

решение по делу № РНП-74-207/2023

Филиал Федерального  
государственного казенного  
учреждения «Дирекция по  
строительству и эксплуатации  
объектов Росграницы» в г. Челябинске

454084, г. Челябинск,

ул. Каслинская, д. 46

Общество с ограниченной  
ответственностью КОМПАНИЯ «СФЕРА  
БЕЗОПАСНОСТИ»

454100, г. Челябинск,

ул. 40-летия Победы, д. 6, помещ.141

Директору, участнику ООО КОМПАНИЯ  
«СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ»

«<...>»

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,

25 этаж, помещение 1

**РЕШЕНИЕ № 074/10/104-1183/2023**

**об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных  
поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (№ РНП-74-207/2023)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 26 мая 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 30 мая 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	-	заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Кулезневой Е.В.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	-	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Филиала Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (далее – Уральский филиал ФГКУ Росгранстрой, заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью КОМПАНИЯ «СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ» (далее - ООО КОМПАНИЯ «СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ», Общество, участник закупки, подрядчик), участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО КОМПАНИЯ «СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по установке комплексной системы безопасности в ЖДПП Илецк-1 для нужд Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой (извещение № 0369100000223000027) (далее – запрос котировок, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой «<...>», действующих на основании доверенностей №41 от 07.03.2023, № 14 от 09.03.2023, № 24 от 25.05.2023;

- представителей ООО КОМПАНИЯ «СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ» «<...>», действующих на основании решения № 3 от 19.09.2023, доверенности № 4 от 25.05.2023.

#### **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) 19.05.2023 поступило

обращение Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО КОМПАНИЯ «СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ», участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО КОМПАНИЯ «СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по установке комплексной системы безопасности в ЖДПП Илецк-1 для нужд Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой (извещение № 0369100000223000027).

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки № 0369100000223000027 опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 04.05.2023 в 16:45.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 096 666,66 рублей.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0369100000223000027 от 16.05.2023.

Протокол о признании победителя электронного запроса котировок уклонившимся от заключения контракта № 0369100000223000027-У от 19.05.2023.

Согласно материалам дела, на участие в закупке поступила 1 заявка (ООО КОМПАНИЯ «СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ»). Заказчиком сформирован с использованием единой информационной системы и размещен в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) проект контракта 17.05.2023. Проект контракта участником закупки в срок до 23:59 18.05.2023 не подписан.

Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 19.05.2023 опубликован заказчиком 19.05.2023.

Как следует из пояснений представителей ООО КОМПАНИЯ «СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ» после публикации итогового протокола Общество обратилось за получением независимой гарантии. Неисправность монитора обнаружилась 17.05.2023 и была устранена только 19.05.2023. Участник закупки пояснил, что имеет опыт исполнения аналогичных контрактов с 2017 года.

*Изучив представленные сторонами документы, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры определен

статьей 51 Закона о контрактной системе.

Так, в силу части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Особенность заключения контракта по результатам проведения электронного запроса котировок определена частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе и заключается в следующем:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, **не позднее одного рабочего дня**, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не допускается.

Проект контракта размещен заказчиком 17.05.2023.

Регламентированный срок подписания контракта участником 18.05.2023 23:59.

**Необходимо отметить, что ООО КОМПАНИЯ «СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ» контракт не подписало.**

Документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта»

получен от электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> 19.05.2023 00:07 (МСК).

ООО КОМПАНИЯ «СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ» признано уклонившимся от заключения контракта протоколом от 19.05.2023. В ЕИС протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта размещен 19.05.2023.

**Комиссия антимонопольного органа отмечает действия МУ «Комплексный центр» по признанию Уральского филиала ФГКУ Росгранстрой уклонившимся от заключения контракта надлежащим исполнением требований законодательства о контрактной системе.**

**Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.**

**В соответствии с частью 1 статьи 401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.**

**Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта.**

**Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки обязательств, принятых на себя в рамках контрактной системы.**

**Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.**

**Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения юридического лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие**

**конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.**

**Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П).**

**В материалы дела Обществом представлен проект независимой гарантии от 16.05.2023; акт передачи оборудования для ремонта от 17.05.2023; акт о сдаче-приемке выполненных работ № 54323 от 19.05.2023; письмо № 22/05 от 22.05.2023, адресованное заказчику с просьбой рассмотреть возможность заключения контракта за пределами срока, установленного законодательством о контрактной системе.**

Комиссия в рассматриваемой закупке не усматривает намерение участника запроса котировок ООО КОМПАНИЯ «СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ» уклониться от заключения контракта. Так, Общество осуществило попытку обеспечить исполнение контракта, письмом уведомляло заказчика о нарушении срока, установленного для подписания контракта по причине поломки ноутбука.

Принимая во внимание указанные факты и совокупности обстоятельств, установленных на заседании Комиссии и имеющих в материалах дела, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

*На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,*

#### **РЕШИЛА:**

Сведения, представленные Филиалом Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в отношении ООО КОМПАНИЯ «СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ» (ИНН 7448196341), его участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии:

Е.В. Кулезнева

Е.Б. Черенкова

2023-7828