

**Заказчик (организатор торгов):**

Муниципальное казенное учреждение  
«Агентство по аренде земельных  
участков, организации торгов и  
приватизации муниципального  
жилищного фонда» г. Ярославля

150000, г. Ярославль,  
ул. Комсомольская, д. 4б

agentstvo@city-yar.ru

**Заявитель:**

**АО «Сбербанк АСТ»**

119435, город Москва, Большой

Саввинский переулок, дом 12, строение  
9.

info@sberbank-ast.ru;

ko@sberbank-ast.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушение порядка проведения закупки**

**№ 076/10/18.1-869/2023**

31 июля 2023 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 03.08.2023 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления ., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок ., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок – .,

с участием:

от . (далее – заявитель) – обеспечил личное участие;

от муниципального казенного учреждения «Агентство по аренде земельных участков, организации торгов и приватизации муниципального жилищного фонда» г. Ярославля (далее – организатор торгов) - . (по доверенности),

рассмотрев жалобу (вх. № 9808/23 от 20.07.2023) на действия (бездействие) организатора торгов — муниципального казенного учреждения «Агентство по аренде земельных участков, организации торгов и приватизации муниципального жилищного фонда» г. Ярославля (открытый аукцион в электронной форме по продаже земельный участок, расположенный по адресу: Российская Федерация, Ярославская область, городской округ город Ярославль, город Ярославль, улица Серова, земельный участок 19а. (извещение на сайте ГИС Торги: 21000021550000000183) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Федеральным законом "О приватизации государственного и муниципального имущества" от 21.12.2001 № 178-ФЗ (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ),

#### УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба (вх. № 9808/23 от 20.07.2023) на действия (бездействие) организатора торгов — муниципального казенного учреждения «Агентство по аренде земельных участков, организации торгов и приватизации муниципального жилищного фонда» г. Ярославля (открытый аукцион в электронной форме по продаже земельный участок, расположенный по адресу: Российская Федерация, Ярославская область, городской округ город Ярославль, город Ярославль, улица Серова, земельный участок 19а. (извещение на сайте ГИС Торги: 21000021550000000183).

**Обжалуемые действия (бездействия):** нарушение порядка организации и проведения аукциона.

На заседании Комиссии организатор торгов с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Организатором торгов 09.06.2023 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (ГИС ТОРГИ) в сети "Интернет" извещение № 21000021550000000183 о проведении открытого

аукциона в электронной форме по продаже земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Ярославская область, городской округ город Ярославль, город Ярославль, улица Серова, земельный участок 19а (далее – аукцион, закупка). Аукцион объявлен в отношении 1 лота.

В Информационном сообщении извещения № 21000021550000000183, размещенному на ГИС ТОРГИ, указано следующее:

**Предмет торгов:** земельный участок, расположенный по адресу: Российская Федерация, Ярославская область, городской округ город Ярославль, город Ярославль, улица Серова, земельный участок 19а (кадастровый номер земельного участка 76:23:042206:42).

**Дата и время начала подачи заявок: 12.06.2023 09:00 (МСК).**

**Дата и время окончания подачи заявок: 07.07.2023 18:00 (МСК).**

**Дата рассмотрения заявок: 11 июля 2023 года.**

**Дата проведения торгов: 12.07.2023 15:00 (МСК).**

**Начальная цена: 903 000,00 рублей.**

**Шаг аукциона: 27 000 ,00 (2,99 %).**

**Вид торгов: Аренда и продажа земельных участков.**

**Аукцион проводится:** на электронной площадке «Сбербанк-АСТ», размещенной на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> в сети Интернет, в соответствии с Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2012 года № 860, Регламента электронной площадки «Сбербанк-АСТ».

Положениями Информационного сообщения (извещение № 21000012550000000159) установлено (выдержка):

## **7. Порядок, форма и срок приема и отзыва заявок.**

7.1. Прием заявок обеспечивается оператором электронной площадки в соответствии с регламентом и инструкциями. Один заявитель вправе подать только одну заявку.

