

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов <...>, <...>, <...>, <...>

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.120 от 12.01.2011г.) ООО «Торговый Дом «Алюр» (далее - Заявитель) (426039, УР, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, д.146, офис 301) на действия заказчика в лице МУ Городская клиническая больница №5 городского округа г.Уфа РБ (далее - Заказчик) (450005, РБ, г.Уфа, ул.Пархоменко, 93) при проведении открытого аукциона № 12977881 «Поставка медицинского оборудования для нужд МУ ГКБ №5 г. Уфы».

Согласно жалобе Заявителя, заказчиком нарушен Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), а именно:

Заявитель в своей жалобе указывает, следующее: «Администрацией городского округа г.Уфа Республики Башкортостан 30 ноября 2010г. был проведена аукцион на поставку медицинского оборудования для нужд МУ ГКБ №5 г.Уфы с последующим подписанием протокола аукциона №12977881/2/Аукцион от 30.11.2010г. По результатам аукциона победителем был признан участник размещения заказа общество с ограниченной ответственностью Торговый Дом «Алюр».

Извещение о проведении аукциона было размещено на официальном сайте Республики Башкортостан для размещения заказа в сети Интернет 29 октября 2010 года.

Согласно Документации об аукционе (Раздел 2, пункт 7.1.1) Заказчик должен был в течении 3 (трех) рабочих дней после публикации протокола аукциона направить Победителю аукциона 1 (один) экземпляр протокола аукциона и проект государственного контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной Победителем аукциона, в проект контракта, прилагаемой к документации об аукционе. Однако данные обязательства заказчиком выполнены не были.

Согласно Информационной карте аукциона Документация об аукционе на поставку медицинского оборудования для нужд МУ ГКБ №5 г.Уфы Победитель аукциона должен предоставить Заказчику обеспечение исполнения контракта в течении 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, т.е. до 10.12.2010года. ООО Торговый Дом «Алюр» предоставил обеспечение контракта в виде безотзывной банковской гарантии №Ф-5-30 от 08.12.2010г, которая была направлена главному врачу МУ ГКБ №5 г.Уфы 10.12.2010года.

Однако каких либо ответных действий от Заказчика не последовало, протокол аукциона в наш адрес выслан не был и все попытки связаться с Заказчиком оказались безуспешными.

Контракт с нашей стороны был подписан 15.12.2010 года и передан лично главному врачу МУ ГКБ№5 г.Уфы <...>. При этом <...> предложил нам отказаться от подписания контракта и передать это право, другому участнику аукциона, пояснив, что хочет работать только с той компанией. Данный разговор состоялся в кабинете <...>, в разговоре принимала участие сам <...>, <...> ООО ТД «Алюр» и <...> ООО ТД «Алюр», более в кабинете никого не было. Никаких официальных заявлений сделано не было.

После этого подписание контракта затягивалось всевозможными способами без каких либо обоснований. 20.12.2010 года ООО ТД «Алюр» получил от МУ ГКБ №5 г.Уфы сообщение о том, что банковская гарантия №Ф-5-30 от 08.12.2010г. не соответствует требованиям документации об аукционе без уточнения. В этот же день ООО Торговый Дом «Алюр» внес денежные средства в размере 1500 000,00 рублей в качестве дополнительного обеспечения исполнения контракта во избежание срыва подписания контракта, о чем было сообщено <...>, при этом Банковская гарантия №Ф-5-30 от 08.12.2010г была приведена в соответствие с документацией об аукционе и направлена в МУ ГКБ№5 г.Уфа.

Таким образом, все действия ООО ТД «Алюр» были направлены на заключение данного контракта и на избежание срыва этого заключения, никакого уклонения с нашей стороны от заключения контракта не было. Более того, действия заказчика можно расценивать как уклонение от заключения контракта.

11 января 2011 года в наш адрес поступило письмо от МУ ГКБ№5 г.Уфы в котором говорится о том, что ООО ТД «Алюр» признано уклонившимся от заключения контракта, что не соответствует действительности».

Также в Башкортостанское УФАС России поступили возражения в письменном виде на жалобу заявителя от Заказчика от 17.01.2011г исх.№67, в котором указано следующее:

«1.Протокол о победителе аукциона и проект муниципального контракта был размещен на официальном сайте Республики Башкортостан для размещения заказа в сети Интернет 30.11.2010г. Победитель мог увидеть протокол и проект муниципального контракта самостоятельно, т.к. извещение о проведении аукциона они увидели в Интернете, о чем говорится в жалобе.

