

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена «19» февраля 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «03» марта 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	Сапрыкина Н.В.	-	заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	Заводская М.А.	-	главный специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Самарина Н.А.	-	специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 64-07/13 по признакам нарушения Администрацией Копейского городского округа (ул. Ленина, д. 52, г. Копейск, 456618; далее – Администрация) частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило заявление гражданина на действия Администрации по принятию Постановления от 03.11.2011 № 236 «Об организации деятельности по эксплуатации платных ночных парковок автотранспортных средств на территории Копейского городского округа», которым утвержден Временный порядок организации и эксплуатации платных ночных парковок автотранспортных средств на территории Копейского городского округа, с учетом Постановления Администрации от 01.10.2012 № 790 (далее – Временный порядок).

Из заявления следует, что в соответствии с Временным порядком пользование земель осуществляется без проведения межевания и формирования земельного участка, а также без проведения торгов на основании договоров на организацию и эксплуатацию платных ночных парковок автотранспортных средств на территории Копейского городского округа. Указанные договоры заключает МУП КГО «Управление благоустройства» на основании решения комиссии, состав которой утвержден Постановлением Администрации от 01.10.2012 № 790.

По мнению заявителя, фактически решение о пользовании муниципальным имуществом принимает комиссия, а не орган местного самоуправления.

Указанное решение является обязательным для МУП КГО «Управление благоустройства» при заключении договора на организацию и эксплуатацию платных ночных парковок. При этом вместо платы за пользование земельным участком хозяйствующие субъекты оплачивают услуги МУП КГО «Управление благоустройства».

Заявитель полагает, что в рассматриваемом случае иные хозяйствующие субъекты не обладают информацией о возможности получения части земли в пользование, а также не определен порядок рассмотрения нескольких заявок, что не соответствует нормам антимонопольного законодательства. Так, например, между МУП КГО «Управление благоустройства» и ООО «Омерта» 25.06.2013 заключен договор № 18/4 на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа.

Администрацией представлены следующие письменные пояснения (от 25.09.2013 исх. № 19346-пс, от 15.11.2013 исх. № 23035-пс, от 17.12.2013 исх. № 24874-пс, от 25.12.2013 исх. № 25464-пс, от 10.02.2014 исх. № 2028-пс).

Временный порядок утвержден на основании норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах ОМСУ), в соответствии с которым дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесены к вопросам местного значения городского округа.

Организация и эксплуатация платных ночных парковок автотранспортных средств на территории Копейского городского округа, по мнению ответчика, не связана с предоставлением земельных участков, в связи с чем положения Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) на указанные отношения не распространяются.

Пунктом 2.1.1 проекта договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа предусматривает условия, необходимые для организации и эксплуатации парковки, которые определяются применительно к каждой конкретной парковке. В связи с чем не представляется возможным установить единый исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к оператору парковки.

Учитывая, что предметом договора является организация и эксплуатация платной ночной парковки на конкретной территории в соответствии со схемой размещения, установить общее требование о сроке договора не представляется возможным, так как в каждом случае срок, на который заключается договор, устанавливается индивидуально. В связи с чем пунктом 3.3 договора предусмотрена возможность досрочного расторжения (прекращения) в одностороннем порядке.

Организация платных ночных парковок на территории Копейского городского округа по заявлениям ООО «Универсал-Сервис», ООО «Содружество-92», ООО «Бухус», ИП Смолина Н.С., ИП Пустозерова И.В., ИП Писаренко А.В., ИП Киямова Р.Р., ИП Кузьминой О.Г., ИП Владыкина Н.Н., ИП Артемовой Т.В., ИП Соколова Д.А. осуществлялась в соответствии с порядком заключения договоров на организацию и эксплуатацию платных ночных парковок на территории Копейского городского округа, утвержденным Распоряжением Управления имуществом Копейского городского округа от 21.07.2008 № 1271-р, в связи с чем протоколы заседаний комиссии по указанным заявлениям отсутствуют. Протоколы заседания комиссии по заявлениям ИП Кузьминой О.Г., ООО «Омерта», ООО «Доверие», ИП Баяевой Е.В., ИП Попрядухиной Е.С., ИП Литвинова В.В. в Администрации отсутствуют.

АУ Копейского городского округа «Управление благоустройства» функции, указанные в пунктах 4, 6, 7, 9 Временного порядка, не осуществляет. Данные функции осуществляет МУП КГО «Управление благоустройства».

В настоящее время Администрацией подготовлен проект муниципального правового акта, регулирующего организацию и эксплуатацию платных ночных парковок автотранспортных средств на территории Копейского городского округа, которым отменяется Временный порядок.

Методика расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения отсутствует, в связи с тем, что Временным порядком регулируется размещение и эксплуатация платных ночных парковок.

На заседании Комиссии представитель Администрации поддержал указанные письменные пояснения, отметив следующее.

