

ООО «Генстройпроект»

443117, г. Самара, ул. Дорожная, д. 14

ФГУП «Международное информационное агентство «Россия сегодня»
(ФГУП МИА «Россия сегодня»)

119021, Москва, бул. Зубовский, д. 4, стр. 1, 2, 3

АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1981/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.10.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при участии:

от заказчика - ФГУП МИА «Россия сегодня»:

в отсутствие:

ООО «Генстройпроект» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 20.10.2016 № ИШ/48850),

рассмотрев жалобу ООО «Генстройпроект»(далее — Заявитель) на действия заказчика — ФГУП МИА «Россия сегодня»(далее — Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию и эксплуатации систем противопожарной защиты, автоматизированной системы контроля и управления инженерным оборудованием, системы оперативной диспетчеризации помещений МИА «Россия сегодня», расположенных по адресу: г. Москва, ул. Пятницкая, д.25, стр.1 (реестровый № 31604118676) (далее - Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в нарушении порядка оценки заявок по показателям «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Извещение о проведении Закупки размещено в ЕИС 21.09.2016. Дата окончания подачи заявок — 05.10.2016, дата подведения итогов — 06.10.2016.

Согласно протоколу проведения запроса предложений от 06.10.2016 № 47 победителем Закупки признано ООО «Мега-вольт». Заявке ООО «ГЕНСТРОЙПРОЕК» присвоено второе место.

В рамках заседания Комиссии Заказчиком даны письменные пояснения, согласно которым заявке ООО «ГЕНСТРОЙПРОЕК» по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» присвоено 0 баллов, в связи с тем, что ни один из предоставленных договоров и актов не содержали четкого указания на виды и объем оказанных услуг. Основанием присвоения заявке Заявителя по показателю «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» 0 баллов послужило не предоставление в составе заявки документов, подтверждающих наличие у персонала участника профильной профессиональной подготовки по программам подготовки квалифицированных рабочих в области обслуживания и эксплуатации систем противопожарной защиты и системы оперативной диспетчеризации помещений в сроки и в порядке, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений указаны в пункте 8 Закупочной документации.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 8 Закупочной документации оценка заявок по качественным и квалификационным критериям осуществляется следующим образом:

Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема.

Опыт подтверждается участником запроса предложений посредством предоставления копий исполненных договоров и подписанных актов об исполнении обязательств по указанным договорам, подтверждающих опыт успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема за период с 01.09.2013 года по 01.09.2016 года. При этом под услугами сопоставимого характера понимаются услуги по обслуживанию и эксплуатации систем противопожарной защиты и системы оперативной диспетчеризации помещений, а под услугами сопоставимого объема понимаются работы, выполненные по договорам на сумму не менее, чем 50 % (Пятьдесят)

процентов от начальной (максимальной) цены договора каждый.

Максимальное количество баллов, выставяемых по данному показателю – 50 баллов.

Присвоение баллов производится исходя из следующего:

Опыт участника закупки по обслуживанию и эксплуатации систем противопожарной защиты и системы оперативной диспетчеризации помещений:

- 10 (Десять) и более документов – **50 баллов;**
- 9 (Девять) документов – **45 баллов;**
- 8 (Восемь) документов – **40 баллов;**
- 7 (Семь) документов – **35 баллов;**
- 6 (Шесть) документов – **30 баллов;**
- 5 (Пять) документов – **25 баллов;**
- 4 (Четыре) документов – **20 баллов;**
- 3 (три) документов – **15 баллов;**
- 2 (Два) документов – **10 баллов;**
- 1 (Один) документов – **5 баллов;**
- отсутствие документов/информации – **0 баллов.**

Документы, представленные участником закупки, должны содержать указание на вид услуг и стоимость услуг. В случае, если из представленных договоров или актов невозможно определить вид услуг и их стоимость, участник закупки должен приложить к каждому договору справку с указанием вида, объема и стоимости оказанных услуг. При отсутствии возможности определить вид и стоимость услуг такой документ не рассматривается и оценке не подлежит.

Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами.

Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами подтверждается штатным расписанием участника закупки и документами, подтверждающими наличие трудовых* или гражданско-правовых отношений с работниками* участника закупки (трудовые договоры, договоры гражданско-правового характера, предварительные договоры).

Максимальное количество баллов, выставяемых по данному показателю – 40 баллов. Присвоение баллов производится исходя из следующего:

Сотрудники участника закупки имеющие профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку), соответствующую предмету оказания услуг:

- 20 (Двадцать) и более человек – **40 баллов;**

- 19 (Девятнадцать) человек – **38 баллов;**
- 18 (Восемнадцать) человек – **36 баллов;**
- 17 (Семнадцать) человек – **34 балла;**
- 16 (Шестнадцать) человек – **32 балла;**
- 15 (Пятнадцать) человек – **30 баллов;**
- 14 (Четнадцать) человек – **28 баллов;**
- 13 (Тринадцать) человек – **26 баллов;**
- 12 (Двенадцать) человек – **24 баллов;**
- 11 (Одиннадцать) человек – **22 баллов;**
- 10 (Десять) человек – **20 баллов;**
- 9 (Девять) человек – **18 баллов;**
- 8 (Восемь) человек – **16 баллов;**
- 7 (Семь) человек – **14 баллов;**
- 6 (Шесть) человек – **12 баллов;**
- 5 (Пять) человек – **10 баллов;**
- 4 (Четыре) человека – **8 балла;**
- 3 (Три) человека – **6 балла;**
- 2 (Два) человека – **4 балла;**
- 1 (Один) человек – **2 балл;**
- отсутствие подтверждающих документов – **0 баллов.**

*К оценке допускаются документы на работников участника закупки, прошедших профильную профессиональную подготовку по программам подготовки квалифицированных рабочих в области обслуживания и эксплуатации систем противопожарной защиты и системы оперативной диспетчеризации помещений в сроки и в порядке, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». В составе заявки участник закупки обязан приложить документы, подтверждающие соответствие по данному критерию (дипломы, свидетельства, сертификаты и т.д.).

Участник закупки предоставляет копии документов, подтверждающих Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами.

На основании анализа вышеуказанного порядка оценки, Комиссия пришла к выводу, что порядок оценки по показателю «Опыт участника по

успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» не содержит сведений о том, какой объем сведений необходимо предоставить в отношении договоров, а именно при наличии каких сведений договоры будут расценены в качестве раскрытых участником в части вида, объема услуг.

Доводы Заказчика о необходимости предоставления в состав заявки документов в отношении систем противопожарной защиты, автоматизированной системы контроля и управления инженерным оборудованием, конфигурации зданий и иных особенностей ранее обслуживаемых систем, не находят отражения в документации.

При изучении заявки Заявителя установлено, что в составе заявки общества предоставлено 9 договоров, 2 из которых предоставлены не в полном объеме, а именно отсутствуют приложения. Вместе с тем, иные договоры содержат существенные условия договоров, позволяющие установить вид и объем оказанных услуг. Принимая во внимание нераскрытие в составе документации сведений о том, какой объем сведений в отношении договоров будет считаться достаточным, действия комиссии заказчика по не произведение оценки договоров, предоставленных в полном объеме, не соответствуют порядку, указанному в документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами, в том числе равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В то же время, Комиссия пришла к выводу о неподтверждении Заявителем в составе заявки работников, прошедших профильную профессиональную подготовку по программам подготовки квалифицированных рабочих в области обслуживания и эксплуатации систем противопожарной защиты и системы оперативной диспетчеризации помещений в сроки и в порядке, установленны Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного не предоставил.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной в части довода о нарушении порядка оценки заявок по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого

характера и объема», в остальной части необоснованной.

Одновременно, Заказчиком предоставлен договор от 19.10.2016 № 0428/РС/2016.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной в части довода о нарушении порядка оценки заявок по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», в остальной части необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, в связи с заключением договора по итогам Закупки.