

Главному специалисту-эксперту
отдела

имущественных и земельных
отношений

администрации Данковского района

<...>

ул. Семеновского, д. 13, г. Данков,
Данковский район, Липецкая область,
399850

e-mail: admdankov.ru,

dankov@admlr.lipetsk.ru

ИП <...>

<...>

e-mail: <...>

ПРОТОКОЛ

об административном правонарушении

№ 048/04/7.32.4-298/2023

06.04.2023 г. Липецк

Я, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области <...>, рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении должностного лица – главного специалиста-эксперта отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...>, <...> г.р., место рождения: <...>, зарегистрированного по адресу: <...>, паспорт <...>,

У С Т А Н О В И Л:

08.02.2023 в адрес Липецкого УФАС России поступило обращение ИП <...> (Вх.№ 891-ЭП/23 от 08.02.2023), указывающее на наличие в действиях Администрации Данковского района (далее также – «Организатор торгов») признаков нарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, выразившегося в удержании денежных средств, внесенных в качестве задатка на участие в аукционе.

В ходе рассмотрения заявления было установлено следующее.

17.11.2022 Организатором торгов на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение № 21000003840000000055 о проведении аукциона на право заключения договора аренды на следующие объекты:

Лот № 1: земельный участок площадью 150001 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2270101:953, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование. Адрес: Российская Федерация, Липецкая область, Данковский муниципальный район, сельское поселение Ягодновский сельсовет, земельный участок 32.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 66 960,45 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 20 088,14 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 20 088,14 руб. был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 627.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 1 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 1 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано - ООО «РТС-Питание».

Лот № 2: земельный участок. площадью 125000 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2270201:761, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование. Адрес: Российская Федерация, Липецкая область, Данковский муниципальный район, сельское поселение Ягодновский сельсовет, земельный участок 33.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 55 800 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 16 740 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 16 740 рублей был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 628.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 2 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 2 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано - ООО «РТС-Питание».

Лот № 3: земельный участок, площадью 149862 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2270201:762, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование. Адрес: Российская Федерация, Липецкая область, Данковский район, сельское поселение Ягодновский сельсовет, земельный участок 31.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора

аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 66 898,40 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 20 069,52 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 20 069,52 рублей был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 629.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 3 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 3 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано - ООО «РТС-Питание».

Лот № 4: земельный участок, площадью 259000 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2200202:33, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного производства. Адрес: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир деревня. Участок находится примерно в 850 м, по направлению на юго-запад от ориентира. Почтовый адрес ориентира: Липецкая обл., р-н Данковский, с/п Воскресенский сельсовет, д. Соколовка.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 115 617,60 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 34 685,28 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 34 685,28 рублей был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 630.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 4 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 4 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано -ООО «РТС-Питание».

Лот № 5: земельный участок, площадью 1096176 кв.м, с кадастровым

номером 48:03:2210101:354, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование (пригодные по пашни, сенокосы, пастбища). Адрес: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Липецкая область, р-н Данковский, с/п Воскресенский сельсовет, 0 м по направлению на восток от с. Хорошие Воды.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 489 332,97 рубля.

Шаг аукциона (3% начальной цены): 14 679,99 рублей;

Размер задатка (30% начальной цены): 146 799,89 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 146 799,89 рублей был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 631.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 5 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 5 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано - ООО «РТС-Питание».

Лот № 6: земельный участок, площадью 219217 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2210401:229, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование (пригодные под пашни, сенокосы, пастбища). Адрес: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Липецкая область, р-н Данковский, с/п Воскресенский сельсовет, примерно в 0 м по направлению на северо-восток от села Воскресенское.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 97 858,47 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 29 357,54 рубля и засчитывается в

счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 29 357,54 рубля был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 632.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 6 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 6 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано – ООО «Колхоз им. Суворова».

Таким образом, ИП <...> перечислил Организатору торгов по всем 6 лотам – 267 740,37 руб.

В соответствии с п. 18 ст. 39.11 ЗК РФ, Организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

Согласно разделу II Извещения о проведении аукциона внесенный задаток возвращается в полном объеме в течение 3 банковских дней со дня подписания протокола о результатах аукциона лицам, участвующим в аукционе, но не победившим в нем.

При таких обстоятельствах, Организатору торгов необходимо было вернуть денежные средства, внесенные ИП <...> в качестве задатка на участие в аукционе, не позднее 3 банковских дней со дня подписания протокола о результатах аукциона.