7.2. Заявитель с учетом требований разделов 4, 5, 6 подает заявку в соответствии с регламентом и инструкциями.

7.3. Заявка направляется заявителем оператору электронной площадки в сроки, указанные в пунктах 2.7, 2.8 извещения, путем:

**7.3.1. заполнения заявителем ее электронной формы (Приложение б) с приложением указанных в настоящем пункте документов в форме электронных документов или электронных образов документов, то есть документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов:**

- копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан, в том числе зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя) (в случае представления копии паспорта гражданина Российской Федерации представляются копии 20 (двадцати) страниц паспорта: от 1-ой страницы с изображением Государственного герба Российской Федерации по 20-ую страницу с «Извлечением из Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» включительно);

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с

законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

- документы, подтверждающие внесение задатка.\*

\*При подаче заявителем заявки в соответствии с регламентом и инструкциями, информация о внесении заявителем задатка формируется оператором электронной площадки и направляется организатору аукциона.

7.3.2. подписания заявки ЭП заявителя в соответствии с регламентом и инструкциями.

7.4. Заявка и прилагаемые к ней документы направляются одновременно в соответствии с регламентом и инструкциями. Не допускается раздельного направления заявки и приложенных к ней документов, направление дополнительных документов после подачи заявки или замена ранее направленных документов без отзыва заявки в соответствии с регламентом и инструкциями.

7.5. В соответствии с регламентом и инструкциями оператор электронной площадки возвращает заявку заявителю в случае:

- предоставления заявки, подписанной ЭП лица, не уполномоченного действовать от имени заявителя;

- подачи одним заявителем двух и более заявок при условии, что поданные ранее заявки не отозваны;

- получения заявки после установленных в пункте 2.8 Извещении дня и времени окончания срока приема заявок.

Одновременно с возвратом заявки оператор электронной площадки уведомляет заявителя об основаниях ее возврата.

Возврат заявок по иным основаниям не допускается.

7.6. В случае отсутствия у оператора электронной площадки оснований возврата заявки заявителю, оператор электронной площадки регистрирует заявку в соответствии с регламентом и инструкциями.

При этом оператор электронной площадки направляет заявителю уведомление о поступлении Заявки в соответствии с регламентом и инструкциями.

7.9. Прием заявок прекращается оператором электронной площадки с помощью программных и технических средств в дату и время окончания срока приема заявок, указанные в пункте 2.8 извещения.

7.10. Ответственность за достоверность указанной в заявке информации и приложенных к ней документов несет заявитель.

7.11. После окончания срока приема заявок (пункт 2.8 Извещения) оператор электронной площадки направляет заявки организатору аукциона в соответствии с регламентом и инструкциями.

## **8. Аукционная комиссия.**

8.1. Аукционная комиссия формируется организатором аукциона и осуществляет следующие полномочия:

- рассматривает заявки и прилагаемые к ней документы на предмет соответствия требованиям, установленным извещением;
- принимает решение о допуске к участию в аукционе и признании заявителей участниками или об отказе в допуске заявителей к участию в аукционе, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе, подписываемым всеми присутствующими членами аукционной комиссией;
- оформляет и подписывает протокол о результатах аукциона.

## 9. Порядок рассмотрения заявок.

9.2. Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- **непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;**
- непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- подача заявки лицом, которое в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами не имеет права быть Участником и приобрести земельный участок;
- наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в реестре недобросовестных участников аукциона.

9.3. По результатам рассмотрения аукционной комиссией заявок оператор электронной площадки в соответствии с регламентом и инструкциями:

- направляет заявителям, допущенным к участию в аукционе и признанным участниками и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, уведомления о принятых в их отношении решениях, не позднее установленных в извещении дня и времени начала проведения аукциона;
- размещает протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на электронной площадке.