Платные ночные парковки функционируют только с 20 часов 00 минут до 08 часов 00 минут. Формирование земельного участка для размещения на нем парковки не осуществляется, поскольку зачастую невозможно сформировать такой участок в связи с его расположением в зоне, подлежащей застройке, либо на землях общего пользования. Например, парковка может быть расположена между строящейся автомобильной дорогой и жилым домом. Тогда как предоставление земельного участка для размещения автомобильной стоянки осуществляется в порядке статьи 34 ЗК РФ. Ночная парковка отличается от автомобильной стоянки тем, что является неогороженной и не требует формирования земельного участка. Информирование заинтересованных лиц о возможности организации платной ночной парковки Администрацией не осуществляется. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах) не распространяет свое действие на отношения, связанные организацией платных ночных парковок на территории Копейского городского округа.

Муниципальным учреждением Копейского городского округа «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» представлены следующие письменные пояснения (от 18.11.2013 исх. № 09/2410).

Муниципальное учреждение Копейского городского округа «Управляющая

компания жилищно-коммунального хозяйства» не осуществляет функции по контролю за надлежащей организацией и эксплуатацией платных ночных парковок на территории городского округа. Учреждение, являясь некоммерческой организацией, на данный момент не осуществляет деятельность, приносящую доход.

МУП КГО «Управление благоустройства» представлены документы (б/н от 26.12.2013, вх. № 1524 от 07.02.2014), из содержания которых установлено следующее.

Заявления от хозяйствующих субъектов о возможности организации платных ночных парковок до 2010 года поступали в Администрацию. 12 парковок из действующих парковок были организованы в период 2008-2009 гг. В 2012 году МУП КГО «Управление благоустройства» со всеми операторами ранее организованных парковок перезаключило договоры на новый срок. В 2013 году поступили новые заявления хозяйствующих субъектов на организацию парковки, с которыми МУП КГО «Управление благоустройства» были заключены соответствующие договоры. В настоящее время с операторами парковок МУП КГО «Управление благоустройства» перезаключены договоры на новый срок (по 31.12.2014).

Так, например, ООО «Омерта» 04.06.2013 на имя Главы Копейского городского округа направлено заявление о предоставлении в аренду земельного участка под размещение (установку) и эксплуатацию временного нестационарного объекта – автопарковка по адресу: г. Копейск, ул. Жданова, 27 «А», площадью 1700 кв.м.

Между МУП КГО «Управление благоустройства» и ООО «Омерта» 25.06.2013 заключен договор № 18/4 на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа (на 41 парковочное место), сроком действия с 01.07.2013 по 31.12.2013.

МУП КГО «Управление благоустройства» в адрес ООО «Омерта» 11.09.2013 направлено уведомление о расторжении указанного договора в одностороннем порядке с 01.09.2013.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Временный порядок определяет процедуру организации и эксплуатации платных ночных парковок автотранспортных средств на территории Копейского городского округа (пункт 1).

Размещение и эксплуатация платных ночных парковок разрешается только после заключения договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки (пункт 2 Временного порядка).

Для заключения указанного договора юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или уполномоченное им лицо представляет в Администрацию определенный пунктом 3 Временного порядка перечень документов.

Решение о размещении платной ночной парковки либо об отказе в размещении платной ночной парковки принимается комиссией по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок (пункт 5 Временного порядка).

1.1. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 21 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации **под парковкой** (парковочным местом) понимается специально обозначенное и при необходимости обустроенное и оборудованное место, являющееся в том числе частью автомобильной дороги и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, зданий, строений или сооружений и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания платы по решению собственника или иного владельца автомобильной дороги, собственника земельного участка либо собственника соответствующей части здания, строения или сооружения.

Согласно пункту 1 статьи 21 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Закон о безопасности дорожного движения) мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных пунктов, осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог. Парковки (парковочные места) в границах населенных пунктов создаются и используются в порядке, установленном [Законом](#) об автомобильных дорогах.

Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы безопасности дорожного движения, при этом полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения **являются расходными обязательствами муниципальных образований** (пункт 4 статьи 6 Закона о безопасности дорожного движения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под элементами обустройства автомобильных дорог понимаются сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры и другие устройства для регулирования дорожного движения, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного

контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (**парковки**) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса.

К полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с пунктами 3.1, 3.2, 3.3 и 4 статьи 13 Закон об автомобильных дорогах относятся:

- принятие **решений о создании и об использовании на платной основе парковок** (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования;
- установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;
- установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;
- определение методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Соответственно, создание парковки осуществляется на основании решения органа местного самоуправления за счет расходных обязательств муниципального образования.

Вместе с тем, как автомобильные дороги, так и парковки могут передаваться в пользование хозяйствующим субъектам в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях), так как согласно пункту 1 части 1 статьи 4 названного закона объектом концессионного соглашения являются автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, то есть объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог, элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса. При этом к числу объектов концессионного соглашения не относятся земельные участки.

Концессионное соглашение согласно части 2 статьи 3 Закона о концессионных соглашениях является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из названного закона или существа концессионного соглашения.

По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой

счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности (часть 1 статьи 3 Закона о концессионных соглашениях). При этом к реконструкции объекта концессионного соглашения относятся мероприятия по его переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта концессионного соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения (часть 3 статьи 3 Закона о концессионных соглашениях).

