

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-727/20

12 октября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО «ППТК» (далее – Организатор торгов), ПАО «ТГК-1» (далее — Заказчик) и ООО «Энергосистемы» (далее – Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.35742-ЭП/20 от 01.10.2020) ООО «Энергосистемы» на действия организатора торгов ООО «ППТК» при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №1137/КО - Модернизация оборудования коммерческого учёта электроэнергии объектов (D20NP00999) (извещение №32009522505), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 сентября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009522505 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №1137/КО - Модернизация оборудования коммерческого учёта электроэнергии объектов (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ТГК-1» (далее – Положение о закупках), версия 19 от 19.03.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре

опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 000 000,00 руб.
2.	Дата размещения извещения (по местному времени заказчика)	24.09.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.10.2020 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	18.11.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101, корп. 3

2. По мнению Заявителя, Организатором торгов в 1.2 Технического задания Документации безосновательно определены дискриминационные и фактически неисполнимые сроки выполнения работ в рамках договора в 52 календарных дня (37 рабочих дней), что менее максимального срока в 40 рабочих дней, установленного для процедуры утверждения типа средства измерений с оформлением по ее итогам свидетельства об утверждении типа средства измерений, являющейся этапом работ по договору по предмету Закупки.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/29969/20 от 05.10.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

ПАО «ТГК-1» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый

протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Предметом Закупки согласно извещению о Закупке является модернизация оборудования коммерческого учёта электроэнергии объектов.

Согласно п. 4 извещения о Закупке точный объем работ указан в техническом задании (раздел 8, являющемся неотъемлемой частью Документации о Конкурентном отборе).

В соответствии с п. 2.3 Технического задания Документации определены сведения о количестве (объём – 6 шт.) модернизированных систем АИИС КУЭ:

№	Наименование работ	Ед. изм.	Объём
---	--------------------	----------	-------

п/п	наименование работ	ЕД.ИЗМ.	КОЛ-ВО
1.	<p>Разработка рабочего проекта (РД) «Модернизация оборудования коммерческого учёта электроэнергии объектов филиала «Кольский» ПАО «ТГК-1».</p> <p>РД должна быть представлена Заказчику на бумажном носителе – 3 экз. по каждому объекту модернизации, а так же в электронном виде – в формате MSWord (текстовые документы), MS-Excel (таблицы), MS-Visio или AutoCAD (схемы-чертежи)) – 1 экз. на CD по каждому объекту.</p> <p>Согласование РД производится в следующем порядке:</p> <ul style="list-style-type: none"> - начальник ЭТЛ КППЭС филиала «Кольский» ПАО «ТГК-1»; начальник ЭТЛ АТЭЦ филиала «Кольский» ПАО «ТГК-1»; - начальник метрологической службы ПАО «ТГК-1»; - начальник ССДУ филиала «Кольский» ПАО «ТГК-1» 	Компл.	6
2.	Поставка оборудования согласно разработанной и утверждённой РД.	Компл.	6
3.	<p>Строительно-монтажные работы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выполнение замены существующих УСПД на серверы портов RS-485 на каждом объекте модернизации (всего 6 шт.); - выполнение замены 14 счётчиков А2 (ГЭС-6, 8, АТЭЦ) в объёме согласно таблице № 2 технического задания; - установка счётчиков серии А1800 на новых узлах учёта в количестве 14 штук; - выполнение подключения устанавливаемых счётчиков информационными цепями к серверам портов RS-485; - выполнение подключения дополнительного питания к устанавливаемым и существующим счётчикам электроэнергии от шкафа АВР АИИС КУЭ; - организовать сбор телесигнализации наличия дополнительного питания счетчиков электроэнергии - организовать подключение цепей дополнительного электропитания всех электросчётчиков к шкафам АВР, по объектам. 	Объект	6
4.	Пусконаладочные работы.	Объект	6
	<p>Метрологическое обеспечение:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ревизия и маркирование средств учета электрической 		

5.	<p>энергии;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Подготовка комплекта документации по метрологическому обеспечению; - Проведение испытаний АИИС КУЭ с целью утверждения типа средств измерений; - Проведение первичной поверки АИИС КУЭ; - Разработка программы и методики испытаний АИИС КУЭ на соответствие техническим требованиям ОРЭ; - Подготовка комплекта документации для проведения испытаний АИИС КУЭ на соответствие техническим требованиям ОРЭ; - Проведение испытаний АИИС КУЭ на соответствие 	Экз.	2
6.	Разработка и передача эксплуатационной документации.	Компл.	2

Пунктом 3.5 Технического задания Документации установлены требования к результатам работ.

