

РЕШЕНИЕ № 17-РМ/2012

05 июля 2012

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 10.07.2012)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>,

в присутствии представителя ГБУ Амурской области «Агентство по массовым коммуникациям «АмурМедиа» – <...>, действующей на основании доверенности б/н от 05.06.2012;

представителя ООО «Дальпресса» - <...>, действующей на основании прав по должности,

рассмотрела обращение государственного заказчика – ГБУ Амурской области «Агентство по массовым коммуникациям «АмурМедиа» об уклонении общества с ограниченной ответственностью «Дальпресса» (675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Калинина, 126, ИНН 2801152055) от заключения государственного контракта по результатам размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по созданию телепередач по долгосрочной целевой программе на 2010 - 2012 годы «Профилактика правонарушений в Амурской области», утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 27 января 2010 г. № 14, объявленного извещением № 0123200000312001418 от 29.05.2012.

В ходе заседания Комиссии Амурского УФАС России велась аудиозапись. На заседании Комиссии Амурского УФАС России представитель государственного заказчика пояснил, что 29.05.2012 на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru уполномоченным органом – Управление государственного заказа Амурской области размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по созданию телепередач по долгосрочной целевой программе на 2010 - 2012 годы «Профилактика правонарушений в Амурской области», утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 27 января 2010 г. № 14, за № 0123200000312001418.

Начальная (максимальная) цена контракта 529 920 рублей. Окончание срока подачи заявок 06.06.2012 в 09:00. Дата и время проведения открытого аукциона 13.06.2012 в 10:35.

По результатам проведения аукциона на процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от оператора электронной площадки была получена вторая часть заявки от одного участника ООО «Дальпресса».

Аукционная комиссия заказчика, рассмотрев вторую часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме приняла решение о признании заявки ООО «Дальпресса» соответствующей требованиям, установленным аукционной

документацией.

15.06.2012 в адрес победителя аукциона государственным заказчиком для подписания направлен проект контракта.

Оператором электронной площадки регламентированный срок отправления подписанного электронной цифровой подписью участника аукциона проекта контракта и документа об обеспечении исполнения контракта установлен 20.06.2012.

21.06.2012 государственному заказчику от оператора электронной площадки поступило уведомление об уклонении ООО «Дальпресса» от подписания государственного контракта по результатам проведения торгов.

В связи с чем, ГБУ Амурской области «Агентство по массовым коммуникациям «АмурМедиа» в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов обратилось в Амурское УФАС России с заявлением об уклонении ООО «Дальпресса» от заключения государственного контракта.

Представитель ООО «Дальпресса» на заседании комиссии Амурского УФАС России сообщил следующее:

По результатам проведения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по созданию телепередач по долгосрочной целевой программе на 2010 - 2012 годы «Профилактика правонарушений в Амурской области», утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 27 января 2010 г. № 14 ООО «Дальпресса» было признано единственным участником аукциона в связи с чем 15.06.2012 в адрес ООО «Дальпресса» через оператора электронной площадки от государственного заказчика поступил проект контракта для подписания электронной цифровой подписью.

16 и 17 июля 2012 года были выходными днями (субботой и воскресеньем).

18.06.2012 организация ознакомилась с проектом контракта и руководством было дано согласие на подписание контракта электронной цифровой подписью.

19.06.2012 сотрудником ООО «Дальпресса» были совершены действия по подписанию проекта контракта, однако подписать контракт электронной цифровой подписью не удалось, поскольку ЭЦП на USB ключе на персональном компьютере не определялась.

В связи с чем, был вызван программист, работающий в сервисном центре ООО «Контакт», который забрал системный блок на диагностику и определил причину неисправности только 20.06.2012.

По устранении неисправности между заказчиком и ООО «Контакт» был составлен акт № 114 о проведении диагностических и ремонтных работ от 20.06.2012.

Согласно акта причиной неисправности компьютера явился – выход из строя южного моста материнской платы системного блока, что в свою очередь потребовало её замены.

Заслушав представителей государственного заказчика, участника размещения

заказа, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее:

29.05.2012 в сети «Интернет» на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru и официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по созданию телепередач по долгосрочной целевой программе на 2010 - 2012 годы «Профилактика правонарушений в Амурской области», утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 27 января 2010 г. № 14, за № 0123200000312001418.

Начальная (максимальная) цена контракта 529 920 рублей. Окончание срока подачи заявок 06.06.2012 в 09:00. Дата и время проведения открытого аукциона 13.06.2012 в 10:35.

