

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством

Заказчику –

ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского»

парк 30 лет Октября, строение 1,

Великий Новгород, 173020

Оператору электронной площадки –

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ул. Большая Якиманка, д. 23,

г. Москва, 119180

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –

ООО «АгроПремиум»

ул. Папанинцев, д. 106А,

г. Барнаул, Алтайский край, 656000

Исходящий № 7008/03 от 29.11.2016

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

24 ноября 2016 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Евстигнеева Д.А. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного автономного учреждения «Спортивная школа имени Александра Невского» - Красновой Дианы Николаевны (доверенность б/н от 12.10.2016);

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «АгроПремииум» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения, ходатайств не заявлял, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «АгроПремииум» (656000, г. Барнаул, ул. Папанинцев, д. 106А; далее – ООО «АгроПремииум») на действия заказчика – Государственного областного автономного учреждения «Спортивная школа имени Александра Невского» (173020, Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1; далее – ГОАУ «Спортивная школа имени А. Невского») при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству котельной на объекте: стадион «Электрон» (г. Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1), извещение № 1050200000416000004 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 02.11.2016, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

18.11.2016 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «АгроПремииум» на действия заказчика – ГОАУ «Спортивная школа имени А. Невского» при осуществлении закупки (определении поставщика) путем

проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству котельной на объекте: стадион «Электрон» (г. Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1), извещение № 1050200000416000004 о проведении которого было размещено на официальном сайте 02.11.2016 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

Документация об аукционе не содержит раздела, обозначенного в пунктах 3.3 и 10.2 данной документации как «Приложение № 3». Таблица, содержащаяся в документации об аукционе после текста проекта контракта хоть и содержит требования к некоторым материалам, но не имеет обозначения, что не позволяет участнику закупки идентифицировать её как «Приложение № 3». Кроме того, указанная таблица содержит требование к материалам, используемым лишь при строительстве тепловой камеры УТ1, что составляет лишь малую часть от всего количества используемых материалов оборудования, что также не позволяет судить участнику закупки о том, что данная таблица может быть техническим заданием на строительство котельной.

Не включив в состав документации об аукционе «Приложение № 3» заказчик установил неисполнимое требование о содержании в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе конкретных показателей используемого товара, соответствующих значениям, установленным в документации об аукционе (Приложение № 3 к документации).

На основании изложенного, податель Жалобы просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик – ГОАУ «Спортивная школа имени А. Невского» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на неё (вх. № 7672 от 23.11.2016 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

Документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по строительству котельной на объекте: стадион «Электрон» (г. Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1) (далее – Документация) утверждена директором ГОАУ «Спортивная школа имени А. Невского» А.Б. Ефимовым 02.11.2016.

Документация содержит Приложение № 3 «Техническая часть», которое состоит из текстовой части – «Техническое задание», содержащей требования к объекту закупки, определяющие условия и порядок её проведения (пункт 3.3 Документации), и табличной части – «Требования к техническим, качественным характеристикам на материалы и товары, которые используются для строительства объекта», содержащей конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком

аукционе (пункт 10.2 Документации).

Также заказчик считает необоснованным довод Жалобы о необходимости указания при описании объекта закупки всех товаров используемых при выполнении работ.

Закон о контрактной системе не обязывает заказчика устанавливать значения показателей в отношении всех используемых при выполнении работ строительных материалов и оборудования. Такие показатели могут быть установлены только в отношении тех товаров, которые заказчик сочтет необходимым указывать при осуществлении конкретной закупки.

На рассмотрении Жалобы представитель заказчика – ГОАУ «Спортивная школа имени А. Невского» поддержала доводы возражений на Жалобу в полном объеме.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. В ноябре 2016 года заказчиком – ГОАУ «Спортивная школа имени А. Невского» осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству котельной на объекте: стадион «Электрон» (г. Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1) (начальная (максимальная) цена контракта – 9 971 270,00 рублей).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе необходимо использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчиком – ГОАУ «Спортивная школа имени А. Невского» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по строительству котельной на объекте: стадион «Электрон» (г. Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1).