3.5.1. РД, по каждому объекту (6 шт.) , разработанную и утверждённую, прошедшую экспертизу в базовой метрологической службе ПАО «ТГК-1» и перечень документов по метрологическому обеспечению (2 комплекта) для АИИС КУЭ КПГЭС (ГЭС-4,5,6,7,8) и Апатитской ТЭЦ.

3.5.2. По окончании ПНР в рамках метрологического обеспечения подрядчик должен предоставить:

- аттестованную методику измерений с использованием АИИС КУЭ;
- методику поверки АИИС КУЭ;
- оригиналы свидетельств о поверке АИИС КУЭ КПГЭС (ГЭС-4,5,6,7,8) и Апатитской ТЭЦ;
- оригиналы свидетельств о внесении в федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений с описанием типа;
- утверждённые и согласованные паспорта-протоколы информационно-измерительных комплексов;
- программы испытаний в целях утверждения типа средств измерений.

3.5.3. Эксплуатационную документацию (2 экз.) для АИИС КУЭ КПГЭС (ГЭС-4,5,6,7,8) и Апатитской ТЭЦ:

- формуляр АИИС КУЭ;
- технологическую инструкцию на АИИС КУЭ;
- руководство пользователя АИИС КУЭ;
- инструкцию по формированию и ведению базы данных АИИС КУЭ;
- инструкцию по эксплуатации АИИС КУЭ;
- перечень входных данных АИИС КУЭ;
- перечень выходных данных АИИС КУЭ.

Согласно п. 1.2 Технического задания Документации период выполнения работ:

Начало: с момента заключения договора, но не ранее 10.11.2020 г.

Окончание: 31.12.2020 г.

Таким образом сроки выполнения работ в рамках договора составляют 52 календарных дня (37 рабочих дней).

Выполнение работ по метрологическому обеспечению АИИС КУЭ может быть осуществлено не ранее завершения строительно-монтажных работ.

Процедура утверждения типа средства измерений с оформлением по ее итогам свидетельства об утверждении типа средства измерений (приложением к которому является описание типа средства измерений) и передачей сведений об утвержденном типе средства измерений в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений, является государственной услугой, оказываемой Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (Росстандартом).

В соответствии с пп. «б» п. 9 Административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной услуги по утверждению типа стандартных образцов или типа средств измерений, утвержденного приказом Росстандарта от 12 ноября 2018 г. № 2346 (далее по тексту - Административный регламент) срок предоставления государственной услуги составляет не более 40 рабочих дней со дня регистрации соответствующего заявления и прилагаемых к нему документов в Росстандарте.

При этом согласно п. 28 Административного регламента регистрация

заявления и прилагаемых к нему документов о предоставлении государственной услуги осуществляется не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем поступления их в Росстандарт.

В соответствии с п. 24 Административного регламента для предоставления государственной услуги необходимо выполнение работ (оказание услуг) по проведению испытаний средств измерений в целях утверждения типа.

Пункт 12 Административного регламента предполагает необходимость предоставления заявителем в составе приложений к заявлению о предоставлении государственной услуги подлинника акта испытаний.

Порядок проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа (далее по тексту - Порядок) утвержден приказом Минпромторга России от 30 ноября 2009 г. № 1081.

В соответствии с Разделом Порядка испытания средств измерений в целях утверждения типа проводятся на основании заявки заинтересованного лица юридическими лицами, аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений (испытателями).

Как определено Разделом Порядка, испытатель рассматривает заявку, принимает решение о возможности проведения испытаний и в 2-х недельный срок после получения заявки направляет заявителю проект договора (контракта), в котором определяются сроки и место проведения испытаний,

стоимость и порядок оплаты работ.

Сроки проведения самих испытаний и оформления акта по результатам испытаний Порядком не регламентированы.

