

02 марта 2011 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Шило И.В. – вр.и.о. руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ли Я.Х. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Савчук К.В. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рудакова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Вернер Н.С. – представителя службы «Заказчик» ЖКХ городского округа «Александровск-Сахалинский район»,

рассмотрев дело № 49/11-т о нарушении службой «Заказчик» ЖКХ городского округа «Александровск-Сахалинский район» (далее – заказчик) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона по предмету: «Ремонт фасадов 28 многоэтажных жилых домов»,

УСТАНОВИЛА:

22 февраля 2011 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «Карат» № 27 (далее также – заявитель) о признании заказчика нарушившим законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона.

По мнению заявителя, заказчиком при размещении заказа допущены нарушения Закона о размещении заказов, а именно:

- заказчик не разместил на официальном сайте Извещение о проведении открытого аукциона;
- требование к представлению в составе заявки свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, является незаконным;
- заказчик незаконно требует от участника размещения заказа самостоятельно определить срок окончания работ;
- привлечение субподрядной организации с письменного согласия заказчика установлено в нарушение ч. 4 ст. 11 Закон о размещении заказов;
- проект контракта содержит незаконное условие о возможности расторжения контракта в одностороннем порядке;
- Техническое задание документации об аукционе не содержит технических характеристик применяемых материалов.

Кроме этого, по мнению заявителя, заказчиком указана недостоверная контактная информация, вследствие чего не представилось возможным направить ему запрос о разъяснении положений документации об аукционе. Ответ на запрос, направленный заказчику факсимильной связью через администрацию г. Александровск-Сахалинский, Общество не получило.

Представитель заказчика Вернер Н.С. с доводами жалобы в части незаконного требования к представлению в составе заявки свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также с тем, что проект контракта содержит незаконное условие о возможности его расторжения в одностороннем порядке, согласился. С остальными доводами жалобы не согласился, пояснив, что документация об аукционе содержит сведения, которые должны быть указаны в Извещении о проведении аукциона. Контактная информация, указанная в документации об аукционе, является достоверной, запрос о разъяснении положений документации об аукционе в письменном виде в адрес заказчика поступил менее чем за пять дней до момента рассмотрения заявок. Содержание технического задания Закон о размещении заказов не определяет, в связи с чем заказчик самостоятельно определяет необходимый для включения в состав документации об аукционе объем сведений. Срок окончания работ определен заказчиком как «до 01 сентября 2011 года», при этом указание такого срока участником размещения заказа в заявке не требуется.

Заявитель, будучи надлежащим образом уведомлен, на заседание Комиссии не явился.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Муниципальным заказчиком – службой «Заказчик» ЖКХ городского округа «Александровск-Сахалинский район» был объявлен открытый аукцион по предмету: «Ремонт фасадов 28 многоэтажных жилых домов». Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 14 000 000 руб.

Извещение о проведении открытого аукциона опубликовано в газете «Губернские ведомости» от 29.12.2010 № 238 (3685).

Документация об аукционе по предмету торгов утверждена начальником службы «Заказчик» ЖКХ городского округа «Александровск-Сахалинский район» А.А. Музыченко.

Состав постоянно действующей комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГО «Александровск-Сахалинский район» (далее – Единая комиссия) утвержден приказом начальника службы «Заказчик» ЖКХ ГО «Александровск-Сахалинский район» И.А. Музыченко от 30.08.2010 № 17-п.

