

Решение по делу № 160
о нарушении законодательства о размещении заказов

«13» июля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии представителей: ООО «Авангардстрой», Брянской городской администрации, Отдела управления образования Брянской городской администрации по Советскому району

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Авангардстрой» на действия муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району при размещении заказа способом запроса котировок на приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области для образовательных учреждений Советского района г. Брянска (№ 0127300013111000542). На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен, установила:

24.06.2011 года муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области для образовательных учреждений Советского района г. Брянска.

Заявитель ООО «Авангардстрой» в своей жалобе указывает, что п.9 технического задания на приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области содержит характеристики терминалов, которые в совокупности указывают на терминалы с передачей сигналов по GSM-GPRS каналу связи, не позволяя ООО «Авангардстрой» предложить оборудование, использующее для передачи данных радиоканал. Кроме того, Заявитель в жалобе отмечает, что муниципальным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок указано, что обязательным условием является совместимость поставляемого оборудования с установленным диспетчерским оборудованием в ГУ МЧС «Центр управления в кризисных ситуациях МЧС РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области», без указания на оборудование, установленное ГУ МЧС «Центр управления в кризисных ситуациях МЧС РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области».

Представитель муниципального заказчика не согласился с доводами, изложенными в жалобе и по существу вопроса пояснил следующее: в извещении о проведении запроса котировок на приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области установлено требование о возможности использования прямой голосовой (телефонной) связи в связи с тем, что пунктом 39 «Правил пожарной безопасности в Российской Федерации» (ППБ 01-03), утвержденных Приказом МЧС России от 18.06.2003 года № 313 определено, что организации с массовым пребыванием людей необходимо обеспечивать прямой телефонной связью с ближайшим подразделением пожарной охраны. Чтобы не увеличивать затраты бюджетного учреждения было установлено в техническом задании подобное требование.

Кроме того, в рамках рассмотрения жалобы начальник отдела управления образования Брянской городской администрации Советскому району уведомил, что в связи с необходимостью определения технических характеристик на поставляемое оборудование размещение заказа на приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области размещение заказа в 2011 году осуществляться не будет.

Заслушав пояснения заявителя, муниципального заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району нарушены требования части 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку исходя из требований технического задания извещения о проведении запроса котировок, указанных в пункте 9 технического задания исключена возможность поставки участниками размещения заказа оборудования, использующего для передачи данных радиоканал.

Технические характеристики, указанные в пункте 9 технического задания: автоматический переход на резервный канал при пропадании связи по основному каналу, возможность использования на объекте прямой голосовой (телефонной) связи с диспетчером подразделения ГУ МЧС РФ в Брянской области позволяют сделать предложение о поставке терминала для передачи сигналов о «пожаре» и «неисправности» имеющейся на объекте системы пожарной сигнализации только по GSM-GPRS каналу связи, что влечет ограничение участников размещения заказа, поставляющих оборудование с передачей сигналов по радиоканалу.

Ссылка муниципального заказчика на пункт 39 «Правил пожарной безопасности в Российской Федерации» (ППБ 01-03), утвержденных Приказом МЧС России от 18.06.2003 года № 313 является несостоятельной, поскольку данными правилами установлены требования к организации с массовым пребыванием людей, а предметом запроса котировок является приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области.

2. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району нарушены требования п.4 ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком,

уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку извещение о проведении запроса котировок не содержит перечня диспетчерского оборудования, установленного в ГУ МЧС «Центр управления в кризисных ситуациях МЧС РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области», совместимость с которым должна быть обеспечена при поставке устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации. Неуказание муниципальным заказчиком в полном объеме требований к поставляемому оборудованию не позволяет участникам размещения заказа предложить оборудование в соответствии с потребностью муниципального заказчика.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Авангардстрой» на действия муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району при размещении заказа способом запроса котировок на приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области для образовательных учреждений Советского района г. Брянска (№ 0127300013111000542) обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району нарушение требований п. 4 ст. 43, ч. 2. ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать муниципальному заказчику Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району предписание об устранении нарушений требований п. 4 ст.43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части отмены проводимого запроса котировок.
4. Поскольку в 2011 году у муниципального заказчика потребность на приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области для образовательных учреждений Советского района г. Брянска в 2011 году отпала, то предписание в части формирования нового извещения о проведении запроса котировок на приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области для образовательных учреждений Советского района г. Брянска не выдавать.
5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«13» июля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 13 июля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Авангардстрой» на действия муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району при размещении заказа способом запроса котировок на приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области для образовательных учреждений Советского района г. Брянска (№ 0127300013111000542),

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

1. Муниципальному заказчику Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району г. Брянска устранить нарушение требований п.4 ст.43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Отмены запроса котировок на приобретение терминалов GSM для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска и направления в адрес Брянской городской администрации информации об отмене указанного запроса котировок.

2. Направления в адрес уполномоченного органа Брянская городская администрация информации об отмене вновь проводимого запроса на приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области для образовательных учреждений Советского района г. Брянска (№ 0127300013111000542) для размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о

размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Брянская городская администрация совершить действия направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного муниципальному заказчику Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району, путем:

1. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации об отмене запроса котировок на приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области для образовательных учреждений Советского района г. Брянска (№ 0127300013111000542),

2. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене запроса котировок на приобретение устройств передачи сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт мониторинга ГУ МЧС РФ по Брянской области для образовательных учреждений Советского района г. Брянска (№ 0127300013111000542).

Предписание должно быть исполнено в срок до 28 июля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 28 июля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.