В силу статьи 19 Закона о концессионных соглашениях концессионерам гарантируются равные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации, правовой режим деятельности, исключающий применение мер дискриминационного характера и иных мер, препятствующих концессионерам свободно распоряжаться инвестициями и полученными в результате осуществления предусмотренной концессионным соглашением деятельности продукцией и доходами.

Концессионное соглашение согласно части 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях заключается путем проведения конкурса на право его заключения, при этом решение о его заключении в отношении объекта концессионного соглашения (пункт 1 части 1 статьи 4 Закона о концессионных соглашениях), право собственности на который принадлежит муниципальному образованию, принимается органом местного самоуправления (пункт 4 части 1 статьи 22 Закона о концессионных соглашениях).

Соответственно, решение органа местного самоуправления о передаче хозяйствующему субъекту объекта концессионного соглашения может быть принято только по результатам проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Доказательств того, что между МУП КГО «Управление благоустройства» и операторами парковок заключены соглашения о создании (реконструкции) за счет средств операторов парковок недвижимого имущества, право собственности на которое в дальнейшем будет принадлежать муниципальному образованию, и свидетельствующие о том, что хозяйствующим субъектам предоставляется муниципальное имущество (парковки) материалы дела не содержат.

Следовательно, названные положения Закона об общих принципах ОМСУ, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Закона об автомобильных дорогах, Закона о безопасности дорожного движения и Закона о концессионных соглашениях не распространяют свое действие на отношения, связанные

организацией платных ночных парковок на территории Копейского городского округа.

1.2. Временное положение не содержит определения понятия «парковка». Из содержания представленных в материалы дела договоров на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа следует, что хозяйствующим субъектам предоставляется в пользование не парковка как готовый объект, а территория, т.е. фактически земельный участок. Предусмотренные условиями указанных договоров ночные парковки могут быть размещены лишь на земельных участках, иначе их эксплуатация невозможна. Следовательно, организация и эксплуатация платных ночных парковок автотранспортных средств на территории Копейского городского округа не может осуществляться без использования земельного участка.

К вопросам местного значения городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (пункт 3 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 ЗК РФ органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны:

- принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом;

- уполномочить на управление и распоряжение земельными участками и иной недвижимостью специальный орган;

- обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

Правоотношения по заключению договоров на организацию и эксплуатацию платных ночных парковок автотранспортных средств на территории Копейского городского округа по правовой природе относятся к правоотношениям по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, т.е. по своей сути предполагают землепользование, без которого данный вид деятельности не может быть осуществлен и предметом договора фактически является предоставление земельного участка для целей, не связанных со строительством.

В материалы настоящего дела по неоднократным запросам антимонопольного органа не представлены схемы размещения платных ночных парковок, являющиеся приложением ко всем договорам на организацию и эксплуатацию платной ночной

парковки, что не позволяет Комиссии индивидуализировать земельные участки, занятые платными ночными парковками.

Таким образом, рассматриваемые правоотношения регулируются статьей 34 ЗК РФ, которой установлен порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством.

В связи с тем, что действующим законодательством не определен порядок предоставления юридическим лицам земельных участков для целей, не связанных со строительством, то в данном случае в соответствии со статьей 6 Гражданского кодекса Российской Федерации положения статьи 34 ЗК РФ по аналогии закона распространяются и на юридических лиц.

Следует отметить, что в пользование операторам парковок фактически предоставлялись в пользование непоставленные на кадастровый учет земельные участки. Тогда как в гражданский оборот могут быть введены лишь земельные участки, прошедшие государственный кадастровый учет. Так, в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 34 ЗК РФ заявитель обеспечивает за свой счет выполнение в отношении земельного участка кадастровых работ и обращается с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета этого земельного участка в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости». Решение о передаче в аренду земельного участка заявителю принимается органом местного самоуправления в двухнедельный срок со дня представления кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка. Соответственно, размещение платных ночных парковок автотранспортных средств на территории Копейского городского округа на земельных участках, в отношении которых неосуществлен государственный кадастровый учет, недопустимо.

Кроме того, в силу пункта 12 статьи 85 ЗК РФ участки, занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами, относятся к землям общего пользования.

Исходя из пункта 12 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 262 Гражданского кодекса Российской Федерации территориями общего пользования являются территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары); в их состав входят находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки либо земли, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц, обладая правом свободного доступа на них и использования имеющихся на этих участках и землях объектов в пределах, допускаемых законом, иными правовыми актами и собственником соответствующего земельного участка.

Таким образом, в случаях, когда платная ночная парковка размещена на землях общего пользования, земельный участок не может быть выделен из земель общего пользования и предоставлен в пользование отдельному лицу.

Постановлением Главы Копейского городского округа Челябинской области от 24.03.2010 № 56 утверждена плата по договорам на организацию и эксплуатацию платных парковок за одно парковочное место в год в размере 1410 рублей.

По условиям договоров на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки предоставляемая в пользование операторам парковок территория определяется исходя из количества парковочных мест, а не площади земельного участка. При этом размер оплаты по указанным договорам определяется с учетом стоимости одного парковочного места.

