

## РЕШЕНИЕ

по жалобам № 19-07-18.1/16, № 20-07-18.1/16

«19» мая 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, далее - Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:	«<...>»	- заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	«<...>»	- начальник отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	«<...>»	- главный специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобы ООО УК «Дом на Лесопарковой» (далее – Заявитель) на неправомерные действия Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска (далее – Управление),

### УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступили жалобы Заявителя на неправомерные действия Управления, выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами по адресам: г. Челябинск, ул. Лесопарковая, 7-б (лот № 1), г. Челябинск, ул. Лесопарковая, 7-в (лот № 2), извещение № 180316/2724900/01 от 18.03.2016 (далее – торги, Конкурс).

В качестве доводов Заявитель в жалобах указал следующее.

В соответствии с протоколом от 21.04.2016 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе ООО «Челябинская Управляющая Компания», ООО УК «Дом на Лесопарковой» признаны участниками конкурса, в связи с тем, что предоставлены документы, предусмотренные Конкурсной документацией, претенденты соответствуют требованиям, установленным пунктом 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

В нарушение требований, установленных подпунктом 2 пункта 53 Правил и

подпунктом 5 пункта 2 раздела 8 Конкурсной документации, в составе заявок на участие в Конкурсе по лотам № 1 и № 2 ООО «Челябинская Управляющая Компания» отсутствуют документы, подтверждающие утверждение бухгалтерского баланса в установленном законом порядке, что в соответствии с подпунктом 1 пункта 18 Правил является основанием для отказа в допуске к участию в торгах.

В соответствии с протоколами № 50 и № 51 от 27.04.2016 Конкурса победителем Конкурса по лотам № 1 и № 2 признано ООО «Челябинская Управляющая Компания».

Победителем Конкурса признано ООО «Челябинская Управляющая Компания» в нарушение требований, установленных пунктами 77, 78 Правил, поскольку ООО УК «Дом на Лесопарковой» сделаны аналогичные предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг.

*Управлением представлены следующие возражения и пояснения по доводам жалоб.*

ООО «Челябинская Управляющая Компания» допущено к участию в Конкурсе, поскольку отсутствовали основания для отклонения заявки на участие в Конкурсе.

По мнению Управления, порядок определения победителя Конкурса Управлением не нарушен.

На основании изложенного Управление полагает, что доводы Заявителя являются необоснованными.

*Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.*

18.03.2016 Управлением в информационно - телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение 180316/2724900/01 о проведении Конкурса, Конкурсная документация.

Организатором торгов является Управление.

Порядок проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен Правилами.

1. Согласно пункту 70 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил.

В соответствии с пунктом 18 Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Подпунктом 2 пункта 53 Правил установлено, что заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В пункте 3.5 Инструкции по заполнению заявки на участие в Конкурсе Конкурсной документации указано, что к заявке на участие в Конкурсе должна прилагаться копия утвержденного в соответствии с гражданским законодательством бухгалтерского баланса за последний отчетный период. В заявке на участие в конкурсе указывается дата составления указанного документа, а также количество листов, на которых представлен документ.

Согласно частям 1, 8, 9 статьи 13, части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных указанным Федеральным законом, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами. Бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее экземпляра на бумажном носителе руководителем экономического субъекта. Утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляются в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО) утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов относится к компетенции общего собрания участников общества.

Частью 6 статьи 37 Закона об ООО установлено, что исполнительный орган общества организует ведение протокола общего собрания участников общества.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством решение общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью по утверждению годового баланса является документальным подтверждением утверждения бухгалтерского баланса и его неотъемлемой частью.

Указанное соотносится с требованиями, установленными подпунктами 4, 5 пункта 15 Правил, на соответствие которым конкурсной комиссией осуществляется проверка претендентов на участие в конкурсе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 21.04.2016 ООО «Челябинская Управляющая Компания», ООО УК «Дом на Лесопарковой» признаны участниками Конкурса, в связи с тем, что предоставлены документы, предусмотренные конкурсной документацией, претенденты соответствуют требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Пунктом 7.2.15 Устава ООО «Челябинская Управляющая Компания» предусмотрено, что утверждение годовых отчетов и годовых балансов относится к компетенции общего собрания общества.

