

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Крым и городу  
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431  
e-mail: fo82@fas.gov.ru

14.01.2020 №06/3308-19реш

Заказчик:

ГУП РК "Черноморнефтегаз"

295000, Республика Крым,  
г.Симферополь, проспект Кирова  
52, tokmina@gas.crimea.ru

Заявитель:

ООО "Нижнетагильский  
машиностроительный завод №7"  
620142, г. Екатеринбург, а/я 43  
NTMZ.logistic@gmail.com

Оператор электронной торговой  
площадки:

Общество с ограниченной  
ответственностью «РТС-тендер»  
121151, г. Москва,  
наб. Тараса Шевченко, д. 23А,  
сектор В, 25 этаж  
e-mail: ko@rts-tender.ru

**Решение  
по делу №06/3308-19  
о результатах рассмотрения жалобы на действия  
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

14.01.2020

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика, Заказчика при проведении закупки «Станция управления внутрискважинными клапанами-отсекателями и задвижками с гидроприводом.» (извещение №31908569193) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, неправоммерно признавшей заявку Заявителя несоответствующей требованиям.

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Закупки комиссия Заказчика, Заказчик действовали в соответствии с положениями Закона о

закупках, а также в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Черноморнефтегаз» (далее – Положение).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В ходе анализа аукционной документации Комиссией было установлено, что Заказчиком в подпункте 1 пункта 3 раздела 2. «Техническая часть» установлены следующие требования к составу, функциям и техническим характеристикам станции:

*«Состав станции:*

*вся система управления имеет одну общую панель, установленную в шкаф из нержавеющей стали, которая снабжена блоком управления, обеспечивающим контроль и управление автоматическим закрытием внутрискважинных клапанов-отсекателей и задвижек с гидроприводом в составе фонтанной арматуры, при падении избыточного давления в противопожарном кольце, подключенном к станции, на котором установлены плавкие вставки, разрушающиеся при превышении допустимой температуры в случае пожара на устье скважины.*

*противопожарное кольцо заполняется рабочим агентом (не горючий газ или гидравлическая жидкость), при падении давления в кольце, блок управления дает команду на закрытие клапанов-отсекателей и гидрозадвижек.*

*так как задвижка с гидроприводом и клапан-отсекатель установленные на скважинах, являются нормально-закрытой арматурой, то для удержания их в открытом положении в системе постоянно должно поддерживаться заданное рабочее давление, а для аварийного или ручного закрытия, давление сбрасывается до нуля.*

*линиями управления клапанами-отсекателями и гидрозадвижками служат отдельные трубопроводы из нержавеющей стали, идущие от станции к устью скважины. На выходе линий управления и контроля из станции должна быть установлена отсекающая арматура.*

*в составе станции может использоваться электрогидравлический насос как основной агрегат и пневмогидравлический насос для выравнивания (поддержания) скачков давления при температурных перепадах (возможны другие конструктивные решения). Также станция должна быть оборудована дублирующим ручным гидравлическим насосом.*

*станция управления устанавливается на открытом воздухе, должна удовлетворять требованиям взрывозащищенности и всем климатическим условиям. Шкаф станции управления выполняется из нержавеющей стали, в шкафу устанавливается электрическое подогревательное устройство, что делает возможным эксплуатацию станции в условиях низкой температуры.*

*Функции:*

*Станция должна обеспечить:*

- Установку необходимых рабочих давлений в каналах управления гидроприводами (наладочный режим);
- Поддержание рабочего давления в гидравлических линиях управления в автоматическом режиме и выравнивание давления до заданного, при температурном расширении;
- Визуальный контроль за давлением в рабочих каналах управления гидроприводами клапанов – отсекателей и задвижек;
- Дистанционную остановку и запуск отдельных скважин в ручном режиме с панели станции;
- Аварийную остановку всего фонда скважин одновременным закрытием клапанов-отсекателей и гидрозадвижек, при возникновении пожара на устье скважины - повышения температуры до критической, при которой произойдет разрушение плавких вставок на противопожарном кольце, подключенном к станции, и его разгерметизация с падением в нем давления, на что, в свою очередь отреагирует блок управления станции и подаст сигнал на закрытие внутрискважинных клапанов – отсекателей и задвижек с гидроприводом, установленных на фонтанной арматуре;
- Станция должна иметь автономный источник энергии (электро-, пневмо-, или гидроаккумулятор, в зависимости от конструкции станции), обеспечивающий один цикл открытия-закрытия клапанов-отсекателей и гидрозадвижек, при отсутствии внешних источников энергии.