Тогда как в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 65 ЗК РФ использование земли в Российской Федерации является платным и за земли, переданные в аренду, взимается арендная плата.

Порядок определения размера арендной платы, а также порядок, условия и сроки внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, установлены Законом Челябинской области от 24.04.2008 № 257-ЗО. При этом значения коэффициентов могут устанавливаться по решению органов местного самоуправления городских округов.

Так, например, решением Собрания депутатов Копейского городского округа Челябинской области от 31.10.2012 № 603-МО установлены значения коэффициентов для определения размера арендной платы за земельные участки на территории Копейского городского округа Челябинской области.

1.2.1. В соответствии с абзацем 4 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ органы местного самоуправления обязаны обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

На основании пунктов 2, 3 статьи 34 ЗК РФ граждане, заинтересованные в предоставлении или передаче земельных участков в собственность или в аренду из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, подают заявления в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 ЗК РФ, в котором должны быть определены цель использования земельного участка, его предполагаемые размеры и местоположение, испрашиваемое право на землю.

Из изложенного следует, что первичным в данном случае является размещение в СМИ информации о земельных участках, содержащей сведения о праве, на котором предоставляется земельный участок, его местоположении, площади, целевом назначении, об условиях предоставления (за плату или бесплатно). Прием заявлений о предоставлении земельных участков осуществляется после публикации информации о земельных участках.

Указанные нормы земельного законодательства направлены на обеспечение справедливого баланса между интересами всех лиц, желающих приобрести в аренду земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Тогда как из положений Временного порядка не усматривается обязанность органа местного самоуправления по заблаговременному информированию заинтересованных лиц о предполагаемом предоставлении права на размещение

и эксплуатацию платной ночной парковки.

Согласно пояснениям представителя Администрации информирование заинтересованных лиц о возможности организации платной ночной парковки органом местного самоуправления не осуществляется. Материалы настоящего дела также не содержат доказательств размещения в СМИ информации о возможности организации и эксплуатации платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа.

Действия Администрации по неуказанию во Временном порядке требований о подготовке уполномоченным органом местного самоуправления информации о земельных участках, которые предоставляются хозяйствующим субъектам в аренду для организации и эксплуатации платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа, и о заблаговременной публикации такой информации, не соответствуют абзацу 4 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ и нарушают общий принцип справедливого, открытого и прозрачного предоставления земельных участков, закрепленный в пункте 11 статьи 1 ЗК РФ.

Указанные действия Администрации могут создать отдельным хозяйствующим субъектам необоснованные преимущественные условия при осуществлении деятельности и привести к необоснованному препятствованию осуществления деятельности иным хозяйствующим субъектам посредством ограничения возможности получить территорию для организации и эксплуатации платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

1.2.2. В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ органы местного самоуправления обязаны принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом.

Временным порядком не предусмотрен порядок рассмотрения нескольких заявлений хозяйствующих субъектов на размещение одной платной ночной парковки. Неуказание данной информации во Временном порядке может привести к созданию необоснованных преимущественных условий при осуществлении деятельности хозяйствующему субъекту, которым подано заявление о возможности заключения договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа ранее других хозяйствующих субъектов, что может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

1.2.3. В соответствии с пунктом 5 Временного порядка комиссия по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок принимает решение о размещении платной ночной парковки либо об отказе в размещении платной ночной парковки.

Временным порядком не установлены основания принятия решения об отказе в размещении платной ночной парковки. Неуказание данной информации во Временном порядке может привести к созданию неравного подхода к хозяйствующим субъектам при принятии решения о размещении платной ночной парковки, а также необоснованному отказу в размещении платной ночной парковки, что может привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

1.2.4. Для заключения договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки автотранспортных средств на территории городского округа юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или уполномоченное им лицо на основании пункта 3 Временного порядка представляют в Администрацию:

- заявление о возможности заключения договора с указанием предполагаемого места размещения платной ночной парковки и количества парковочных мест. Заявление подается на каждую платную ночную парковку индивидуально;
- удостоверенные в нотариальном порядке копии документов, подтверждающих государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя, копию устава (для юридических лиц), документа, удостоверяющего личность (для индивидуальных предпринимателей);
- удостоверенные в нотариальном порядке копии документов, подтверждающие постановку на учет в налоговом органе, ИНН заявителя.

Тогда как в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 34 ЗК РФ граждане, заинтересованные в предоставлении или передаче земельных участков в собственность или в аренду из земель, находящихся в муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, подают в орган местного самоуправления только заявление, в котором должны быть определены цель использования земельного участка, его предполагаемые размеры и местоположение, испрашиваемое право на землю.

Возложение подпунктами 2 и 3 пункта 3 Временного порядка на хозяйствующих субъектов обязанности по представлению соответствующих документов для организации и эксплуатации платных ночных парковок, представление которых не предусмотрено земельным законодательством, может повлечь дополнительные временные и материальные затраты и создать необоснованные препятствия осуществлению деятельности, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и частью 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Под полномочиями органов местного самоуправления понимают закрепленный

нормами муниципального права (федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, местными нормативными актами) за органами и должностными лицами местного самоуправления комплекс прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения на территории муниципального образования. Полномочия являются составной частью понятия «компетенция», включающего также предметы ведения, т.е. сферы деятельности, в которых действует компетентный в них орган. Полномочия органов местного самоуправления включают в себя два вида:

- 1) собственные полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения, которые признает за ними государство;
- 2) отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы и должностные лица местного самоуправления.

