РЕШЕНИЕ

«04» июня 2012 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. - руководителя

Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии:	Унтерова С.А. –	Главного специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;
	Родновой О.В. –	Старшего государственного инспектора отдела государственного и муниципального заказа;
	Черешко Е.В. –	ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

рассмотрев дело № 166/З-2012, возбужденное по признакам нарушения единой комиссией уполномоченного органа - управления государственного заказа Кемеровской области - законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ),

при участии:

- <...> - представителя заказчика - Департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области, по доверенности;
- <...> – представителя заказчика - Департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области, по доверенности;
- <...> - представителя уполномоченного органа - управления государственного заказа Кемеровской области по доверенности;

установила:

31.05.2012 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступил жалоба ГНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова Россельхозакадемии на действия единой комиссии уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области - при проведении открытого конкурса № 0139200000112001559 Выполнение научно-исследовательских работ по теме "Составление схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Кемеровской области"

По мнению заявителя, при проведении данного конкурса были допущены нарушения законодательства о размещении заказов, а именно:

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 29.05.2012 г. ГНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова Россельхозакадемии отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям заказчика, а именно: предложение участника размещения заказа по условиям и сроку оплаты в форме № 7 «Условия и сроки оплаты» не соответствуют условиям заказчика».

Заявитель считает данное решение необоснованным по следующим основаниям:

- предлагаемая ГНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова Россельхозакадемии в форме № 5 цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в информационной карте конкурсной документации;
- конкурсная документация не содержит условий распределения цены контракта между 1 и 2 этапами в какой-либо пропорции;
- предлагаемое ГНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова Россельхозакадемии распределение финансирования между этапами выполнения работ не противоречит содержащимся в форме № 7 условиям заказчика о 30% авансирования каждого этапа и порядке дальнейших расчетов;
- указанная ГНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова Россельхозакадемии в форме № 7 отдельно стоимость работ по 1 и 2 этапам в сумме соответствует предлагаемой цене контракта в форме № 5 конкурсной документации.

Кемеровским УФАС России установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом - Управлением государственного заказа Кемеровской области - было размещено извещение № 0139200000112001559 о проведении открытого конкурса «Выполнение научно-исследовательских работ по теме "Составление схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Кемеровской области"»

Документация открытого конкурса утверждена начальником департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области <...>, начальником уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области <...>.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 21.05.2012г. на участие в открытом конкурсе было подано 3 (три) заявки следующих юридических лиц:

Учреждение ГНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова Россельхозакадемии, Общество с ограниченной ответственностью "Волжский институт Леса", Бюджетное учреждение ФГБОУ ВПО "Кемеровский государственный университет".

29.05.2012 г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, в составе: председателя конкурсной комиссии: <...>, членов комиссии: <...>, <...>, <...>, <...> в процессе которой было принято решение: об отказе в допуске к участию в конкурсе ГНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова Россельхозакадемии отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям заказчика, а именно: предложение участника размещения заказа по условиям и сроку оплаты в форме № 7 «Условия и сроки оплаты» не соответствуют условиям заказчика».

В соответствии с частью 1 статьи 27 ФЗ № 94-ФЗ конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе **на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией**, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Согласно части 2 статьи 27 ФЗ № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 ФЗ № 94-ФЗ.

Частью 1 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ предусмотрены основания для отказа в допуске к участию в торгах

Согласно части 2 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

В форме № 7 конкурсной документации «Условия и сроки оплаты» заказчиком предусмотрена таблица для заполнения

Условия заказчика	Предложения участника размещения заказа (обязательное заполнение участником)
<p>Заказчик производит авансирование и оплату за выполнение каждого этапа путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя.</p> <p>Заказчик выплачивает Исполнителю:</p> <p>по I этапу:</p> <ul style="list-style-type: none">- аванс в размере 30 % стоимости этапа по контракту с момента подписания контракта сторонами на основании выставленного Исполнителем счета в течение 10 банковских дней;- разницу между стоимостью работ по I этапу и выплаченной частью авансового платежа после подписания сторонами акта выполненных работ по этапу и представления Исполнителем счета и счета-фактуры в течение 10 банковских дней. <p>по II этапу:</p> <ul style="list-style-type: none">- аванс в размере 30 % стоимости этапа по контракту на основании выставленного Исполнителем счета в течение 10 банковских дней;- разницу между стоимостью работ по II этапу и выплаченной частью авансового платежа после подписания сторонами акта выполненных работ по этапу после представления Исполнителем счета и счета-фактуры в течение 10 банковских дней. <p>Валютой, используемой для расчётов с Исполнителем, является валюта Российской Федерации.</p>	

В заявке участника размещения заказа ГНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова Россельхозакадемии представлена форма № 7 «Условия и сроки оплаты» следующего содержания:

<p align="center">Условия заказчика</p>	<p align="center">Предложения участника размещения заказа</p> <p align="center">(обязательное заполнение участником)</p>
<p>Заказчик производит авансирование и оплату за выполнение каждого этапа путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя.</p> <p>Заказчик выплачивает Исполнителю:</p> <p>по I этапу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аванс в размере 30 % стоимости этапа по контракту с момента подписания контракта сторонами на основании выставленного Исполнителем счета в течение 10 банковских дней; - разницу между стоимостью работ по I этапу и выплаченной частью авансового платежа после подписания сторонами акта выполненных работ по этапу и представления Исполнителем счета и счета-фактуры в течение 10 банковских дней. <p>по II этапу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аванс в размере 30 % стоимости этапа по контракту на основании выставленного Исполнителем счета в течение 10 банковских дней; - разницу между стоимостью работ по II этапу и выплаченной частью авансового платежа после подписания сторонами 	<p>Заказчик производит авансирование и оплату за выполнение каждого этапа путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя. Стоимость работ по I этапу устанавливается в размере 4 000 000 (четырёх миллионов) рублей. Заказчик выплачивает Исполнителю: по I этапу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аванс в размере 30% стоимости этапа по контракту, то есть 1 200 000 (один миллион двести тысяч) рублей, с момента подписания контракта сторонами на основании выставленного Исполнителем счета в течение 10 банковских дней; - разницу между стоимостью работ по I этапу и выплаченной частью авансового платежа, то есть 2 800 000 (два миллиона восемьсот тысяч) рублей (окончательный расчет за работы по I этапу), после подписания сторонами акта выполненных работ по этапу и представления Исполнителем счета и счета-фактуры в течение 10 банковских дней. <p>Стоимость работ по 2 этапу устанавливается в размере 4 000 000 (четырёх миллионов) рублей. Заказчик выплачивает Исполнителю: по 2 этапу:</p> <ul style="list-style-type: none"> -аванс в размере 30% стоимости этапа по контракту, то есть 1 200 000 (один миллион двести тысяч)

акта выполненных работ по этапу после представления Исполнителем счета и счета-фактуры в течение 10 банковских дней.

Валютой, используемой для расчетов с Исполнителем, является валюта Российской Федерации.

рублей, на основании выставленного Исполнителем счета в течение 10 банковских дней;

- разница между стоимостью работ по 2 этапу и выплаченной частью авансового платежа, то есть 2 800 000 (два миллиона восемьсот тысяч) рублей, после подписания сторонами акта выполненных работ по этапу и представления Исполнителем счета и счета-фактуры в течение 10 банковских дней. Валютой, используемой для расчетов с исполнителем, является валюта Российской Федерации.

Таким образом, форма № 7 «Условия и срок оплаты», представленная в заявке на участие в конкурсе ГНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова Россельхозакадемии, соответствует требованиям заказчика, установленным в конкурсной документации.

На основании изложенного, действия единой комиссии уполномоченного органа - управления государственного заказа Кемеровской области, а именно: принятие решения об отказе в допуске к участию в конкурсе ГНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова Россельхозакадемии являются необоснованными и вступают в противоречие с частью 2 статьи 27, частью 2 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ.

Руководствуясь статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова Россельхозакадемии на действия единой комиссии уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области - при проведении открытого конкурса № 0139200000112001559 Выполнение научно-исследовательских работ по теме "Составление схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Кемеровской области" **обоснованной;**

2. Признать единую комиссию уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области нарушившей требования **части 2 статьи 12, части 2 статьи 27** Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

3. Выдать предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы дела № 166/З-2012 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении в отношении членов единой комиссии уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области - дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены комиссии:

С.А. Унтеров

О.В. Роднова

Е.В. Черешко