

Заказчик:

ГБПОУ «Новокузнецкий горнотранспортный колледж имени

В.Ф. Кузнецова»

<...>

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса

<...>

Заявитель:

ООО ЧОО «Криптон»

<...>

РЕШЕНИЕ

«12» декабря 2022 года

Резолютивная часть решения оглашена «07» декабря 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «12» декабря 2022г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> Заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

- <...>

Членов комиссии: - начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...>

- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...> - представителя заказчика ГБПОУ «Новокузнецкий горнотранспортный колледж имени В.Ф. Кузнецова», по доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/33-1524/2022, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБПОУ «Новокузнецкий горнотранспортный колледж имени В.Ф. Кузнецова» законодательства в сфере закупок при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000122016815 «Оказание услуг по охране учреждения», руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

02.12.2022г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО ЧОО «Криптон» (вх. № 4704-ЭП/22) на действия заказчика – ГБПОУ «Новокузнецкий горнотранспортный колледж имени В.Ф. Кузнецова» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000122016815 «Оказание услуг по охране учреждения».

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

11.11.2022г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса по заявке заказчика – ГБПОУ «Новокузнецкий горнотранспортный колледж имени В.Ф. Кузнецова» было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000122016815 «Оказание услуг по охране учреждения».

Начальная максимальная цена контракта – 749 991,60 рублей.

По мнению заявителя ООО ЧОО «Криптон», заказчик в техническом задании незаконно вводит вид охранных услуг, несоответствующий предмету контракта и КТРУ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при

условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Комиссией Кемеровского УФАС России было проанализировано извещение, проект контракта, описание объекта закупки и установлено, что заказчик при описании объекта закупки использовал код КТРУ: 80.10.12.000000000003 «Услуги частной охраны (выставление поста охраны)».

Согласно пункту 1.1 проекта контракта «По настоящему контракту Исполнитель обязуется оказывать услуги по охране учреждения и объектов находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, а также услуги по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности (далее – услуги), в срок, предусмотренный настоящим контрактом, согласно Спецификации (Приложение № 1 к настоящему контракту) и Техническому заданию (Приложение № 2 к настоящему контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги на условиях, предусмотренных настоящим контрактом».

В пункте 1 Технического задания по вышеуказанной закупке установлено следующее: «Оказание услуг по охране учреждения - Охранные услуги по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья детей, материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов учреждения, в отношении которого установлены обязательные требования к антитеррористической защищенности, сохранность жизни и здоровья детей в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Согласно пункту 3.11 ГОСТ Р 58485-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 09.08.2019 N 492-ст): «Техническое задание на оказание охранных услуг: Документ, разработанный заказчиком охранных услуг, в котором изложены основные условия и требования к системе охраны объекта, его параметры и эксплуатационные характеристики».

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» «Частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны. В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке),

находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства № 145 от 08.02.2017 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ПП РФ № 145 от 08.02.2017), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных ПП РФ № 145 от 08.02.2017, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что выбранный заказчиком код КТРУ 80.10.12.000-00000003 «Услуги частной охраны (выставление поста охраны) не противоречит техническому заданию и проекту контракта, тем самым требования пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ не нарушены.

Также заявитель просит изучить вопрос реальности проведения массовых мероприятий в общежитии заказчика.

Комиссия Кемеровского УФАС России считает необходимым указать, что разрешение вопроса, касающегося реальности проведения массовых мероприятий в общежитии заказчика, выходит за пределы ее полномочий.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что в соответствии с подпунктом 8 пункта 16 Письма Министерства образования и науки РФ ОТ 27.07.2007 № 1276/12-16 «О направлении для использования в работе Примерного положения о студенческом общежитии», «Администрация ОУ обязана:

обеспечить предоставление проживающим в студенческом общежитии необходимых коммунальных и иных услуг, помещений для самостоятельных занятий и проведения культурно-массовых, оздоровительных и спортивных мероприятий».

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что у заказчика имеется календарный план работы общежития на 2022-2023 учебный год, в котором отражены даты проведения массовых мероприятий.

Таким образом, в действиях заказчика нарушений ФЗ № 44-ФЗ не выявлено.

Также заявитель считает, что требование заказчика о наличии регистрации по месту жительства или месту пребывания у сотрудника охраны незаконно. Использование фраз «некорректное» и «грубое» нарушает положения статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Вместе с тем заявителем доказательств, подтверждающих, что установление данных требований и использование поименованных в них фраз нарушают положения статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ или ограничивают число участников закупки, в комиссию не представлено.

Таким образом, в действиях заказчика нарушения положений статьи 33 ФЗ №44-ФЗ не установлено.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1.

1.

1.

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Криптон» на действия заказчика – ГБПОУ «Новокузнецкий горнотранспортный колледж имени В.Ф. Кузнецова» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000122016815 «Оказание услуг по охране учреждения» необоснованной.
2. Производство по делу № 042/06/33-1524/2022 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>