Исполнение полномочий органами местного самоуправления связано с решением вопросов местного значения.

Из частей 8 и 9 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее — Закон об автономных учреждениях) следует, что автономные учреждения являются хозяйствующими субъектами. Частью 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях предусмотрено, что автономные учреждения создаются для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления. Из части 2 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» следует, что некоммерческие организации могут являться хозяйствующими субъектами.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях» (далее – Закон о предприятиях) муниципальные предприятия являются хозяйствующими субъектами.

Частью 4 статьи 8 Закона о предприятиях предусмотрено, что государственное и муниципальное предприятие может быть создано в случае:

- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;
- необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;
- необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;
- необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;
- необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей

безопасность Российской Федерации;

- необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

В указанной норме исчерпывающим образом определены случаи создания государственных (муниципальных) предприятий.

Для оптимизации количества унитарных предприятий необходимо, чтобы организации в форме унитарного предприятия создавались исключительно в тех случаях, когда цели и задачи, ради которых они создаются, не могут быть реализованы хозяйствующими субъектами иной организационно-правовой формы (Концепция управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации, одобрена Постановлением Правительства РФ от 09.09.1999 № 1024 (в ред. от 29.11.2000)).

Действующее законодательство не содержит положений, указывающих на то, что вопросы местного значения, равно как и полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в части либо в полном объеме могут быть переданы автономным учреждениям или муниципальным унитарным предприятиям.

Возможность передачи автономному учреждению или муниципальному унитарному предприятию непосредственно полномочий органов местного самоуправления не только не предусмотрена действующим законодательством, но прямо запрещена Законом о защите конкуренции.

Согласно части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Данная норма носит императивный (безусловный) характер, при этом доказывание факта ограничения конкуренции не требуется.

Тогда как Администрацией решение отдельных вопросов местного значения передано автономному учреждению Копейского городского округа «Управление благоустройства» и МУП КГО «Управление благоустройства».

2.1. В соответствии с пунктом 4 Временного порядка поступившие от заявителей документы направляются в автономное учреждение Копейского городского округа «Управление благоустройства» как уполномоченную организацию на заключение договоров.

В случае принятия комиссией по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок решения о возможности размещения платной ночной парковки, заявитель на основании пункта 6 Временного порядка обращается в автономное учреждение Копейского городского округа «Управление благоустройства», которое обеспечивает:

1) подготовку выкопировки из плана городского округа с указанием точного места размещения, размеров парковки и количества парковочных мест (далее - схема

размещения платной ночной парковки);

2) согласование схемы размещения платной ночной парковки с комитетом архитектуры и градостроительства администрации Копейского городского округа Челябинской области, отделом МВД России по городу Копейску Челябинской области, Отделом государственного пожарного надзора по городу Копейску, и, в случае расположения на территории парковки инженерных коммуникаций, обеспечивает получение согласований с соответствующими организациями, осуществляющими их эксплуатацию.

Согласно абзацу 1 пункта 7 Временного порядка автономное учреждение Копейского городского округа «Управление благоустройства» на основании схемы размещения платной ночной парковки, оформленной в установленном порядке, заключает с заявителем договор на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки.

Контроль за исполнением условий договора в части надлежащей организации и эксплуатации платных ночных парковок на основании пункта 9 Временного положения осуществляет в том числе автономное учреждение Копейского городского округа «Управление благоустройства».

Тогда как согласно пунктам 3 и 26 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, а также осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с пунктами 1, 2, 4, 5, 6 статьи 34 ЗК РФ распоряжение земельными участками осуществляется органами местного самоуправления, при этом заявители подают заявления в орган местного самоуправления, который на основании заявления утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории, а также заключает договор купли-продажи или аренды земельного участка.

Соответственно, рассмотрение заявлений хозяйствующих субъектов о возможности заключения договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки, подготовка и согласование схемы размещения платной ночной парковки, заключение договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки и осуществление контроля за исполнением условий договора относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Действия Администрации по наделению хозяйствующего субъекта – автономное учреждение Копейского городского округа «Управление благоустройства» функциями органов местного самоуправления путем утверждения пунктов 4, 6, абзаца 1 пункта 7 и пункта 9 (в части наделения автономного учреждениями полномочиями по контролю за исполнением условий договора) Временного порядка являются нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Следует отметить, что согласно пояснениям Администрации функции, указанные в пунктах 4, 6, 7, 9 Временного порядка Временного порядка, фактически осуществляет МУП КГО «Управление благоустройства». Из материалов дела