Протоколы о результатах аукционов были подписаны 20.12.2022, таким образом, в период времени с 21.12.2022 по 23.12.2022 у Организатора торгов возникла обязанность по возврату внесенного ИП <...> задатка. Однако, как указывает ИП <...> в своем обращении, по состоянию на 08.02.2022 задаток не был возвращен Организатором торгов.

Указанные нарушения, образуют в действиях Организатора торгов состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи

государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно письму Администрации Данковского района от 03.04.2023 Исх. № 1542-01.01-09 (Вх. № 2647-ЭП/23 от 03.04.2023), лицом, виновным в совершении правонарушения, выразившегося в удержании денежных средств, внесенных ИП <...> в качестве задатка при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков (извещение № 21000003840000000055), является главный специалист-эксперт отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...>. В ее должностные обязанности входит подготовка необходимых документов по проведению торгов, конкурсов, аукционов по продаже земельных участков в собственность или права аренды для строительства и для целей, не связанных со строительством. К таким документам относится, в том числе служебная записка на возврат задатков, подготавливаемая по результатам проведенного аукциона. По спорному аукциону, служебная записка на возврат задатка ИП <...> не была подготовлена и не передана в бухгалтерию, ввиду чего задатки своевременно не были перечислены.

Распоряжением Администрации Данковского района от 24.01.2022 № 76рл <...> была принята на старшую должность муниципальной службы, главным специалистом-экспертом отдела имущественных и земельных отношений администрации района с 24.01.2022.

Согласно должностной инструкции главного специалиста-эксперта отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района главный специалист-эксперт подготавливает необходимые документы по проведению торгов, конкурсов, аукционов по продаже земельных участков в собственность или права аренды для

строительства и для целей, не связанных со строительством (п. 2.5 должностной инструкции).

Таким образом, главный специалист-эксперт отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...> по смыслу ст. 2.4 КоАП РФ является должностным лицом и несет ответственность за административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Квалификация административного правонарушения (проступка) предполагает наличие состава правонарушения. В структуру состава административного правонарушения входят следующие элементы: объект правонарушения, объективная сторона правонарушения, субъект правонарушения, субъективная сторона административного правонарушения.

Как следует из диспозиции ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с проведением обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Объективная сторона данного правонарушения выражается в удержании денежных средств, внесенных ИП <...> в качестве задатка при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков (извещение № 21000003840000000055).

Субъектом правонарушения является должностное лицо – главный специалист-эксперт отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...>.

Частью 1 ст. 1.5 КоАП РФ предусмотрено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно п. 3 ст. 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

Вина должностного лица в совершении правонарушения заключается в том, что у него имелась возможность для соблюдения требований, за нарушение которых ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких

последствий или сознательно их допускало или относилось к ним безразлично.

Субъективная сторона совершенного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, характеризуется умыслом, так как у <...> была возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, однако <...> при исполнении своих служебных обязанностей не было принято должных мер к соблюдению законодательных и нормативных правовых актов.

Кроме того, <...> не представлено доказательств, подтверждающих принятие всех зависящих мер для предотвращения правонарушения, не подтверждено наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить служебную обязанность по подготовке служебной записки на возврат задатка ИП <...> и передачи ее в бухгалтерию.

Местом совершения настоящего правонарушения следует считать – место исполнения <...> своих должностных обязанностей: Липецкая область, Данковский район, г. Данков, ул. Семеновского, д. 13.

Время совершения административного правонарушения: 24.12.2022.

Таким образом, должностным лицом Липецкого УФАС России установлено наличие события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Потерпевшим по настоящему делу является ИП <...> (ИНН 480402322553, ОГРНИП 311480231400033, зарегистрированный по адресу: <...>).

Уведомление о составлении протокола (Исх. № ИП/2236/23 от 03.04.2023) было направлено <...> по адресу местонахождения работодателя.

Согласно уведомлению, <...> (либо ее защитнику) надлежало явиться 06.04.2023 к 10 ч. 30 мин. по адресу: г. Липецк, пл. Плеханова, д. 1, в кабинет № 514, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

05.04.2023 в адрес Липецкого УФАС России поступило от <...> ходатайство от 04.04.2023 (Вх. № 2719-ЭП/23) о составлении протокола по

настоящему делу в ее отсутствие, в связи, с чем протокол был составлен в отсутствие <...>.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Главный специалист-эксперт

<...>

2023-2914