

РЕШЕНИЕ

по делу №Т15/166

27.07.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов рассмотрев дело №Т15/166 по жалобе ИП Лысенко Н.А. на действия администрации Ишимского муниципального района Тюменской области (627750, г.Ишим, ул. Ленина, 48) при проведении торгов,

в присутствии:

представителя ответчика – администрации Ишимского муниципального района, Гультяева А.А. (доверенность № б/н от 17.06.2015),

в отсутствии представителя заявителя – ИП Лысенко Н.А. (уведомленного о месте и времени рассмотрения, надлежащим образом),

представителей заинтересованного лица – ОАО «Ишимское ПАТП»:

1. Власова М.Н. (доверенность № б/н от 24.07.2015),
2. Кошина О.В. (доверенность № б/н от 24.07.2015),

заинтересованного лица – ИП Хусаинова М.Ф. (предъявлен паспорт), *представителя* – Кошина О.В. (доверенность № б/н от 01.08.2014),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 16.07.2015 поступила жалоба ИП Лысенко Н.А. (далее – заявитель) - на действия администрации Ишимского муниципального района Тюменской области (далее - администрация) при проведении открытого конкурса № 3-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам Ишимского муниципального района.

Указанные жалобы признаны соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и приняты к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанных жалоб и их содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки

на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что заявитель считает незаконным допуск заявки ОАО «Ишимское ПАТП» по лоту № 2.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, принимая во внимание пояснения представителей ответчика пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

В целях реализации данного полномочия постановлением администрации Ишимского муниципального района от 16.01.2015 № 4 утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам Ишимского муниципального района (далее также – Положение), в соответствии с которым организатором конкурсного отбора является администрация Ишимского муниципального района.

На основании указанных нормативных актов Администрацией был объявлен открытый конкурс № 3-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам.

Конкурсная документация утверждена распоряжением администрации от 26.05.2015 № 626 (далее – конкурсная документация).

Предмет конкурса поделен на 2 лота: в лот №1 включены 3 маршрута, в лот №2 - 2 маршрута.

Извещение о проведение конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте администрации Ишимского муниципального района (<http://ishim-mr.admtyumen.ru>).

Согласно протоколу № 2 от 10.07.2015 заседания конкурсной комиссии, на участие в конкурсе поступили заявки следующих лиц:

ОАО «Ишимское ПАТП» - по лоту № 2;

ООО «ИшимТрансАвто» - по лотам №№ 1, 2;

ИП Лысенко Н.А. – по лотам №№ 1, 2;

ИП Сабаяева С.М. – по лотам №№ 1, 2;

ИП Хусаинова М.Ф. – по лоту № 1;

ИП Пушкаревича А.И. – по лоту № 1.

Так, из данного протокола следует, что заявки всех претендентов были допущены до участия в конкурсном отборе.

Согласно протоколу оценки, заявок на участие в конкурсном отборе № 3 от 17.07.2015 победителями конкурса признаны:

- по лоту № 1 ИП Хусаинов М.Ф;
- по лоту № 2 ОАО «Ишимское ПАТП».

Из доводов жалобы следует, что заявка «ОАО Ишимское ПАТП» по лоту № 2 подлежит отклонению по следующим основаниям:

- в «шапке» заявки неверно указано название конкурса;
- копии документов в составе заявки оформлены ненадлежащим образом (документы, которые указаны в п. 8 Раздела 3 конкурсной документации, приложенные в составе заявки, не соответствуют требованиям конкурсной документации, а именно не заверены руководителем организации);
- неправильно заполнено приложение № 5 (неверно указаны основания владения транспортных средств);
- в уставе не указан индекс местонахождения предприятия.

1. Так, из анализа заявки ОАО «Ишимское ПАТП» по лоту № 2 было установлено, что в составе документов имеется приложение № 3 (заявка), в составе данной заявки претендент указал название конкурсного отбора, а именно «на участие в конкурсном отборе на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа **по межмуниципальным маршрутам**». Тогда как, открытый конкурс проводится по **внутримуниципальным маршрутам**.

Представитель ответчика в заседании Комиссии пояснил, что претендентом в заявке была допущена опечатка, так как в заявке присутствует строка «Наименование конкурса», а также в других документах заявки, где претендентом название конкурса было указано верно, что позволило конкурсной комиссии идентифицировать конкурс и допустить заявку претендента до участия в конкурсном отборе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованном доводе заявителя в данной части

2. Согласно п. 4.4 конкурсной документации копии документов приложенных в составе заявки должны быть заверены руководителем организации либо в нотариальном порядке в случае, если указание на это содержится в Разделе 3 конкурсной документации.