Технические характеристики:

- Количество обслуживаемых скважин – 6 шт.;
- Контролируемые объекты на одной скважине:

1. Внутрискважинный клапан-отсекатель - 1 шт.;

2. Стволовая задвижка с гидроприводом - 1 шт.;

- Максимальное рабочее давление в линии управления клапаном-отсекателем: 35 мпа;
- Регулируемый диапазон давления в линии управления клапаном отсекателем, в положении «открыто»: от 25 до 35 мпа;
- Диапазон управляющего давления гидропривода задвижки: 14...21 мпа;
- Клапан-отсекатель: нормально-закрытый;
- Задвижка с гидроприводом: нормально-закрыта;
- Диаметр трубки противопожарного кольца: 3/8"x0.035", общая длина не более 100 м.;
- Плавкие вставки противопожарного кольца: вставка плавкая с наружной резьбой: 3/8"mnpf - h-spbfm-6n-t124c-f51 (температура плавления 124°c);
- Диаметр трубки управления клапаном-отсекателем: 0.25"x0.049";
- Длина трубки управления клапаном-отсекателем для обвязки одной скважины, включая подземную часть: 150 м.;
- Объем гидроцилиндра клапана-отсекателя: 35 см<sup>3</sup>;
- Диаметр трубки управления гидроприводом задвижки: 3/8" x 0.049";
- Длина трубки управления гидроприводом задвижки для обвязки одной скважины: 50 м.;
- Тип гидропривода задвижки – гидроцилиндр одностороннего действия (открытие-гидравлика, закрытие - от действия пружины), с взрывозащищенным сигнализатором конечных положений св-кп и возможностью закрытия-открытия вручную;
- Объем гидроцилиндра задвижки-отсекателя: не более 5000 см<sup>3</sup>;
- Существующая система электроснабжения: напряжение сети 380 в, частота 50 гц, три фазы;
- Уровень взрывозащиты: exdIIBt4;
- Уровень защиты от пыли и влаги: не менее ip56 по гост 14254-2015 (iec 60529:2013) степени защиты, обеспечиваемые оболочками (код ip);
- Исполнение шкафа станции управления: нержавеющая сталь aisi 316 (российский аналог нержавеющей стали 12x18h9t), толщина 3 мм;
- Запас автономности: 7 суток;
- Габаритные размеры не более (дхшхв), м: 2,0 x 1,5 x 2,0;
- Климатическое исполнение оборудования: om1 по гост 15150-69;
- Температура окружающей среды: в диапазоне - 30°c...+39°c;
- Режим работы: круглосуточный (24 ч/сут.), количество рабочих дней в году (расчетный период): 365 дней;

в комплект поставки должен входить: силовой кабель, длиной не менее 10 м. С силовым разъемом (вилка + розетка), комплект зип для технического обслуживания станции согласно паспорту завода изготовителя».

Из раздела III. «Инструкция по заполнению заявок на участие в аукционе» закупочной документации следует:

«Описание предмета закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться».

Также, в пункте 10 раздела 1. «Информационная карта» содержится следующее указание:

«Заявка не должна содержать двусмысленных толкований и предложений, заявка должна содержать только достоверные сведения по предмету договора».

В поданной жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия комиссии Заказчика, выразившиеся в признании поданной им заявки несоответствующей требованиям.

Согласно протоколу №838-эа рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №1272378, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 16.12.2019, заявка Заявителя (порядковый номер <...> ) была признана несоответствующей на следующем основании:

Согласно пункту 21 раздела 1. «Информационная карта» закупочной документации, участник закупки отстраняется от участия в процедуре закупки, в том числе от участия в этапах закупки, в любой момент до заключения договора, если заказчик обнаружит, что участник представил недостоверную (в том числе неполную, противоречивую) информацию, содержащуюся в документах, представленных участником в составе своей заявки, в том числе в отношении его специальных (квалификационных) данных. Данные выводы могут быть основаны на документах и информации, полученной у третьих лиц, из публичных источников, иными не запрещенными законодательством способами. Заказчик обязан документально зафиксировать указанную информацию на материальном носителе.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 6.1. статьи 3 Закона о закупках 6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Исходя из представленных на заседание Комиссии сведений, антимонопольный орган приходит к выводу, что описание товара не содержит полного списка характеристик товара, соответствующих потребностям Заказчика с учетом представленных сторонами по делу пояснений о возможности применения иных конструктивных решений (пневмогидравлическом насосе, гидравлическом насосе с электропроводом, ресиверно- гидроаккумуляторной батарее).

Также документация не содержит сведений о необходимости предоставления сведений о конкретных значениях данного показателя, а также необходимости исключения формулировки «возможны другие конструктивные решения» из состава заявки участников.

Данные действия Заказчика не соответствуют требованиям Закона о закупках и нарушают пункт 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.