Челябинским УФАС России установлено, что в составе заявок на участие в Конкурсе ООО «Челябинская Управляющая Компания» представлены копии упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год, содержащей бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах. Указанные копии документов не содержат копий документов, подтверждающих утверждение бухгалтерского баланса общим собранием участников ООО «Челябинская Управляющая Компания», что не соответствует подпункту 2 пункта 53 Правил, пункту 3.5 Инструкции по заполнению заявки на участие в Конкурсе Конкурсной документации.

Таким образом, признание ООО «Челябинская Управляющая Компания» участником Конкурса, заявки которого не соответствуют подпункту 2 пункта 53 Правил, пункту 3.5 Инструкции по заполнению заявки на участие в Конкурсе Конкурсной документации, не соответствует пункту 18 Правил и является нарушением пункта 70 Правил.

2. Порядок проведения конкурса определен разделом VIII Правил, которым предусмотрено:

- конкурс начинается с объявления конкурсной комиссией наименования участника конкурса, заявка на участие в конкурсе которого поступила к организатору конкурса первой, и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения (пункт 75 Правил);
- участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 4(1) пункта 41 Правил. В случае если после троекратного объявления последнего предложения о наибольшей стоимости указанных дополнительных работ и услуг ни один из участников конкурса не предложил большей стоимости, конкурсная комиссия объявляет наименование участника конкурса, который сделал предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг (пункт 77 Правил);
- указанный в пункте 76 Правил участник конкурса называет перечень дополнительных работ и услуг, общая стоимость которых должна соответствовать представленному им предложению по стоимости дополнительных работ и услуг (пункт 77 Правил);
- в случае если общая стоимость определенных участником конкурса дополнительных работ и услуг превышает стоимость дополнительных работ и

услуг, предлагаемую иными участниками конкурса, такой участник конкурса признается победителем конкурса (пункт 78 Правил);

- участник конкурса принимает обязательства выполнять обязательные и предложенные им дополнительные работы и услуги за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации, предоставлять коммунальные услуги, а также исполнять иные обязательства, указанные в проекте договора управления многоквартирным домом (пункт 80 Правил).

Таким образом, в соответствии с Правилами победителем конкурса признается участник, который сделал последнее предложение о наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг, которые он обязуется выполнить за указанный в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации размер платы за содержание и ремонт жилого и нежилого помещения.

Согласно протоколу № 50 от 27.04.2016 (лот № 1) победителем конкурса признано ООО «Челябинская Управляющая Компания», которое сделало последнее предложение о наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг в размере 423120,00 руб.; участником Конкурса, сделавшим предыдущее предложение о наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг, признано ООО УК «Дом на Лесопарковой», которое сделало предыдущее предложение о наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг в размере 423120,00 руб.

Согласно протоколу № 51 от 27.04.2016 (лот № 2) победителем конкурса признано ООО «Челябинская Управляющая Компания», которое сделало последнее предложение о наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг в размере 421270,00 руб.; участником Конкурса, сделавшим предыдущее предложение о наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг, признано ООО УК «Дом на Лесопарковой», которое сделало предыдущее предложение о наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг в размере 421270,00 руб.

Из протоколов № 50 от 27.04.2016, № 51 от 27.04.2016, а также аудиозаписи проведения Конкурса следует, что последние предложения о стоимости дополнительных работ и услуг сделаны ООО УК «Дом на Лесопарковой».

Таким образом, признание победителем торгов ООО «Челябинская Управляющая Компания», при условии, что ООО УК «Дом на Лесопарковой» сделаны аналогичные предложения по стоимости дополнительных работ и услуг, является нарушением пункта 78 Правил.

