ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-491/2021

об административном правонарушении

23 июня 2021г. г. Барнаул

Заместитель руководителя управления ФАС по Алтайскому краю <……> (656068, г. Барнаул, ул. Пролетарская 65), рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-432/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – начальника <……> РЭС ПО «ЦЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» <……>, в отсутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, надлежащим образом уведомлённого о времени и месте рассмотрения дела что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела (заявлено ходатайство о составлении протокола в отсутствии <……>), в отсутствии потерпевшего <……>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило обращение <……> по вопросу, связанному с исполнением обязательств по договору <……>об осуществлении технологического присоединения объекта, расположенного по адресу:, к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь», и сообщает следующее.

Из документов и материалов, поступивших в управление ФАС по Алтайскому краю по рассматриваемому вопросу установлено, что 06.02.2020 между ПАО «Россети Сибирь» (ранее - ПАО «МРСК Сибири») и <……> заключен договор <……>об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Общества жилого дома, расположенного по вышеуказанному адресу.

В соответствии с п. 5 договора <……>об осуществлении технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

То есть срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению истек 07.08.2020г.

Пунктом 6 договора <……> об осуществлении технологического присоединения предусмотрено, что Сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на нее мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирования отношений с иными лицами) до точки присоединения энергопринимающих устройств Заявителя, указанных в технических условиях.

Пунктом 10 технических условий, которые являются приложением №1 к договору <……>, предусмотрены мероприятия для Сетевой организации. Так, Сетевая

организация осуществляет в том числе, подготовку технических условий на технологическое присоединение, проверку выполнения технических условий со стороны Заявителя, фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств Заявителя. Также, Сетевая организация осуществляет проектировку и строительство ТП 10/0,4 кВ, проектировку и строительство ЛЭП 10 кВ, от проектируемой ТП 10/0,4 кВ до границы земельного участка Заявителя проектировку и строительство ЛЭП 0,4 кВ, определяет проектом необходимость установки укоса на отпаечной опоре ВЛ 10 кВ Л-88-7.

Согласно ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется на основании договора, в порядке, установленном Правительством РФ. Процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям закреплена в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту – Правила технологического присоединения, Правила).

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В соответствии с пунктом 3 Правил №861сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

<……> является заявителем, который указан в п.14 Правил технологического присоединения.

Пунктом 16 Правил технологического присоединения установлены предельные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Так, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать: 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если

расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

Согласно информации ПАО «Россети Сибирь» (исх.№ 1.1/06/2021 от 11.03.2021), представленной в антимонопольный орган, 06.02.2020 действительно между Обществом и <……> заключен договор <……> об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта, со сроком исполнения 6 месяцев со дня его заключения.

Вместе с тем, мероприятия по технологическому присоединению со стороны ПАО «Россети Сибирь» выполнены 10.03.2021, что подтверждается актом выполненных работ хозяйственным способом.

При этом, нарушение сроков произошло в связи с тем, что после подготовки и согласования ПАО «Россети Сибирь» проектной документации возникли обстоятельства неопределимой силы, не позволяющие выполнить мероприятия капитального характера в срок. В условиях реализуемых мер ограничительного характера в целях не распространения новой коронавирусной инфекции, массового заболевания сотрудников контрагентов возникли сбои в поставке оборудования и материалов для технологического присоединения.

В подтверждения данному обстоятельству ПАО «Россети Сибирь» представило в антимонопольный орган договоры поставки и переписку по исполнению данных договоров.

Так, по результатам закупочной процедуры на право заключения договора на поставку арматуры к самонесущему изолированному проводу (СИП) до 1 кВ, заключен договор поставки №02.4000.67.19 от 12.02.2019 между ПАО «Россети Сибирь» (Покупатель) и ЗАО «Новации и бизнес в энергетике» (Поставщик). Описание поставляемого товара, его номенклатура, комплектация, качество; требования к сопроводительной документации; гарантийные сроки и условия действия гарантии определены в Приложении 1 к договору поставки №02.4000.67.19 от 12.02.2019.

Также между ПАО «Россети Сибирь» (Покупатель) и ООО «УниКаб» (Поставщик) заключен договор №02.2200.3368.19 поставки продукции от 11.09.2019, в соответствии с которым Поставщик осуществляет поставку черного металлопроката для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» -Алтайэнерго».

Письмами от 02.11.2020г. и от 03.11.2020г. ЗАО «Новации и бизнес в энергетике», ООО «УниКаб» уведомили ПАО «Россети Сибирь» о том, что в связи с распространением новой коронавирусной инфекции Общества не смогут в полном объеме и предусмотренные договорами сроки выполнять свои обязательства по поставке материалов.

В свою очередь, ПАО «Россети Сибирь» не представило в антимонопольный орган доказательств того, что при исполнении мероприятий в рамках договора №20.2200.286.20 у Общества отсутствовали оборудование и материалы, необходимые для осуществления технологического присоединения заявителя и что

данное оборудование и материалы были поставлены Обществу с нарушением сроков поставки в рамках договоров поставки, заключенных с ЗАО «Новации и бизнес в энергетике», ООО «УниКаб».

В данном случае, ПАО «Россети Сибирь» было обязано предпринять все необходимые меры и в срок не превышающий 6 месяцев выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта <……>.

Действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в несоблюдении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта <……> не соответствуют пункту 16 Правил технологического присоединения и указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации нарушение субъектом естественной монополии **установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям**, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с Положением о районе электрических сетей (далее –РЭС), утвержденным заместителем генерального директора- директором филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» (далее Положение), руководителем РЭС является начальник РЭС, перед которым для выполнения поставленной задачи по выполнению работ в рамках заключения и исполнения договоров технологического присоединения в соответствии с действующими стандартами организации стоят задачи по выполнению работ хозяйственным способом в части строительства и реконструкции электросетевых объектов для технологического присоединения заявителям, а также выполнение мероприятий в рамках договоров на технологическое присоединение (за исключением выполнения работ подрядным способом) в сроки, установленные договорами об осуществлении технологического присоединения (пункты 4.1.17, 4.17.7, 4.17.8).

На основании приказа <……> на должность начальника <……> РЭС ПО «ЦЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» назначен <……>.

Учитывая вышеизложенное, в действиях должностного лица – начальника <……> РЭС ПО «ЦЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» <……>, допустившего несоблюдение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта <……> установленных пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по

производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, усматривается состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Срок давности привлечения должностного лица – начальника <……> РЭС ПО «ЦЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» <……> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – начальника <……> РЭС ПО «ЦЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» <……>, допустившего несоблюдение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <……> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить к должностному лицу - начальнику <……> РЭС ПО «ЦЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» <……> меру ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 10 000 (Десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Р/с № 40101810350041010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222501001 Управление федерального казначейства по

Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО: 01701000

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

На основании части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «____»_____ 2021г.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2021г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Вр.и.о. заместителя руководителя управления <……>

Копия постановления получена «_____»_____2021г.

Копия постановления направлена «_____»_____2021г.