

Организатор торгов:

департамент промышленности,
транспорта и связи Брянской
области

241050, г. Брянск, пр-т Станке
Димитрова, д. 54

Комиссия по оценке участников,
претендующих на право заключения
договора на осуществление функций
оператора регионального
навигационно-информационного
центра Брянской области

241050, г. Брянск, пр-т Станке
Димитрова, д. 54

Заявитель:

ООО «Системы контроля»

241012, г. Брянск, ул. Камозина, 36-53

241014, г. Брянск, ул.
Коммунистическая, д. 105, оф. 201-
202

Решение

по жалобе № 32 ООО «Системы контроля» на действия департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и комиссии по оценке участников, претендующих на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области, при проведении конкурса на право заключения договора на

осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области

08 июня 2016г.

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Брянского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии Брянского УФАС России:

... - руководитель Брянского УФАС России.

... – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Брянского УФАС России;

Члены Комиссии Брянского УФАС России:

... – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

... – специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

... – заявителя, генерального директора ООО «Системы контроля», действующего в соответствии с приказом от 12.03.2013г. № 1;

... – представителя ООО «Системы контроля», действующего на основании доверенности от 07.06.2016г. №1;

... – представителя ООО «Системы контроля», действующего на основании доверенности от 07.06.2016г. № 3;

... – заместителя председателя комиссии по оценке участников, претендующих на право на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области, действующего в соответствии с приказом департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 04.04.2016г. № 47-П «О проведении конкурса на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области», представителя департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области без надлежащим образом оформленных полномочий;

... – секретаря комиссии по оценке участников, претендующих на право на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области, действующего в соответствии с приказом департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 04.04.2016г. № 47-П «О проведении конкурса на право

заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области», представителя департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области без надлежащим образом оформленных полномочий;

... – члена комиссии по оценке участников, претендующих на право на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области, действующего в соответствии с приказом департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 04.04.2016г. № 47-П «О проведении конкурса на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области», представителя департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области без надлежащим образом оформленных полномочий;

... – представителя ОАО «Центр космических услуг» без надлежащим образом оформленных полномочий,

рассмотрев поступившую жалобу ООО «Системы контроля» на действия департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и комиссии по оценке участников, претендующих на право на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области (далее – Комиссия), установила следующее.

14.04.2016г. на официальном сайте департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области (далее-конкурс).

23.05.2016г. состоялось рассмотрение конкурсных заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области, оформленное протоколом рассмотрения и оценки конкурсных заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области № 2, согласно которому на участие в конкурсе поступили заявки ООО «Системы контроля», ООО «Транспортно-логистический центр-Брянск», ОАО «Центр космических услуг Брянской области».

К участию в конкурсе допущен претендент на участие в конкурсе – ОАО «Центр космических услуг Брянской области».

Претенденту на участие в конкурсе ООО «Системы контроля» отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с тем, что у претендента на участие в аукционе отсутствует договор на электроснабжение и представлен один договор на оказание услуг связи с сотовым оператором связи.

Претенденту на участие в конкурсе ООО «Транспортно-логистический центр» отказано в допуске к участию в конкурсе, в связи с тем, что у претендента на участие в конкурсе на месте прошивки заявки отсутствует подпись, расшифровка подписи (инициалы, фамилия), не указана должность.

23 мая 2016 года состоялось подведение итогов конкурса, оформленное протоколом подведения итогов конкурса на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области № 3, согласно которому определено не проводить оценку документов, представленных на конкурс по бальной системе, поскольку один претендент допущен к участию в конкурсе ОАО «Центр космических услуг Брянской области» и признать победителем конкурса ОАО «Центр космических услуг Брянской области».

Договор на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Конкурс проводился в соответствии с порядком организации и проведения торгов, установленным Гражданским кодексом РФ.

Представитель заявителя ООО «Системы контроля» ... поддержал доводы, изложенные в жалобе, и считает, что права и законные интересы ООО «Системы контроля» нарушены комиссией при принятии решения о не допуске ООО «Системы контроля» к участию в конкурсе по следующим основаниям: отсутствует договор на электроснабжение и представлен один договор на оказание услуг связи с сотовым оператором, поскольку заявителем представлены все документы, установленные конкурсной документацией.

Также представитель ООО «Системы контроля» ... считает, что департаментом промышленности транспорта и связи Брянской области не определено какие услуги должны предоставлять сотовые операторы и на какое телекоммуникационное оборудование должны заключаться договоры в соответствии с п.п.11 п. 1.9 конкурсной документации.

По сути доводов жалобы секретарь комиссии ... пояснил, что ООО «Системы контроля» не представило к заявке на участие в конкурсе договор электроснабжения, заключенный непосредственно с претендентом на участие в конкурсе ООО «Системы контроля» и представило один договор по оказанию услуг связи, заключенный с сотовым оператором.

Комиссия Брянского УФАС России, изучив материалы жалобы, оригиналы заявок и приложенных к ним документов, письменные пояснения департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области и комиссии, пришла к следующим выводам.

1. Департаментом промышленности транспорта и связи Брянской области в п.п.11 п.1.9 конкурсной документации установлено требование о наличии технической возможности подключения к зарегистрированным узлам связи операторов связи, действующих на территории Брянской области, в том числе не менее трех сотовых операторов (договоры на размещение телекоммуникационного оборудования). Содержание сформулированного организатором конкурса требования (возможности подключения) не предполагает обязательного наличия договора с операторами связи, в связи с чем претендентами на участие в конкурсе представлялись гарантийные письма о возможности подключения к сотовым операторам связи и уже заключенные договоры с сотовыми операторами связи.