Указание Управления на то, что ООО «Челябинская Управляющая Компания» признано победителем Конкурса, поскольку при равных предложениях подало заявку на участие первым, не может быть принято во внимание ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 75 Правил конкурс начинается с объявления конкурсной комиссией наименования участника конкурса, заявка на участие в конкурсе которого поступила к организатору конкурса первой, и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, что не предполагает при равных предложениях стоимости дополнительных работ и услуг победителем конкурса участника, заявка на участие которого подана первой.

Кроме того, абзацем 2 пункта 76 Правил установлено, что в случае если после троекратного объявления последнего предложения о наибольшей стоимости указанных дополнительных работ и услуг ни один из участников конкурса не предложил большей стоимости, конкурсная комиссия объявляет наименование участника конкурса, который сделал предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг.

Поскольку договоры управления многоквартирными домами по адресам: г. Челябинск, ул. Лесопарковая, 7-б (лот № 1), г. Челябинск, ул. Лесопарковая, 7-в (лот № 2) не заключены, Комиссия считает необходимым выдать Управлению предусмотренное частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Конкурса.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобы ООО УК «Дом на Лесопарковой» о нарушении Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска порядка организации и проведения Конкурса обоснованными.
2. Признать действия Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска в лице Конкурсной комиссии по признанию ООО «Челябинская Управляющая Компания» участником Конкурса нарушением пункта 70 Правил, победителем Конкурса - нарушением пункта 78 Правил.
3. Выдать Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов Конкурса.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ**

**№ 19-07-18.1/16, № 20-07-18.1/16**

## о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

24 мая 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, далее - Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:	«<...>»	- заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	«<...>»	начальник отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	«<...>»	главный специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, на основании решения по жалобам № № 19-07-18.1/16, № 20-07-18.1/16 от 19 мая 2016 года,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска (далее – Управление) в срок **до 07.06.2016** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами по адресам: г. Челябинск, ул. Лесопарковая, 7-б (лот № 1), г. Челябинск, ул. Лесопарковая, 7-в (лот № 2), извещение № 180316/2724900/01 от 18.03.2016 (далее – торги, Конкурс), а именно:

- принять решение об отмене протокола от 21.04.2016 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, протоколов Конкурса № 50 и № 51 от 27.04.2016, а также о дате и времени повторного рассмотрения заявок на участие в Конкурсе;

- разместить в информационно - телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) информацию об отмене протокола от 21.04.2016 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, протоколов Конкурса № 50 и № 51 от 27.04.2016, а также о дате и времени повторного рассмотрения заявок на участие в Конкурсе;

- уведомить заявителей, подавших заявки на участие в Конкурсе, о принятом решении об отмене протокола от 21.04.2016 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, протоколов Конкурса № 50 и № 51 от 27.04.2016 и о дате и времени

повторного рассмотрения заявок на участие в Конкурсе;

- повторно рассмотреть заявки ООО «Челябинская Управляющая Компания», ООО УК «Дом на Лесопарковой» на участие в Конкурсе в соответствии с требованиями Конкурсной документации и с учетом решения Челябинского УФАС России по жалобам № 19-07-18.1/16, № 20-07-18.1/16 от 19 мая 2016 года.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Челябинское УФАС России в срок **до 10 июня 2016 года** с приложением подтверждающих документов (надлежащим образом заверенные копии решений об отмене протокола от 21.04.2016 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, протоколов Конкурса № 50 и № 51 от 27.04.2016, о дате и времени повторного рассмотрения заявок на участие в Конкурсе; документов, подтверждающих размещение в информационно - телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) информации о принятых решениях и уведомление о ней заявителей на участие в Конкурсе с приложением сведений о способе уведомления; копии протокола, подтверждающего повторное рассмотрение заявок на участие в Конкурсе).

Документы, представленные в доказательство исполнения предписания, должны быть **заверены печатью организации и подписью должностного лица, прошиты и пронумерованы**, представлены с сопроводительным письмом и описью документов.