Согласно пункту 3.3 Документации работы выполняются в соответствии с техническим заданием (Приложение № 3 к Документации).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 10.2 Документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе (Приложение № 3 к Документации), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Приложении № 3 к Документации установлены требования к качественным характеристикам выполняемых работ, а также требования к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ,

являющихся объектом закупки.

Требуемые заказчиком технические, функциональные, эксплуатационные характеристики (потребительские свойства) используемого товара определены в таблице «Требования к техническим, качественным характеристикам на материалы и товары, которые используются для строительства объекта», содержащейся в Приложении № 3 к Документации.

Государственным заказчиком – ГОАУ «Спортивная школа имени А. Невского» при описании объекта закупки, содержащемся в таблице Приложения № 3 к Документации, использовались характеристики (показатели) и их значения в соответствии с положениями части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе заказчик устанавливает в документации об электронном аукционе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 10.4 Документации установлена инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, из содержания которой следует, что заказчик определяет значения показателей (характеристик) товара в столбцах 5, 6, 7, 8, 9, 10 Технического задания (Приложение № 3 к Документации).

Следовательно, участники закупки заполняют первые части своих заявок на участие в данном аукционе в соответствии с требованиями таблицы Приложения № 3 к Документации, поскольку иных таблиц указанное приложение не содержит.

Необходимо отметить, что на официальном сайте в разделе «Извещение, изменения извещения о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе» размещен файл «Документация», который включает в себя Документацию и Приложения № 1, 2, 3, 4 к ней расположенные в числовой последовательности.

При этом, исходя из содержания Документации, таблица «Требования к техническим, качественным характеристикам на материалы и товары, которые используются для строительства объекта» включена заказчиком в состав Приложения № 3 «Техническая часть» к Документации.

Поскольку все приложения, входящие в состав Документации, имеют свое самостоятельное наименование, отвечающее их содержанию и включающее указание на номер приложения к Документации, Комиссия не находит довод жалобы об отсутствии Приложения № 3 к Документации обоснованным.

2. В соответствии со статьёй 33 Закона о контрактной системе заказчик устанавливает в документации о закупке требования к показателям используемых при выполнении работ товаров, исходя из собственных потребностей.

При формировании документации, в частности технического задания, заказчик самостоятельно определяет перечень товаров, необходимых для выполнения условий контракта, а также параметры и характеристики данных товаров в

наибольшей степени удовлетворяющие его потребности.

Необходимые для выполнения работ товары определены государственным заказчиком в таблице Приложения № 3 к Документации (Техническое задание).

Определяя объект рассматриваемой закупки в виде выполнения работ по строительству котельной на объекте: стадион «Электрон» (г. Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1) с требуемыми значениями необходимых показателей товаров заказчик – ГОАУ «Спортивная школа имени А. Невского» не совершает действий, противоречащих действующему законодательству и приводящих к необоснованному ограничению количества участников закупки, поскольку предмет торгов отражает действительные потребности учреждения и соответствует целям деятельности ГОАУ «Спортивная школа имени А. Невского».

Таким образом, объект рассматриваемой закупки заказчиком – ГОАУ «Спортивная школа имени А. Невского» определен в надлежащем виде, с соблюдением требованием действующего законодательства, в том числе статьи 33 Закона о контрактной системе.

Следовательно, доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

При проведении внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки каких-либо нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в действиях заказчика и членов его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 64, 66 пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «АгроПремииум» (656000, г. Барнаул, ул. Папанинцев, д. 106А) на действия заказчика – Государственного областного автономного учреждения «Спортивная школа имени Александра Невского» (173020, Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1) при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству котельной на объекте: стадион «Электрон» (г. Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1), извещение № 1050200000416000004 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 02.11.2016, необоснованной.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.Т. Иванов

Д.А. Евстигнеева

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.