Департаментом промышленности транспорта и связи Брянской области в п.п. 11 п. 1.9 конкурсной документации установлено требование о представлении договоров на размещение телекоммуникационного оборудования, однако организатором конкурса не указаны виды телекоммуникационного оборудования (телекоммуникационное оборудование для передачи данных, системы коммутации и т.д.), что предоставило участникам возможность приложения договоров на размещение любого телекоммуникационного оборудования.

Во исполнение требований п.п. 11 п. 1.9 конкурсной документации ООО «Системы контроля» представило договор аренды оборудования (телекоммуникационного) от 26.11.2014г. № 18, заключенного с ООО «Брянск Связь-ТВ», и сведения о наличии технической возможности подключения к зарегистрированным узлам связи операторов связи, действующим на территории Брянской области, в том числе не менее трех сотовых операторов, оформленное гарантийным письмом от 15.04.2016г. № 26.

Таким образом, комиссия неправомерно приняла решение о не допуске претендента ООО «Системы контроля» к участию в конкурсе по следующему основанию: у претендента представлен один договор, а по условиям конкурса не менее 3-х договоров с сотовыми операторами; поскольку содержание требований п.п. 11 п. 1.9 конкурсной документации не предполагает обязательного наличия договора с операторами связи, а ООО «Системы контроля» представило все необходимые документы согласно требованиям п.п. 11 п. 1.9 конкурсной документации.

2. Департаментом промышленности транспорта и связи Брянской области в п.п. 9 п. 1.9 конкурсной документации установлено требование наличия заверенной копии договора на электроснабжение. Данное требование не предусматривает наличие такого договора на электроснабжение, заключенного непосредственно с претендентом на участие в конкурсе.

Комиссия Брянского УФАС России, обзрев оригинал заявки ООО «Системы контроля», установила, что к заявке на участие в конкурсе ООО «Системы контроля» приложен договор электроснабжения от 07.02.2004г., заключенный между ГУП «Брянсккоммунэнерго» и ..., который является ссудодателем по договору безвозмездного пользования от 01.04.2015г. нежилого помещения, находящегося в пользовании у ООО «Системы контроля».

Таким образом, комиссия необоснованно приняла решение о не допуске претендента ООО «Системы контроля» к участию в конкурсе по следующему основанию: у претендента отсутствует договор на электроснабжение; поскольку из содержания требования п.п. 9 п. 1.9 конкурсной документации не следует, что договор должен быть заключен непосредственно с самим участником конкурса, а ООО «Системы контроля» представило договор на электроснабжение.

В рамках рассмотрения жалобы Комиссия Брянского УФАС России, руководствуясь требованиями ч. 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой в случае, если антимонопольным органом установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений, установила иные

нарушения порядка проведения аукциона, не связанные с доводами, изложенными заявителем.

Так, согласно требованиям п.п. 5 п. 1.9 конкурсной документации сведения об опыте работы участника конкурса в области навигационно-информационных технологий подтверждаются выпиской из государственного реестра юридических лиц и копиями договоров.

Согласно представленному оригиналу заявки ООО «Системы контроля» к заявке на участие конкурсе приложена копия распечатанной с официального сайта Федеральной налоговой службы и заверенная печатью ООО «Системы контроля» выписка из единого государственного реестра юридических лиц.

Однако, согласно разъяснениям ФНС России, изложенных в письме от 11.08.2015г. № ГД 4-14/14094@, исходя из положений [пунктов 1 и 3 статьи 6](#) Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП или справка об отсутствии запрашиваемой информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке (справке) на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.

Распечатанная с официального сайта Федеральной налоговой службы выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, приложенная к оригиналу заявки ООО «Системы контроля» не подписана усиленной квалифицированной электронной подписью или собственноручной подписью должностного лица налогового органа и не заверена печатью.

Таким образом, ООО «Системы контроля» должно быть не допущено к участию в конкурсе в связи с непредставлением документа, предусмотренного п.п. 5 п. 1.9 конкурсной документации – оригинала выписка из единого государственного реестра юридических лиц.

На основании вышеизложенного Комиссия Брянского УФАС России, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», решила:

1. Признать жалобу ООО «Системы контроля» на действия департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области - организатора конкурса на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области и комиссии по оценке участников, претендующих на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области, обоснованной.

2. Признать действия комиссии по оценке участников, претендующих на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области, неправомерными в части принятия решения о не допуске ООО «Системы контроля» по основаниям, предусмотренным п.п. 9 и п.п. 11 п. 1.9 конкурсной документации, а именно отсутствие заверенной копии договора на электроснабжение и наличие одного договора с сотовыми операторами.

3. Признать нарушение в действии комиссии по оценке участников, претендующих на право заключения договора на осуществление функций оператора регионального навигационно-информационного центра Брянской области требований конкурсной документации, в части принятия решения о не допуске ООО «Системы контроля» по основаниям, предусмотренным п.п. 9 и п.п. 11 п. 1.9 конкурсной документации, а именно отсутствие заверенной копии договора на электроснабжение и наличие одного договора с сотовыми операторами, не повлиявшим на итоги конкурса, поскольку установлено, что к заявке ООО «Системы контроля» не приложен документ, предусмотренный п.п. 5 п. 1.9 конкурсной документации – оригинал выписки из Единого государственного реестра юридических лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии...

Заместитель председателя Комиссии...

Члены Комиссии...