14.02.2011 в 11-00 час. началась процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, поступивших от ООО «Гранд» (693014, г. Южно-Сахалинск, ул. С. Разина, 29), ООО «Меркурий» (693001, г. Южно-Сахалинск, пр-т Мира, 586), ООО «Дельта Индустрия» (693023, г. Южно-Сахалинск, ул. Комсомольская, 241а), ООО «МосСтрой» (693012, г. Южно-Сахалинск, ул. Шлакоблочная, 24/8), ООО «Южно-Курильское СМУ» (694500, Сахалинская обл., пгт. Южно-Курильск, ул. Ильичева, 3-а), ООО «Сигал Бридж Корпорейшн» (693020, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 122, оф.1), ООО «Востокстрой» (г. Хабаровск, ул. Волочаевская, 32 офис 8), ООО Компания «Еврострой» (630015, г. Новосибирск, ул. Королева, 29), ООО «Инвестстройсервис» (694050, г. Долинск, ул. Комсомольская, 47, кв. 8), ООО «Технострой» (693023, г. Южно-Сахалинск, ул. Украинская, 14а), ООО «Дальсахстрой» (693020, г. Южно-Сахалинск, ул. Милицейская, 76 кв.35), ООО «Ремсервис» (693000, г. Южно-Сахалинск, ул. Горького, 84а оф.2), ООО «Строитель-2007» (693010, г. Южно-Сахалинск, ул. Чехова, 1а), ООО «Пилигрим» (694420, г.

Александровск-Сахалинский, ул. Советская, 236), ООО «АзияСтройсервис» (693001, г. Южно-Сахалинск, пр-т Мира, 336), ООО «СахСтройРесурс» (693022, г. Южно-Сахалинск, п/р Новоалександровск, ул. 2-я Институтская, д.7а), ООО «Берег» (693000, г. Южно-Сахалинск, ул. Поповича, 65).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.02.2011 № 4 ООО «МосСтрой» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, за несоответствие пп. «а»

п. 1.8.1. ч. 1.8. раздела 1 «Инструкция участникам аукциона» документации об аукционе, а именно: свидетельство о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией «Некоммерческое партнерство саморегулируемая организация «Объединение инженеров строителей» 24 июля 2010 г, участником представлено, но ООО «МосСтрой» отсутствует в реестре членов этой саморегулируемой организации.

В соответствии с протоколом открытого аукциона от 21.02.2011 № 4-А победителем аукциона признано ООО «Сигал Бридж Корпорейшн», предложившее цену исполнения контракта в размере 9 940 000 руб.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения стороны, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя частично обоснованной по следующим основаниям.

В силу ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о размещении заказов (в редакции, действовавшей на момент объявления аукциона) извещение о проведении открытого аукциона публикуется и размещается в порядке, предусмотренном ч.ч. 2, 3 ст. 21 данного закона.

Частью 2 ст. 21 Закона о размещении заказов определено, что при проведении открытого конкурса на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципальный заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация в срок, установленный в ч. 1 данной статьи, размещают также на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено муниципальное образование, извещение о проведении такого открытого конкурса, в данном случае – аукциона.

Таким образом, извещение о проведении открытого аукциона муниципальным заказчиком публикуется в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте субъекта Российской Федерации.

Перечень сведений, которые должны быть указаны в извещении о проведении открытого аукциона, установлены ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов, в том числе п.п. 1, 2, 4, 5 и 12 ч. 4 ст. 21 данного закона.

Постановлением администрации Сахалинской области от 29.12.2006 № 276-па «О совершенствовании деятельности органов государственной власти в сфере формирования, размещения и исполнения государственного заказа Сахалинской области с использованием автоматизированной информационной системы Госзакупки» определены официальное печатное издание администрации Сахалинской области для опубликования информации о размещении государственных заказов – газета «Губернские ведомости» и адрес официального специализированного сайта «Государственный заказ Сахалинской области» в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов для государственных нужд – www.gz.adm.sakhalin.ru.

Как установлено выше, извещение о проведении открытого аукциона было опубликовано в официальном печатном издании – газете «Губернские ведомости» от 29.12.2010 № 238 (3685). Сведения, содержащиеся в извещении, опубликованном в официальном печатном издании, соответствуют перечню сведений, установленному ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов.

В материалы дела представлена распечатка с официального сайта, в соответствии с которой заказчиком заполнена форма «Паспорт закупки», и где прикреплены для скачивания следующие документы: документация об аукционе, протокол рассмотрения заявок, протокол аукциона. Извещение о проведении открытого аукциона, как отдельный документ, на официальном сайте Сахалинской области заказчиком не размещено.