следует, что в 2013 году заявления хозяйствующих субъектов о возможности заключения договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки поступали непосредственно в МУП КГО «Управление благоустройства (заявления ИП Кузьминой О.Г. от 11.10.2013, ИП Попрядухиной Е.С. от 27.09.2013 и др.). Подготовленные МУП КГО «Управление благоустройства» и согласованные схемы размещения платных ночных парковок в материалы настоящего дела не представлены. МУП КГО «Управление благоустройства» заключает договоры на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки. Так, в 2012 году МУП КГО «Управление благоустройства» перезаключил договоры с операторами ранее организованных парковок на срок с 01.01.2013 по 30.06.2013 (договоры от 28.12.2012 № 1/4, 2/4, 3/4, 4/4, 5/4, 6/4, 7/4, 9/4, 10/4, 11/4, 12/4, 13/4, 14/4, 15/4). Тогда как Временным порядком не предусмотрена возможность перезаключения на новый срок договоров на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки. В 2013 году МУП КГО «Управление благоустройства» заключило договоры от 15.02.2013 № 8/4, от 26.06.2013 № 16/4, 17/4, от 27.06.2013 № 19/4, от 27.09.2013 № 21, от 01.10.2013 № 20/4, № 22. В настоящее время МУП КГО «Управление благоустройства» перезаключены договоры с операторами парковок на срок с 01.01.2014 по 31.12.2014 (от 27.12.2013 № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14). Также МУП КГО «Управление благоустройства» осуществляет контроль за исполнением условий договоров на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки, что подтверждается пояснениями муниципального предприятия и материалами настоящего дела (акты осмотра действующей ночной парковки б/н от 15.10.2013, 05.12.2013).

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона об общих принципах ОМСУ муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. Поскольку Временный порядок предусматривает выполнение функций по принятию заявлений хозяйствующих субъектов о возможности заключения договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки, заключению договоров на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки и осуществлению контроля за исполнением условий договора автономным учреждением Копейского городского округа «Управление благоустройства», МУП КГО «Управление благоустройства», не вправе выполнять указанные функции. Уставом МУП КГО «Управление благоустройства» также не предусмотрено выполнение рассматриваемых функций.

Более того, в результате заключения хозяйствующим субъектом – МУП КГО «Управление благоустройства» договоров с операторами парковок оплата по таким договорам поступает на расчетный счет муниципального предприятия, а не в муниципальный бюджет.

2.2. В соответствии с пунктом 5 Временного порядка МУП КГО «Управление благоустройства» организывает выезд комиссии по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок на предполагаемое место размещения платной ночной парковки совместно с заявителем. Комиссия по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок в течение 10 рабочих дней принимает решение о размещении платной ночной парковки либо об отказе в размещении платной ночной парковки. Основаниями для положительного решения на размещение платной ночной парковки является представление документов, указанных в пункте 3 Временного порядка. Решение принимается большинством голосов членов комиссии по

приемке в эксплуатацию платных ночных парковок. Решения комиссии по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок фиксируются в протоколе заседания. Протокол заседания подписывается председателем комиссии. Комиссия по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок определяет условия, необходимые для заключения договоров (обеспечивающие организацию и эксплуатацию парковки), определяет точное местоположение, размеры парковки и количество парковочных мест.

В состав комиссии по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок согласно приложению 3 к Постановлению Администрации от 03.11.2011 № 236 (в редакции Постановления Администрации от 01.10.2012 № 790) входит, в том числе директор МУП КГО «Управление благоустройства».

В материалы настоящего дела не представлены протоколы заседаний комиссии по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок

Согласно пункту 3 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Из анализа положений пунктов 1, 2, 4, 5, 6 статьи 34 ЗК РФ следует, что рассмотрение заявлений хозяйствующих субъектов о предоставлении земельных участков в аренду из земель, находящихся в муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, подготовка схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории, принятие решений о предоставлении земельных участков в аренду либо об отказе в их предоставлении, а также определение условий, необходимых для заключения договора аренды земельного участка осуществляется органами местного самоуправления.

Соответственно, в состав комиссии по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок не может быть включен представитель хозяйствующего субъекта, поскольку функции указанной комиссии относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

Действия Администрации по наделению хозяйствующего субъекта – МУП КГО «Управление благоустройства» функциями органов местного самоуправления путем утверждения пункта 5 Временного порядка (в части наделения муниципального предприятия полномочиями по организации выезда комиссии), а также приложения 3 к Постановлению Администрации от 03.11.2011 № 236 (в редакции Постановления Администрации от 01.10.2012 № 790) (в части включения в состав комиссии директора МУП КГО «Управление благоустройства») являются нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Следует отметить, что, несмотря на утверждение состава комиссии по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок муниципальным правовым актом, МУП КГО «Управление благоустройства» принят приказ № 33 от 01.08.2013 «О создании комиссии по вопросам организации и приему в эксплуатацию платных ночных парковок», в состав которой входят директор и определенные сотрудники муниципального предприятия. Указанная комиссия МУП КГО «Управления благоустройства» на основании поступившего заявления о заключении договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки принимает решение о

размещении платной ночной парковки, что не соответствует пункту 5 Временного порядка (акты осмотра места под организацию платной ночной парковки б/н от 11.10.2013, б/н от 27.06.2013).