9.4. По результатам рассмотрения аукционной комиссией заявок организатор аукциона размещает протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на официальном сайте торгов не позднее, чем на следующий день после дня подписания указанного протокола.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в рассматриваемом аукционе № 2100002155000000018300101 (№ 143 от 11.07.2023) на участие в аукционе подали заявки:

- (дата и время подачи заявки 22.06.2023 в 16:53);
- (дата и время подачи заявки 07.07.2023 в 16:49).

Аукционной комиссией организатора торгов по результатам рассмотрения вышеуказанных заявок принято следующее решение:

- признать заявку на участие в аукционе не соответствующей требованиям извещения о проведении аукциона в электронной форме; не допущен к участию в аукционе, поскольку в составе заявки не представлены необходимые для участия в аукционе документы или представлены недостоверные сведения (часть 8 статьи 39.12 ЗК РФ);

- признать заявку на участие в аукционе соответствующей требованиям извещения о проведении аукциона в электронной форме; признан участником аукциона.

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил и представил следующие доказательства.

В соответствии с частью 1 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации **для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:**

**1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;**

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Частью 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что **заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:**

**1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;**

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В разделе 7 рассматриваемого извещения о проведении аукциона в электронной форме усыновлен порядок, форма и срок приема заявок.



задатка, и контактные телефоны Заявителя:

Получатель\_\_\_\_\_

ИНН\_\_\_\_\_КПП\_\_\_\_\_расчетный  
счет\_\_\_\_\_

Банк\_\_\_\_\_

Бик\_\_\_\_\_Корр. Счет\_\_\_\_\_

Тел.\_\_\_\_\_

Подпись заявителя: \_\_\_\_\_

М.П. «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_202\_\_года

Выражаю согласие на использование и обработку моих персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных".

Заявка принята в помещении Муниципального казенного учреждения «Агентство по аренде земельных участков, организации торгов и приватизации муниципального жилищного фонда» города Ярославля:

\_\_\_\_\_ час, \_\_\_\_\_ мин. «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_20\_\_ года за № \_\_\_\_\_

(Ф.И.О., Должность)

Соответственно, в извещении заказчиком прямо определено, что заявка участника закупки должна быть представлена по форме установленной заказчиком (обязательное требование)

заявка в соответствии с приложением №6 не представлена, требование заказчика не исполнено.

Комиссия Ярославского УФАС России, проанализировав положения извещения наряду с неотъемлемыми его частями, а также заявку на участие в аукционе пришла к выводу о том, что оспариваемые действия организатора торгов (муниципального казенного учреждения «Агентство по аренде земельных участков, организации торгов и приватизации муниципального жилищного фонда» г. Ярославля) (незаконный отказ в допуске к участию в аукционе Заявителя) являются правомерными и не нарушают нормы действующего законодательства.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Федеральным законом "О приватизации государственного и муниципального имущества" от 21.12.2001 № 178-ФЗ, Комиссия

## РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 9808/23 от 20.07.2023) на действия (бездействие) организатора торгов —муниципального казенного учреждения «Агентство по аренде земельных участков, организации торгов и приватизации муниципального жилищного фонда» г. Ярославля (открытый аукцион в электронной форме по продаже земельный участок, расположенный по адресу: Российская Федерация, Ярославская область, городской округ город Ярославль, город Ярославль, улица Серова, земельный участок 19а. (извещение на сайте ГИС Торги: 21000021550000000183) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ь жалобу Петрова Александра Николаевича (вх. № 9808/23 от 20.07.2023) на действия (бездействие) организатора торгов —муниципального казенного учреждения «Агентство по аренде земельных участков, организации торгов и приватизации муниципального жилищного фонда» г. Ярославля (открытый аукцион в электронной форме по продаже земельный участок, расположенный по адресу: Российская Федерация, Ярославская область, городской округ город Ярославль, город Ярославль, улица Серова, земельный участок 19а. (извещение на сайте ГИС Торги: 21000021550000000183) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члена Комиссии