Таким образом, объективный срок выполнения только одного из подэтапов работ, входящих, согласно п. 2.3 Технического задания в 5-ый этап работ «Метрологическое обеспечение», существенно превышает срок, установленные Организатором торгов для выполнения всего объема работ по Договору.

Одновременно, в соответствии с п. 3.1 Проекта договора Документации проектные и изыскательские работы подлежат выполнению в 30-дневный срок с момента начала их выполнения.

Согласно п. 4.1 Проекта договора Документации поставка оборудования подлежит осуществлению в срок, согласованный сторонами в дополнительном соглашении к Договору, которое,

согласно п. 3.7 проекта Договора подлежит

заключению в течение 10 (десяти) дней с момента подписания сторонами актов сдачи-приемки выполненных проектных и/или изыскательских работ. При этом согласно п. 4.5 проекта Договора приемка оборудования осуществляется заказчиком по итогам входного контроля, срок проведения которого составляет до 30 календарных дней).

Срок выполнения строительно-монтажных работ (в т. ч. пусконаладочные работы) установлен п. 5.2 Проекта договора Документации, а именно:

начало - с момента передачи оборудования в монтаж; окончание - 31 декабря 2020 г.

Представители Организатора торгов в возражениях указали, что срок предоставления государственной услуги составляет не более 40 рабочих дней, однако данная услуга может быть оказана и ранее.

Вместе с тем, нормами, регламентирующими порядок и сроки предоставления государственной услуги, не определено иных периодов или сроков, кроме обозначенного в пп. «б» п. 9 Административного регламента.

Кроме того, предполагаемое использование ориентиром для определения максимальных сроков выполнения работ в отношении одного из этапов таких работ какого-либо иного срока, кроме как предельного, не может представляться обоснованным или объективным.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Организатором торгов в 1.2 Технического задания Документации безосновательно определены дискриминационные и фактически неисполнимые сроки выполнения работ в рамках договора по предмету Закупки.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по необоснованному установлению в п. 1.2 Технического задания Документации дискриминационных и фактически неисполнимых сроков выполнения работ в рамках договора по предмету Закупки нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, ч. 8, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.35742-ЭП/20 от 01.10.2020) ООО «Энергосистемы» на действия организатора торгов ООО «ППТК» при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №1137/КО - Модернизация оборудования коммерческого учёта электроэнергии объектов (D20NP00999) (извещение №32009522505), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов ООО «ППТК» нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, ч. 8, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.35742-ЭП/20 от 01.10.2020) ООО «Энергосистемы» на действия организатора торгов ООО «ППТК» (ИНН 7733667750, ОГРН 5087746050145) при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №1137/КО - Модернизация оборудования коммерческого учёта электроэнергии объектов (D20NP00999) (извещение №32009522505) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ООО «ППТК» (ИНН 7733667750, ОГРН 5087746050145) при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №1137/КО - Модернизация оборудования коммерческого учёта электроэнергии объектов (D20NP00999) (извещение №32009522505) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, ч. 8, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное путем необоснованного установления в п. 1.2 Технического задания Документации дискриминационных и фактически неисполнимых сроков выполнения работ в рамках договора по предмету Закупки.

3. Организатору торгов ООО «ППТК» (ИНН 7733667750, ОГРН 5087746050145) и его закупочной комиссии выдать обязательное для

исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №1137/КО - Модернизация оборудования коммерческого учёта электроэнергии объектов (D20NP00999) (извещение №32009522505) путем аннулирования открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №1137/КО - Модернизация оборудования коммерческого учёта электроэнергии объектов (D20NP00999) (извещение №32009522505) с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

12 октября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 12.10.2020 № T02-727/20 по жалобе

на действия организатора торгов ООО «ППТК» при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №1137/КО - Модернизация оборудования коммерческого учёта электроэнергии объектов (D20NP00999) (извещение №32009522505, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ООО «ППТК» (ИНН 7733667750, ОГРН 5087746050145) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №1137/КО - Модернизация оборудования коммерческого учёта электроэнергии объектов (D20NP00999) (извещение №32009522505), путем аннулирования открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №1137/КО - Модернизация оборудования коммерческого учёта электроэнергии объектов (D20NP00999) (извещение №32009522505) с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 11 ноября 2020 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.