2.3. В соответствии с пунктом 8 Временного порядка после выполнения условий, необходимых для организации и эксплуатации платной ночной парковки, определенных комиссией по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок, заявитель обязан предъявить платную ночную парковку в МУП КГО «Управление благоустройства» для приемки в эксплуатацию, о чем составляется акт приемочной комиссии, который прилагается к договору и является его неотъемлемой частью. Выполнение указанных функций МУП КГО «Управление благоустройством» подтверждается материалами настоящего дела (акты приема в эксплуатацию временной ночной парковки б/н от 10.07.2013, б/н от 29.10.2013).

Тогда как согласно пункту 26 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

Соответственно, приемка в эксплуатацию платной ночной парковки относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Действия Администрации по наделению хозяйствующего субъекта – МУП КГО «Управление благоустройства» функциями органов местного самоуправления путем утверждения пункта 8 Временного порядка являются нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

3. Приложением № 2 к Постановлению Администрации от 03.11.2011 № 236 утвержден проект договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа.

Пункт 2.1.1 проекта договора предусматривает указание таких обязанностей оператора парковки при организации платной ночной парковки, как: выполнение разметки, установка знаков, светильников, устройство асфальтового либо другого твердого покрытия, ограждение газонов и т.п.

Неуказание во Временном порядке исчерпывающего перечня требований, предъявляемых к оператору парковки при организации платной ночной парковки, может привести к установлению различных требований к хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на одном товарном рынке, что может привести к ограничению конкуренции и является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

4. Временный порядок и пункт 2.1.2 проекта договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа не содержат требований к сроку, на который заключаются такие договоры.

В результате отсутствия указанных требований МУП КГО «Управление благоустройства» заключало договоры с операторами парковок на различные сроки (от 5 месяцев до одного года и двух месяцев).

Неуказание во Временном порядке требований к сроку, на который заключаются

договоры на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа, может привести к созданию отдельным хозяйствующим субъектам необоснованных преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности, что может привести к ограничению конкуренции и является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Администрации Копейского городского округа по:

- неуказанию во Временном порядке требований о подготовке уполномоченным органом местного самоуправления информации о земельных участках, которые предоставляются хозяйствующим субъектам в аренду для организации и эксплуатации платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа, и о заблаговременной публикации такой информации;
- неуказанию во Временном порядке порядка рассмотрения нескольких заявлений хозяйствующих субъектов на размещение одной платной ночной парковки;
- неуказанию во Временном порядке оснований принятия решения об отказе в размещении платной ночной парковки;
- возложению подпунктами 2 и 3 пункта 3 Временного порядка на хозяйствующих субъектов обязанности по представлению соответствующих документов для организации и эксплуатации платных ночных парковок, представление которых не предусмотрено земельным законодательством;
- неуказанию во Временном порядке исчерпывающего перечня требований, предъявляемых к оператору парковки при организации платной ночной парковки;
- неуказанию во Временном порядке требований к сроку, на который заключаются договоры на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа.

2. Признать нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Администрации Копейского городского округа по наделению хозяйствующего субъекта – МУП КГО «Управление благоустройства» функциями органов местного самоуправления путем утверждения пунктов 4, 5 (в части наделения муниципального предприятия полномочиями по организации выезда комиссии), 6, абзаца 1 пункта 7, пунктов 8 и 9 (в части наделения автономного учреждения полномочиями по контролю за исполнением условий договора) Временного порядка, а также приложения 3 к Постановлению Администрации Копейского городского округа от 03.11.2011 № 236 (в редакции Постановления Администрации

Копейского городского округа от 01.10.2012 № 790) (в части включения в состав комиссии директора МУП КГО «Управление благоустройства»).

3. Выдать Администрации Копейского городского округа предписание:

3.1) об изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство, путем приведения Временного порядка и приложения 3 к Постановлению Администрации Копейского городского округа от 03.11.2011 № 236 (в редакции Постановления Администрации Копейского городского округа от 01.10.2012 № 790) в соответствии с действующим законодательством;

3.2) о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем:

- обеспечения информирования МУП КГО «Управление благоустройства» о недопустимости рассмотрения заявлений хозяйствующих субъектов о возможности заключения договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки, заключения указанных договоров и осуществления контроля за исполнением их условий, а также приемки в эксплуатацию платных ночных парковок;

- обеспечения соблюдения требований действующего законодательства при организации и эксплуатации хозяйствующими субъектами платных ночных парковок автотранспортных средств на территории Копейского городского округа.

4. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.

5. Передать в Прокуратуру Челябинской области материалы настоящего дела для рассмотрения на предмет соответствия требованиям действующего законодательства действий МУП КГО «Управление благоустройства» по выполнению неуставных видов деятельности и получению оплаты по договорам на организацию и эксплуатацию платных ночных парковок на свой расчетный счет.

6. Иные меры по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

Председатель Комиссии

Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии

М.А. Заводская

Н.А. Самарина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Заводская М.А.