2.С 01.12.2010г-10.12.2010г. администрация МУГКБ №5 городского округа г.Уфа РБ неоднократно пытались связаться с ООО ТД «Алюр» по вопросу предоставления проекта муниципального контракта по телефону указанному в протоколе, но по данному номеру никто не отвечал.

3.Согласно конкурсной документации победитель должен предоставить обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии или путем перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика в срок до 10.12.201 года. Однако в указанный срок от ООО Торговый Дом «Алюр» обеспечение исполнения контракта не поступило.

4. 14.12.2010 года администрацией МУ ГКБ №5 ГО г.Уфа РБ по почте был направлен муниципальный контракт в адрес ООО Торговый Дом «Алюр».

5. 16.12.2010 года в 15 часов 45 минут уфимского времени приехали представители ООО ТД «Алюр» и обратились в планово-экономический отдел по вопросу заключения муниципального контракта на поставку медицинского оборудования для нужд МУГКБ №5.

<...> проводила представителей фирмы в кабинет главного врача. <...> пригласил в кабинет <...>, <...>, <...> с муниципальным контрактом.

В кабинете у главного врача в присутствии вышеперечисленных лиц представители ООО ТД «Алюр» представили без сопроводительного письма банковскую гарантию №Ф-5-30 от 08.12.2010г, о чем был составлен акт. Так же представители ООО ТД «Алюр» стали интересоваться вторым поставщиком как их можно найти в г.Уфе.

6. Администрация МУ ГКБ в представленной ООО Торговый Дом «Алюр» банковской гарантии выявила ряд нарушений... а именно обеспечение исполнения контракта было представлено в виде банковской гарантии только 16.12.2010г, которая не соответствует требованиям аукционной документации: неверно написана сумма прописью, отсутствует ссылка на протокол аукциона, как основание заключения контракта, срок действия контракта не превышает срок действия муниципального контракта, отсутствует информация о согласии банка о том, что изменения и дополнения в контракт не освобождает его от обязательств по соответствующей банковской гарантии».

Кроме того, Заказчик указывает, что 17.12.2010г. Заявитель по электронной почте прислал исправленную банковскую гарантию, которая также не соответствует аукционной документации. 22.12.2010г на расчетный счет поступили 1 500 000 рублей от

Заявителя в качестве обеспечения исполнения контракта, о чем стало известно Заказчику из выписки банка 22.12.2010г. Кроме того, Заказчиком указано, что за период 2009-2010 года в Октябрьском отделении судебных приставов г. Ижевска находятся 14 исполнительных производств в отношении фирм, где директором являлась <...>. Эти фирмы брали аванс и не выполняли обязательств по контракту.

Заказчиком было принято решение не заключать контракт Заявителем, о чем составлен протокол от 22.12.2010г. Также указывается, что Заказчик отправлял письма Заявителю о разъяснении по вопросу банковской гарантии, о ее не соответствии требованиям аукционной документации.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов). Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 14.01.2011г. ода исх. № 7/114 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была предоставлена информация по открытому аукциону на «Поставка медицинского оборудования для нужд МУ ГКБ №5 г. Уфы»

Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по контролю в сфере размещения заказов (далее, Комиссия) изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установило следующее:

На официальном сайте для размещения информации о размещении заказов <http://goszakaz.bashkortostan.ru> 29.10.2010г. Заказчиком размещено извещение о проведении аукциона «Поставка медицинского оборудования для нужд МУ ГКБ №5 г. Уфы» уникальный номер извещения №12977881.

Протокол проведения открытого аукциона №12977881/2 размещен на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов <http://goszakaz.bashkortostan.ru> 01.12.2010 года.

Согласно ч.7 ст.37 Закона о размещении заказов, установлено, что Заказчик, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передают победителю аукциона один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной победителем аукциона, в проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе, аналогичные требования установлены в п.7.1.1 документации об аукционе.

На заседании комиссии Башкортостанского УФАС России, установлено, что проект муниципального контракта со стороны Заказчика направлен в адрес Заявителя открытого аукциона только 14.12.2010г.

Таким образом, в нарушении ч.7 ст.37 Закона о размещении заказов Заказчиком в срок, установленный законом, не предоставлен один экземпляр протокола и проект контракта.

Комиссией установлено, что согласно п.7.1.3 Информационной карты аукциона установлен срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, а именно: «в течении 10 календарных дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона...»

Как было установлено ранее, протокол проведения открытого аукциона №12977881/2 размещен 01.12.2010 года. Десятый календарный день – 11 декабря 2010 г. приходится на субботу. В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день, т.е. 13.12.2010 года.