Уполномоченным органом являлось управление государственного заказа Амурской области, государственным заказчиком – ГБУ Амурской области «Агентство по массовым коммуникациям «АмурМедиа».

Согласно протокола № 0123200000312001418 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 08.06.2012 на участие в аукционе было подано две заявки за № 2789015 и № 2814313.

Рассмотрев первые части заявок, аукционная комиссия приняла решение о допуске поданных заявок к участию в аукционе и признании их участниками открытого аукциона в электронной форме.

По результатам проведения аукциона на процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от оператора электронной площадки была получена вторая часть заявки за № 2789015 от одного участника ООО «Дальпресса», предложившего цену контракта 508221 рублей 50 копеек.

Аукционная комиссия заказчика, рассмотрев вторую часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме приняла решение о признании заявки ООО «Дальпресса» соответствующей требованиям, установленным аукционной документацией.

В связи с чем, в соответствии с частью 15 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" 15.06.2012 в адрес участника аукциона ООО «Дальпресса» государственным заказчиком для подписания направлен проект контракта.

Оператором электронной площадки регламентированный срок отправления подписанного электронной цифровой подписью участника аукциона проекта контракта установлен 20.06.2012.

Проект контракта для подписания ООО «Дальпресса» получен 15.06.2012.

21.06.2012 государственному заказчику от оператора электронной площадки поступило уведомление об уклонении ООО «Дальпресса» от подписания контракта по результатам проведения торгов.

Согласно части 15 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов) в случае, если открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и только одна заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданная участником открытого аукциона, принявшим участие в открытом аукционе, признана соответствующей требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме, заказчик, уполномоченный орган направляют оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе, без подписи контракта заказчиком. Заключение контракта с участником открытого аукциона, подавшим такую заявку на участие в открытом аукционе, осуществляется в соответствии с частями 3 - 8, 11, 12, 17 - 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов. При этом контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по минимальной цене контракта, предложенной указанным участником открытого аукциона при проведении открытого аукциона. Указанный участник размещения заказа не вправе отказаться от заключения контракта.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в течение пяти дней со дня получения проекта контракта в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов установлено, что участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 Закона о размещении заказов, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта.

Согласно части 2 ст. 19 Закона о размещении заказов в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми государственные или муниципальные контракты расторгнуты в связи с существенным нарушением ими государственных или муниципальных контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом, одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного

срока в торгах по размещению государственных и муниципальных заказов.

По смыслу Закона о размещении заказов включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по сути является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

По общему правилу, при привлечении лица к публично-правовой ответственности, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от заключения государственного или муниципального контракта. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Из материалов дела, акта № 114 о проведении диагностических и ремонтных работ от 20.06.2012 следует, что участник размещения заказа ООО «Дальпресса» в регламентированный оператором электронной площадки срок не смогло совершить действия по подписанию проекта контракта электронной цифровой подписью по причине выхода из строя системного блока, на котором установлено программное обеспечение, считывающее информацию о сертификате электронной цифровой подписи.

Поскольку не подписание государственного контракта в регламентированный оператором электронной площадки срок вызвано технической неполадкой системного блока, не зависящей от ООО «Дальпресса», поведение участника размещения заказа не может быть признано недобросовестным.

Учитывая, что ООО «Дальпресса» подтвердило готовность по заключению и исполнению контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме на условиях аукционной документации с ГБУ Амурской области «Агентство по массовым коммуникациям «АмурМедиа» и заказчик не возражает против заключения контракта,

проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку действий государственного заказчика – ГБУ Амурской области «Агентство по массовым коммуникациям «АмурМедиа» при размещении вышеуказанного заказа путем открытого аукциона в электронной форме, проверку факта уклонения ООО «Дальпресса» от заключения государственного контракта, в соответствии с разделом II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и приказом ФАС России № 267 от 27.08.2007 Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – ГБУ Амурской области «Агентство по массовым коммуникациям «АмурМедиа» об обществе с ограниченной ответственностью «Дальпресса» (675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Калинина, 126, ИНН 2801152055) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Выдать государственному заказчику предписание о заключении на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» контракта на оказание услуг по созданию телепередач по долгосрочной целевой программе на 2010 - 2012 годы «Профилактика правонарушений в Амурской области», утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 27 января 2010 г. № 14 с участием открытого аукциона в электронной форме ООО «Дальпресса».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>