Таким образом, заказчик, не разместив на официальном сайте субъекта Российской Федерации www.gz.adm.sakhalin.ru извещение о проведении открытого аукциона, нарушил ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов. Жалоба заявителя в указанной части является обоснованной.

Между тем, данное нарушение не влечет изменения результатов аукциона, не ограничивает количество участников размещения заказа, так как сведения, которые должны быть указаны в извещении о проведении аукциона, содержатся в документации об аукционе в Разделе II «Информационная карта аукциона».

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В силу пп. «б» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 11 данного Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В силу ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч. 2 данной статьи документов и сведений, не допускается.

В соответствии с пп. «б» п. 3.2.1.3 Раздела I «Инструкция участникам аукциона» документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям пп. «а» п. 1.8.2 данной Инструкции, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом аукциона и такое требование содержится в п. 8 Раздела II «Информационная карта аукциона».

Перечень документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе, определен в п. 14 Раздела II «Информационная карта аукциона», согласно которому для подтверждения соответствия участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе требуется представить копию свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства.

На основании ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнить работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

Учитывая действующее законодательство, для подтверждения соответствия требованию п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен представить в заявке свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, перечень которых сформирован в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

Согласно п. 2 Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, в том числе в отношении объектов, для

которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В результате анализа документации об аукционе установлено, что положения последней не содержат указаний на необходимость наличия разрешения на капитальный ремонт.

В разделе III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, установлены, в том числе, следующие виды работ:

14. Фасадные работы;

14.1. Облицовка поверхностей природными и искусственными камнями и линейными фасонными камнями;

14.2. Устройство вентилируемых фасадов.

Указанные виды работ отмечены знаком «*», в соответствии с которым данные виды и группы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Статья 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определяет особо опасные, технически сложные и уникальные объекты.

Предметом контракта определено выполнение работ по ремонту фасадов 28 многоэтажных жилых домов. Данные объекты не подпадают под перечень объектов, установленных ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, соответственно, не являются особо опасными, технически сложными или уникальными.

Таким образом, поскольку объекты, обусловленные предметом торгов, не являются особо опасными, технически сложными или уникальными, учитывая, что выполнение работ по ремонту фасадов не предполагает выдачу разрешения на строительство, то работы, предусмотренные техническим заданием документации об аукционе, могут выполняться без свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, перечень которых сформирован в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

В связи с изложенным, требование заказчика о предоставлении в заявке свидетельства о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией, является незаконным, установленным в нарушение ч.ч. 2, 3 ст. 35 Закона о размещении заказов. Жалоба заявителя в указанной части является обоснованной.

Согласно отсылочной норме ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования в соответствии с п.п. 2-4, 4.2-5, 6, 7, 10 ч. 4 ст. 22 данного закона.

В силу п. 4 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать, в том числе, требование к сроку выполнения работ.

Таким образом, срок выполнения работ определяется заказчиком.

В соответствии с п. 3 «Информационной карты аукциона», п.п. 3.1, 3.2 проекта муниципального контракта срок выполнения работ определен как: «начало работ – 01 апреля 2011 года; окончание работ – до 01 сентября 2011 года».

В силу п. 1 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать в соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 35 данного закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Частью 2 ст. 35 Закона о размещении заказов определен перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе.

В силу ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч. 2 данной статьи документов и сведений, не допускается.

Требования к содержанию заявки на участие в аукционе определены в п. 3.2 «Инструкции участникам размещения заказа», в соответствии с которым сведения должны быть представлены по установленным заказчиком формам.

В п. 14 «Информационной карты аукциона» документации об аукционе установлено, что участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в письменной форме. Заявка, подготовленная участником размещения заказа с отклонением от форм документов, являющихся обязательными в соответствии с данной документацией об аукционе и Законом о размещении заказов, может быть признана комиссией несоответствующей требованиям документации об аукционе.

Таким образом, участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе как пакет документов в соответствии с п. 3.2 «Инструкции участникам размещения заказа» и по формам, установленным документацией об аукционе.

В результате анализа документации об аукционе установлено, что последняя не содержит требования к представлению в составе заявки на участие в аукционе сведений о сроке выполнения работ, в связи с чем указанный довод заявителя является несостоятельным.

