

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в отсутствие представителей от ООО «Водоочистные Сооружения 3» (далее – Организатор торгов) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения; с участием представителя от ООО «Линформ» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 23.11.2016 № 26288/16) ООО «Линформ» на действия Организатора торгов ООО «Водоочистные Сооружения 3» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по косметическому ремонту в производственных помещениях (извещение № 31604293008), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

07 ноября 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604293008 о проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по косметическому ремонту в производственных помещениях (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «Водоочистные Сооружения 3» (далее – Положение о закупках), утвержденным Директором ООО «Водоочистные Сооружения 3» Кудрявцевым А.А. от 12.09.2016 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|---|--|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 1 620 610,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 07.11.2016 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 16.11.2016 в 12:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика) | 28.11.2016 в 12:00 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения заявок | 198334, г. Санкт-Петербург, Брестский Бульвар, д. 8, комната переговоров |

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении порядка организации и проведения процедуры закупки путем невозвращения обеспечения заявки на участие в запросе котировок ООО «Линформ».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов ООО «Водоочистные Сооружения 3» в заседание Комиссии СПб УФАС России не прибыли при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы. Оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/25779/16 от 28.11.2016 не представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Комиссия СПб УФАС России рассматривала данную жалобу на основании редакции Документации по обжалуемой процедуре, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно п. 10.3 Положения о закупках запрос котировок должен содержать требования обеспечений заявки и договора в случае необходимости.

В соответствии с п. 22 Информационной карты Документации установлен размер обеспечения заявок на участие в запросе предложений в размере 5% от начальной максимальной цены договора – 81 030 (Восемьдесят одна тысяча тридцать) рублей 00 копеек. Получатель: Общество с ограниченной ответственностью «Водоочистные Сооружения 3»

ИНН 7807132230 КПП 780701001

Расч. счет: 40702810307050101366

ФИЛИАЛ ПАО "БИНБАНК" В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Кор. счет: 30101810700000000796

БИК: 044030796

назначение платежа «Обеспечение заявки на участие в закупке № (номер закупки) НДС не облагается».

Вместе с тем Документацией не установлен порядок возврата обеспечения заявки на участие в закупке.

Участник процедуры ООО «Линформ» перевел обеспечение заявки на участие в процедуре закупки, в соответствии с требованиями, установленными в Документации, о чем свидетельствует Платежное поручение № 495 от 14.11.2016.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов при организации и проведении закупки нарушение п. 2 ч. 1 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки путем отсутствия в Документации порядка возврата обеспечения заявки на участие в закупке и как следствие, невозвращения обеспечения заявки, внесенного для участия в процедуре закупки.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Как следует из п. 3.5 Положения о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Вместе с тем из п. 19 Информационной карты Документации следует, что дата и место окончания проведения процедуры оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений 28.11.2016г. в 12:00.

Комиссия СПб УФАС России установила, что на момент рассмотрения жалобы по существу на официальном сайте www.zakupki.gov.ru отсутствовали какие-либо протоколы, составленные в ходе проведения процедуры закупки.

Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении принципа информационной открытости закупки ввиду отсутствия на официальном сайте www.zakupki.gov.ru протоколов, составленных в ходе проведения процедуры закупки.

Также Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение ч. 12 ст. 4 Закона о

закупках № 223-ФЗ, выразившееся в размещении в течение 3-х рабочих дней в единой информационной системе протоколов, составленных в ходе проведения процедуры закупки.

Вместе с тем, ввиду непредставления Организатором торгов ООО «Водоочистные Сооружения 3» оригиналов документов по процедуре закупки, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/25779/16 от 28.11.2016, Комиссия СПб УФАС России установила в действиях ООО «Водоочистные Сооружения 3» состав административного правонарушения в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. от 23.11.2016 № 26288/16) ООО «Линформ» на действия Организатора торгов ООО «Водоочистные Сооружения 3» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по косметическому ремонту в производственных помещениях (извещение № 31604293008), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушения:

- п. 2 ч. 1 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки путем отсутствия в Документации порядка возврата обеспечения заявки на участие в закупке и как следствие, невозвращения обеспечения заявки, внесенного для участия в процедуре закупки;

- ч.12 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в размещении в течение 3-х дней в единой информационной системе протоколов, составленных в ходе проведения процедуры закупки;

- п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении принципа информационной открытости закупки ввиду отсутствия на официальном сайте www.zakupki.gov.ru протоколов, составленных в ходе проведения процедуры закупки.

3. Выдать Организатору торгов ООО «Водоочистные Сооружения 3» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, в том числе в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

02 декабря 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 02.12.2016 по делу № Т02-684/16 на действия Организатора торгов ООО «Водоочистные Сооружения 3» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по косметическому ремонту в производственных помещениях (извещение № 31604293008), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ООО «Водоочистные Сооружения 3» совершить действия, направленные на устранение нарушений процедуры торгов, путем устранения нарушений, выявленных в соответствии с резолютивной частью решения.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 28 декабря 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.