В соответствии с п.7.1.3. документации об аукционе в случае, если было установлено требование обеспечения исполнения контракта, муниципальный контракт заключается только после предоставления Победителем аукциона безотзывной банковской гарантии, при этом банковская гарантия должна соответствовать требованиям, установленным Гражданским кодексом РФ, а также иными нормативно-правовыми актами, установленными законодательством РФ; в банковской гарантии в обязательном порядке должна быть указана сумма, в пределах которой банк, иная кредитная организация, имеющие лицензию на осуществление банковских операций, выданную ЦБ РФ, гарантирует исполнение обязательств по контракту, и, которая должна быть не менее суммы, указанной в Информационной карте; банковская гарантия должна содержать указание на муниципальный контракт, исполнение которого она обеспечивает путем указания на стороны контракта, название предмета контракта и ссылки на протокол аукциона как основание заключения контракта; срок действия банковской гарантии должен устанавливаться с учетом установленного срока поставки товаров, оказания услуг, выполнения работ по соответствующему муниципальному контракту и в срок, указанный в Информационной карте; банковская гарантия должна содержать указание на согласие банка, иной кредитной организации, имеющих лицензию на осуществление банковских операций, выданную ЦБ РФ, с тем, что изменения и дополнения, внесенные в муниципальный контракт, не освобождают его от обязательств по соответствующей банковской гарантии.

Согласно представленной информации, сканированный бланк банковской гарантии Заявителем выслан 10 декабря 2010г. электронной почтой. Данное обстоятельство подтверждается и материалами, представленными Заказчиком в виде «распечатки» с компьютера Заказчика, содержащей в себе следующую информацию: «От кого: Торговый Дом «Алюр» aluyr@mail.ru; Кому: gkb5@ufanet.ru; Копии: Дата: ПТ 10 Дек 2010 16:48:07; Тема: Банковская гарантия». К данной информации была приложена банковская гарантия от 08.12.2010г № Ф-5-30.

Таким образом, обеспечение исполнения контракта Заявителем было представлено вовремя. В тоже время, банковская гарантия, представленная Заявителем 10.12.2010г., не соответствовала требованиям аукционной документации: неверно написана сумма прописью (вместо суммы один миллион пятьсот тысяч рублей прописью указано один миллион пятьсот рублей), отсутствует ссылка на протокол аукциона, как основание заключения контракта, срок действия контракта не превышает срок действия муниципального контракта, отсутствует информация о согласии банка о том, что изменения и дополнения в контракт не освобождают его от обязательств по соответствующей банковской гарантии.

Комиссией изучена переписка между Заказчиком и Заявителем посредством как электронной, так и почтовой связи. Заявителем 13.12.2010г., 14.12.2010г., 15.12.2010г. посредством электронной почты задавался вопрос Заказчику о причине не отправки контракта Заявителю. 17.12.2010г. в 10:16:52 Заявителем был задан вопрос о соответствии представленной банковской гарантии от 08.12.2010г. № Ф-5-30 всем критериям Заказчика, в данном обращении также фиксируется, что на 17.12.2010г. Заказчиком не выслан протокол аукциона. В этот же день, Заявителем в 15:34:06 был представлен исправленный вариант банковской гарантии, ссылка о предоставлении исправленного варианта имеется и в переписке от 18.12.2010г.

Заказчик только 17.12.2010г. исх. № 2176 посредством почтовой связи направляет письмо в адрес Заявителя о том, что представленная банковская гарантия № Ф-5-30 от 08.12.2010г. не соответствует требованиям аукционной документации без указания положений документации об аукционе, которым не соответствует данная банковская гарантия, и лишь в письме от 27.12.2010г. исх. №2245 Заказчик разъясняет Заявителю положения аукционной документации, которым не соответствует представленная банковская гарантия.

Таким образом, Заказчик принял решение о несоответствии банковской гарантии лишь по формальным обстоятельствам,

кроме того со стороны Заказчика затягивались сроки подписания контракта, а именно письменное разъяснение о не соответствии банковской гарантии отправлено только 27.12.2010г, однако срок подписания контракта установлен до 22.12.2010 г.

Заявитель платежным поручением №46 от 17.12.2010г. направил в адрес Заказчика платежное поручение в соответствии с требованиями аукционной документации Заказчика.

Кроме того, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что согласно отметки (штампа) банка платежное поручение №46 принято банком получателя 20.12.2010г.

Следовательно, Заявителем предприняты все необходимые действия, направленные на заключение данного контракта и на избежание срыва заключения контракта.