Частями 1, 2, 3 ст. 11 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов.

Согласно ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Пунктом 4.1.5 проекта муниципального контракта документации об аукционе установлено следующее требование: «Провести работы лично. Подрядчик вправе привлекать к исполнению настоящего Контракта третьих лиц только с письменного согласия Заказчика, оставаясь при этом ответственным перед Заказчиком за действия третьих лиц».

Согласно ст. 706 Гражданского кодекса РФ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Порядок заключения государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд регулируется также ст.ст. 763-768 ГК РФ.

Учитывая, что ни положения Гражданского кодекса РФ, ни Закона о размещении заказов не устанавливают требования о необходимости согласования привлечения к работам по договору строительного подряда для государственных и муниципальных нужд субподрядчиков, то данное требование установлено заказчиком в нарушение ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

Кроме того, поскольку такое согласование возможно только после заключения контракта, то отказ заказчиком в согласовании привлечения субподрядных организаций влечет невозможность исполнения контракта лицом, с которым заключен контракт.

В силу ч. 8 ст. 9 Закона о размещении заказов расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

Согласно ч. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- при существенном нарушении договора другой стороной;

- в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Из п. 8.1 проекта муниципального контракта документации об аукционе следует, что стороны освобождаются от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение одной из сторон своих обязательств по настоящему

контракту, если надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, которые возникли после заключения контракта.

В п. 8.4 проекта муниципального контракта документации об аукционе установлено, что если надлежащее исполнение контракта оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, которые будут длиться более 2-х месяцев, каждая из сторон вправе в одностороннем порядке расторгнуть настоящий контракт, предварительно уведомив другую сторону не менее чем за 10 календарных дней до даты расторжения.

Указанные положения документации об аукционе противоречат ч. 8 ст. 9 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, заказчик, установив в п. 8.4 проекта муниципального контракта документации об аукционе возможность расторжения контракта в одностороннем порядке, нарушил ч. 8 ст. 9 Закона о размещении заказов.

В силу ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Документация об аукционе содержит «Техническое задание», в котором определены наименования и виды работ.

В результате анализа «Технического задания» документации об аукционе Комиссией установлено, что последняя не содержит требований к техническим характеристикам материалов, которые будут применяться при выполнении работ, в связи с чем заказчик нарушил ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов. Довод заявителя в указанной части является обоснованным.

Довод заявителя о том, что заказчик создает препятствия для направления запроса о разъяснении положений документации об аукционе, поскольку в документации об аукционе указана недостоверная контактная информация, является несостоятельным в силу следующего.

В п. 1 «Наименование муниципального заказчика, контактная информация» Раздела II Информационной карты аукциона указаны следующие сведения: почтовый адрес (694420, Россия, г. Александровск-Сахалинский, ул. Советская, д. 7, каб. 328), адрес электронной почты (SluzhbaZakazchik@yandex.ru, Aleksandrovs@adm.sakhalin.ru), тел/факс (42434) 4-47-83.

Материалами дела установлено, что запрос о разъяснении положений документации об аукционе был направлен заказчику заказным письмом 04.02.2011.

Между тем, подтверждения получения заказчиком такого заказного письма не представлено. Направленный факсимильной связью в администрацию города Александровск-Сахалинский запрос о разъяснении положений документации об аукционе не подтверждает факт получения такого запроса заказчиком.

Комиссией в ходе проведения внеплановой проверки установлены нарушения законодательства о размещении заказов, допущенные Единой постоянно действующей комиссией по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГО «Александровск-Сахалинский район».

Как указано выше, ООО «МосСтрой» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, за несоответствие пп. «а» п. 1.8.1. ч. 1.8. раздела 1 «Инструкция участникам аукциона» документации об аукционе, а именно: свидетельство о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией «Некоммерческое партнерство саморегулируемая организация «Объединение инженеров строителей» 24 июля 2010 г, участником представлено, но ООО «МосСтрой» отсутствует в реестре членов этой саморегулируемой организации.