(351) 265-93-79

03.03.2014

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 64-07/13 о нарушении антимонопольного законодательства

03 марта 2014 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель	Сапрыкина Н.В.	-	заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	Заводская М.А.	-	главный специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Самарина Н.А.	-	специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 03 марта 2014 года по делу № 64-07/13 о нарушении Администрацией Копейского городского округа (ул. Ленина, д. 52, г. Копейск, 456618; далее – Администрация) частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Копейского городского округа **в срок до 03.04.2014** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции по: неуказанию во Временном порядке организации и эксплуатации платных ночных парковок автотранспортных средств на территории Копейского городского округа, утвержденном Постановлением Администрации Копейского городского округа от 03.11.2011 № 236 (с учетом Постановления Администрации от 01.10.2012 № 790; далее – Временный порядок) требований о подготовке уполномоченным органом местного самоуправления информации о земельных участках, которые предоставляются хозяйствующим субъектам в аренду для организации и эксплуатации платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа, и о заблаговременной публикации такой информации; неуказанию во Временном порядке порядка рассмотрения нескольких заявлений хозяйствующих субъектов на размещение одной платной ночной парковки; неуказанию во Временном порядке оснований принятия решения об отказе в размещении платной ночной парковки; возложению подпунктами 2 и 3 пункта 3 Временного порядка на хозяйствующих субъектов обязанности по представлению соответствующих документов для организации и эксплуатации платных ночных парковок, представление которых не предусмотрено земельным законодательством; неуказанию во Временном порядке исчерпывающего перечня требований, предъявляемых к оператору парковки при организации платной ночной парковки; неуказанию во Временном порядке требований к сроку, на который заключаются договоры на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки автотранспортных средств на территории Копейского городского округа, и части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в наделении хозяйствующего субъекта – МУП КГО «Управление благоустройства» функциями органов местного самоуправления путем утверждения пунктов 4, 5 (в части наделения муниципального предприятия полномочиями по организации выезда комиссии), 6, абзаца 1 пункта 7, пунктов 8 и 9 (в части наделения автономного учреждениями полномочиями по контролю за исполнением условий договора) Временного порядка, а также приложения 3 к Постановлению Администрации Копейского городского округа от 03.11.2011 № 236 (в редакции Постановления Администрации Копейского городского округа от 01.10.2012 № 790) (в части включения в состав комиссии директора МУП КГО «Управление благоустройства»), а именно привести Временный порядок и приложения 3 к Постановлению Администрации Копейского городского округа от 03.11.2011 № 236 (в редакции Постановления Администрации Копейского городского округа от 01.10.2012 № 790) в соответствии с действующим законодательством, в том числе исключить пункты 4, 5 (в части наделения муниципального предприятия полномочиями по организации выезда комиссии), 6, абзац 1 пункта 7, пункты 8 и 9 (в части наделения автономного учреждениями полномочиями по контролю за исполнением условий договора) из Временного порядка, а также исключить из состава комиссии по приемке в эксплуатацию платных ночных парковок директора МУП КГО «Управление благоустройства».

2. Администрации Копейского городского округа **в срок до 03.04.2014** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем:

2.1) обеспечения информирования МУП КГО «Управление благоустройства» о недопустимости рассмотрения заявлений хозяйствующих субъектов о возможности заключения договора на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки, заключения указанных договоров и осуществления контроля за

исполнением их условий, а также приемки в эксплуатацию платных ночных парковок;

2.2) обеспечения соблюдения требований действующего законодательства при организации и эксплуатации хозяйствующими субъектами платных ночных парковок автотранспортных средств на территории Копейского городского округа.

3. Администрации Копейского городского округа **в срок до 10.04.2014** направить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания (например, надлежаще заверенные копии принятого с учетом настоящего предписания акта, а также документов, свидетельствующих об опубликовании такого акта).

4. Администрации Копейского городского округа **в срок до 10.04.2014** направить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения пунктов 1 и 2.1 настоящего предписания (например: надлежаще заверенные копии принятого с учетом настоящего предписания акта и документов, свидетельствующих об опубликовании такого акта; надлежаще заверенные копии соответствующего письма и документов, свидетельствующих о его направлении в адрес МУП КГО «Управление благоустройства»).

5. Администрации Копейского городского округа **в срок до 31.12.2014** направить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения пункта 2.2 настоящего предписания, а именно: реестр заключенных на 2015 год договоров на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки, с указанием даты и номера договора, наименования сторон договора, места размещения парковки, срока действия договора, наименования СМИ и даты публикации информации о предоставлении земельного участка, на котором расположена парковка; два-три заключенных на 2015 год договоров на организацию и эксплуатацию платной ночной парковки, со всеми приложениями и с приложением заблаговременной публикации информации о предоставлении земельного участка, на котором расположена парковка (с указанием наименования СМИ и даты публикации).

Каждый пакет документов, представленный в доказательство исполнения предписания, должен быть заверен печатью организации и подписью должностного лица, прошит и пронумерован, представлен с сопроводительным письмом и описью документов.

Председатель Комиссии

Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии

М.А. Заводская

Н.А. Самарина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Заводская М.А.

(351) 265-93-79

03.03.2014