Так же, согласно письма от 22 декабря 2010 года № 19-05/87 на №12-21 от 21 декабря 2010 года от Территориального финансового управления Министерства финансов Республики Башкортостан на территории городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (далее – Финансовое управление) установлено, что Финансовое управление подтверждает, что на лицевой счет 05302047040 «Муниципального учреждения городской клинической больницы №5 городского округа город Уфа Республики Башкортостан по п/п от 20 декабря 2010 г. №4840 от ООО Торговый дом «Алюр» поступили денежные средства в сумме 1 500 000,00 (Один миллион пятьсот тысяч) рублей с указанием в назначении платежа: «Обеспечение исполнения контракта на поставку медицинского оборудования для нужд МУ ГКБ №5 г.Уфы (Протокол аукциона №12977881/2 АУКЦИОН от 30.11.2010г.), сумма 1500000-00, без налога (НДС)».

Согласно п.7.1.7. документации об аукционе срок подписания контракта для победителя установлен не позднее 20 дней со дня проведения аукциона.

В соответствии с п.6 ч.4 ст.34 Закона о размещении заказа срок подписания контракта победителем определен со дня размещения протокола аукциона на официальном сайте.

Протокол проведения открытого аукциона №12977881/2 размещен на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов <http://goszakaz.bashkortostan.ru> 01.12.2010г., таким образом срок подписания контракта установлен до 22.12.2010 года.

Согласно ч.4 ст.38 Закона о размещении заказов установлено, что в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником аукциона, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, предусмотренном документацией об аукционе.

Исходя из вышеизложенного, ООО Торговый дом «Алюр» предоставил банковскую гарантию в срок, установленный аукционной документацией и в соответствии с Законом о размещении заказов, однако контракт со стороны Заказчика в нарушении ч.4 ст.38 Закона о размещении заказов не подписан.

Кроме того, согласно письменного обращения Заказчика уже от 20.12.2010г. №2180 заместителю Главы администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан <...> заказчик утверждает следующее:

«Администрация муниципального учреждения городской клинической больницы №5 городского округа г.Уфа, доводит до Вашего сведения, что в соответствии с протоколом №12977881/2АУКЦИОН от 30.11.2010г. на поставку медицинского оборудования для нужд МУГКБ №5 г.Уфы (Реабилитационный комплекс беговой дорожкой и роботизированный ортопедическим устройством для локомотивной терапии (восстановления навыков ходьбы)) победителем является ООО ТД «Алюр».

В соответствии с аукционной документацией «На поставку медицинского оборудования для нужд МУГБ №5 г.Уфы» победитель в течении 10 календарных дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона обязан предоставить обеспечение исполнение контракта. ООО ТД «Алюр» предоставило Нам обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии только 16.12.2010г. После изучения банковской гарантии было выявлено, что банковская гарантия не соответствует требованиям указанным в аукционной документации «На поставку медицинского оборудования для нужд МУГКБ №5 г.Уфы», а именно:

- в представленной банковской гарантии неверно написана сумма прописью;
- отсутствует ссылка на протокол аукциона, как основание заключение контракта;
- срок действия гарантии не превышает срок действия муниципального контракта;

Имеется информация, что в Октябрьском отделении судебных приставов г.Ижевска находится 14 исполнительных производств в отношении фирм, где директором являлась <...>. Эти фирмы брали аванс и не выполняли обязательств по контрактам.

По вышеуказанным причинам, заключение муниципального контракта с ООО ТД «Алюр», в целях безопасности и сохранения спонсорских денежных средств является, по нашему мнению, не возможным.

Письмом №2169 от 17.12.2010г. Администрация МУГКБ №5 г.Уфы сообщила о сложившейся ситуации в Управление здравоохранения администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан и просит разрешения заключить муниципальный контракт со вторым поставщиком ООО «МедАльянс».». За подписью <...>.

Таким образом, Заказчик уже с 17.12.2010 года (письмо №2169 от 17.12.2010г.) планомерно по своему внутреннему мнению и в нарушении Закона о размещении заказов отказался от заключения контракта с победителем открытого аукциона ООО ТД «Алюр».

В вышеуказанных действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения ответственность, за которые предусмотрена ч.1.2 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. №195-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО Торговый дом «Алюр» (426039, УР, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, д.146, офис 301) на действия заказчика МУ Городская клиническая больница №5 городского округа г.Уфа РБ (450005, РБ, г.Уфа, ул.Пархоменко, 93) путем проведения открытого аукциона № 12977881 «Поставка медицинского оборудования для нужд МУ ГКБ №5 г. Уфы» обоснованной.

2.Признать в действиях заказчика в лице МУ Городская клиническая больница №5 городского округа г.Уфа РБ (450005, РБ, г.Уфа, ул.Пархоменко, 93) нарушения ч.7 ст.37, ч.4 ст.38 Закона о размещении заказов.

3.Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.