Согласно ч. 1 ст. 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации.

В ч. 2 ст. 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации определен перечень сведений, которые должны содержаться в реестре членов саморегулируемой организации в отношении каждого ее члена.

В силу ч. 3 ст. 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации в день выдачи члену саморегулируемой организации свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, саморегулируемая организация размещает на своем сайте в сети «Интернет», вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о выдаче члену саморегулируемой организации данного свидетельства и направляет в орган надзора за саморегулируемыми организациями уведомление о выдаче данного свидетельства.

Основания для отказа участнику размещения заказа в допуске к участию в торгах перечислены в ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов. Согласно пп. 1, 2 данной нормы Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, а также в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 данного закона.

В связи с изложенным, если в заявке участника имеется свидетельство о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией, но при этом на официальном сайте саморегулируемой организации отсутствует информация о внесении в реестр членов саморегулируемой организации сведений в отношении данной организации, то такой участник, тем не менее, не может быть отстранен от участия в торгах, поскольку изложенное не подпадает ни под одно из оснований для отказа, установленных ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

Как установлено ранее, перечень документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе, определен в п. 14 Раздела II «Информационная карта аукциона», согласно которому для подтверждения соответствия участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе требуется представить копию свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 закона.

На основании ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 закона.

В результате анализа заявки ООО «МосСтрой» Комиссией установлено, что последняя содержит Свидетельство о допуске к работам от 24.07.2010 № С.055.77.6108.07.2010, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией НП «Объединение инженеров строителей», то есть заявка соответствовала требованиям документации об аукционе в указанной части.

Таким образом, отказ ООО «МосСтрой» в допуске к участию в торгах по причине отсутствия сведений о нахождении данного участника в реестре членов саморегулируемой организации, размещенном на официальном сайте, является незаконным, принятым в нарушение ч. 2 ст. 12, ч.ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов, так как такое основание отказа не подпадает под случаи, установленные ч. 1 ст. 12 данного закона.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Карат» признать частично обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим ч. 8 ст. 9, ч. 4 ст. 11, ч. 1 ст. 33, ч. 2 ст. 34, ч.ч. 2, 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.
3. Признать единую комиссию нарушившей ч. 2 ст. 12, ч.ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.
4. Выдать заказчику, единой комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Службе «Заказчик» ЖКХ городского округа «Александровск-Сахалинский район» устранить нарушения ч. 8 ст. 9, ч. 4 ст. 11, ч. 1 ст. 33, ч. 2 ст. 34, ч.ч. 2, 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, а именно

- внести изменения в документацию об аукционе с учетом нарушений, отраженных в решении по делу № 49/11-т, а именно: исключить из документации об аукционе требование к представлению участником размещения заказа свидетельства о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией; исключить из п. 4.1.5 проекта контракта следующее: «Подрядчик вправе привлекать к исполнению настоящего Контракта третьих лиц только с письменного согласия Заказчика, оставаясь при этом ответственным перед Заказчиком за действия третьих лиц», исключить из проекта контракта п. 8.4; установить требования к техническим характеристикам материалов, которые будут применяться при выполнении работ;
- опубликовать в официальном печатном издании и разместить на официальном сайте информацию о внесенных изменениях;
- продлить срок подачи заявок на участие в аукционе не менее чем на 15 дней с момента внесения изменений;
- вернуть заявки участникам размещения заказа, поданных на участие в данном аукционе, уведомив их о прекращении действия таковых.

2. Постоянно действующей комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГО «Александровск-Сахалинский район»:

- отменить протокол открытого аукциона от 21.02.2011 № 4-А;
- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 17.02.2011 № 4;
- уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене вышеуказанных протоколов;

разместить информацию об отмене протоколов на официальном сайте.

Срок исполнения предписания – до 28 марта 2011 года.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 31 марта 2011 года с приложением подтверждающих документов.

За неисполнение в установленный срок законного предписания Сахалинского УФАС России ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

В силу ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов контракт не может быть заключен до момента исполнения выданных в соответствии с ч. 9 ст. 17 данного закона предписаний об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.