной документации (протокол выбора победителя от 06.11.2015 №198/ПО (ЭТП)-ВП).

В соответствии с подпунктом е) пункта 2.5.1.1 закупочной документации участвовать в предварительном отборе может любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. Однако, чтобы претендовать на победу и получение права заключить с заказчиком рамочное соглашение (договор поставки), участник предварительного отбора самостоятельно или коллективный участник в целом должен отвечать определенным требованиям, в числе которых отсутствие за предшествующие дате вскрытия конвертов 12 месяцев и на момент подведения ее итогов вступивших в законную силу и не обжалованных участником судебных актов, которыми установлен факт неисполнения (ненадлежащего исполнения) участником обязательств по договорам, в которых он выступает поставщиком (подрядчиком, исполнителем и т.п.).

В рамках отборочной стадии закупочная комиссия проверяет правильность оформления заявок участников и их соответствие требованиям документации о закупке по существу; соответствие участников предварительного отбора требованиям документации о закупке (в том числе, опыт, правоспособность, квалификация) (подпункт 2.8.2.1. пункта 2.8.2 закупочной документации).

По результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия вправе отклонить заявки поданные участниками предварительного отбора, которые не отвечают требованиям документации о закупке (подпункт а) пункта 2.8.2.4).

В заявке обществом представлена справка об участии в судебных разбирательствах в качестве ответчика, с указанием номеров дел арбитражных судов, в числе которых судебное дело по иску ООО «АРТ-Нефть» о ненадлежащем исполнении обязательств по договорам энергоснабжения. В справке указано, что по данному делу решение суда принято в пользу общества.

Решением арбитражного суда республики Башкортостан от 16.04.2015 по делу А07-2614/2015 установлено, что ЗАО «Уфаойл» ненадлежаще исполнены обязательства перед ООО «АРТ-НЕФТЬ» по договору, в связи с чем к обществу применена гражданско-правовая ответственность и взыскана неустойка.

Решение вступило в законную силу.

Поскольку общество не отвечает требованиям закупочной документации, комиссией обоснованно принято решение об отклонении его заявки.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных

нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Уфаойл» на действия закупочной комиссии ПАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении предварительного отбора на право заключения рамочных договоров поставки нефтепродуктов для нужд филиалов АО «ДГК» на 2016 (извещение №31502843972) – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.