В соответствии с п.8 Раздела 3 конкурсной документации для участия в конкурсе претенденту необходимо предоставить в составе заявки документы либо копии, заверенные руководителем организации либо в нотариальном порядке, подтверждающие наличие собственного или привлеченного на основании

договора подвижного состава, отвечающего требованиям, установленным в приложении к Информационной карте конкурса:

- перечень транспортных средств, предназначенных для осуществления регулярных перевозок по форме согласно Приложению №5 к Договору на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам (в том числе с указанием резервных транспортных средств) (представляется в машинописной и электронной форме);
- перечень лиц, привлеченных к осуществлению регулярных перевозок, с указанием наименования лица, привлечённого для осуществления регулярных перевозок, основания привлечения, марки, модели и государственного регистрационного знака транспортного средства лица, привлечённого для осуществления регулярных перевозок (представляется в машинописной и электронной форме);
- копии паспортов транспортных средств;
- копии свидетельств о регистрации транспортных средств в регистрационном отделе ГИБДД;
- копии договоров (полисов) обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
- копии договоров лизинга;
- копии договоров аренды транспортных средств;
- копии договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления транспортными средствами, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении транспортных средств.

Так, из анализа заявки ОАО «Ишимское ПАТП» по лоту № 2 было установлено, что все листы заявки на участие в конкурсе прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе содержит опись входящих в ее состав документов, скреплена печатью претендента, подавшего заявку на участие в конкурсе, и подписана генеральным директором. Место скрепа прошивки на обратной стороне последнего листа заявки на участие в конкурсе заклеено бумажной биркой с указанием количества листов, подписано генеральным директором с указанием фамилии инициалов и скреплено печатью.

Однако, документы, приложенные в составе заявки, которые указаны в п. 8 Раздела 3 конкурсной документации не соответствуют требованиям конкурсной документации, а именно не заверены в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что конкурсная комиссия неправоммерно допустила заявку ОАО «Ишимское ПАТП».

3. Заявитель указывает, что организатор торгов неправоммерно допустил до участия в конкурсе по лоту № 2 заявку ОАО «Ишимское ПАТП», т.к в перечне транспортных средств, заявляемых обществом на участие в конкурсе по данным лотам, неверно указаны основания владения транспортными средствами, которые общество привлекает для осуществления перевозок на основании договоров о

сотрудничестве и совместной деятельности.

Так, в перечнях транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок в графе «основания владения транспортными средствами» по указанным транспортным средствам в основаниях владения транспортными средствами указано собственность, а также данные ПТС на транспортные средства, в то время как, по мнению заявителя, общество не владеет этими транспортными средствами, соответственно ОАО «Ишимское ПАТП» указало недостоверные сведения, на основании чего организатор торгов, должен был отклонить заявки общества от участия в конкурсе по лоту № 2.

Здесь следует отметить, что в связи с тем, что ОАО «Ишимское ПАТП» в соответствии с положениями конкурсной документации привлекает ряд иных лиц для осуществления перевозок на основании договоров о сотрудничестве и совместной деятельности, то, соответственно, общество не владеет данными транспортными средствами, т.к не является их собственником.

Собственники же указанных транспортных средств владеют ими на основании ПТС, соответственно, в графе «основания владения транспортными средствами» ОАО «Ишимское ПАТП» верно указало основания владения.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованном доводе заявителя в данной части.

4. Согласно п. 5 Раздела 3 конкурсной документации претендент должен приложить в составе заявки копии учредительных документов юридического лица.

Заявитель указывает, что организатор торгов неправомерно допустил до участия в конкурсе по лоту № 2 заявку ОАО «Ишимское ПАТП», т.к в уставе предприятия отсутствует индекс.

Так, в составе заявки ОАО «Ишимское ПАТП» по лоту № 2 присутствует устав предприятия в полном объеме, утвержденный в установленном порядке.

При этом, конкурсная документация не может предъявлять требований к содержанию устава.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованном доводе заявителя в данной части.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Лысенко Н.А. на действия администрации Ишимского

муниципального района при проведении открытого конкурса № 3-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам обоснованной.

2. Признать в действиях администрации Ишимского муниципального района при проведении конкурса № 3-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам по лоту № 2 нарушение п.7.4, п. 4.4 конкурсной документации, выразившегося в допуске заявки ОАО «Ишимское ПАТП» до участия в конкурсе по лоту № 2 на основании того, что не все документы в составе заявки были заверены согласно требованиям конкурсной документации.
3. Обязательное для исполнения предписание администрации Ишимского муниципального района не выдавать в связи с ранее выданным предписанием по делу Т15/165 от 27.07.2015.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия