

РЕШЕНИЕ №054/06/69-653/2021

5 апреля 2021 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

с участием представителей:

в отсутствие представителей подателя жалобы – ООО «РУСПОСТАВКА», представителей заказчика – ГКУ НСО «ЦФАИМТО» податель жалобы и заказчик уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев в дистанционном режиме жалобы ООО «МПЗ» и ООО «РУСПОСТАВКА» на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона №0851200000621000867 на поставку многофункционального передвижного культурного центра (автоклуба), начальная (максимальная) цена контракта 25544400 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратились ООО «МПЗ» и ООО «РУСПОСТАВКА» с жалобами на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона №0851200000621000867 на поставку многофункционального передвижного культурного центра (автоклуба).

ООО «МПЗ» и ООО «РУСПОСТАВКА» обжалуют признание заявки ООО «Ф5 ГРУПП» соответствующей.

По мнению подателей жалоб, участник закупки ООО «Ф5 ГРУПП», признанный победителем электронного аукциона, не представил в составе второй части заявки выписку из реестра российской промышленной продукции на товар, соответствующий объекту закупки (заказчиком установлен код по ОКПД2 29.10.59.390, а выписка представлена на промышленную продукцию с кодом по ОКПД2 29.10.4).

ООО «РУСПОСТАВКА» считает, что выписка из реестра промышленной продукции должна быть представлена именно на специализированный транспорт «автоклуб» с кодом ОКПД2 - 29.10.59.390. ООО «Автозавод «ГАЗ» не производит специализированные транспортные средства.

На основании вышеизложенного, податели жалоб просили выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На данные жалобы от уполномоченного учреждения поступили возражения

следующего содержания.

Запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, установленный в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, распространяется на перечень товаров, указанных в приложении к данному Постановлению Правительства РФ (далее - Перечень).

По данной закупке уполномоченным учреждением установлен код ОКПД 2 29.10.59.390 «Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки».

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) в ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX	класс
XX.X	подкласс
XX.XX	группа
XX.XX.X	подгруппа
XX.XX.XX	вид
XX.XX.XX.XX0	категория
XX.XX.XX.XXX	подкатегория

В составе второй части заявки ООО «Ф5 ГРУПП» представило выписку из реестра российской промышленной продукции, подтверждающую, что продукция с кодом ОКПД2 подгруппы - 29.10.4, произведена ООО «Автозавод«ГАЗ» и включена в реестр промышленной продукции, произведенной на территории РФ.

Продукция по коду ОКПД 2 - 29.10.59.390 и продукция по коду ОКПД2 -29.10.4 входят в одну группу - 29.10 «средства автотранспортные».

Из представленной ООО «Ф5 ГРУПП»выписки следует, что основанием для включения вышеуказанной продукции в соответствующий реестр является заключение Минпромторга России о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 09.09.2020 №65868/20 (в соответствии с п.7 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616).

В заключении от 09.09.2020 № 65868/20 указан перечень промышленной продукции, которая произведена на территории Российской Федерации. В данный перечень также включен товар, предлагаемый к поставке участником ООО «Ф5 ГРУПП» (транспортное средство, модификация С41R33, двигатель дизельный, код по ОКПД2 – 29.10.4).

В п.16.2.4 документации об электронном аукционе установлено, что вторая часть заявки участника закупки должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (далее – ФЗ №44-ФЗ), или копии этих документов: выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)).

Таким образом, в документации отсутствует требование о том, что выписка из реестра российской промышленной продукции должна быть представлена участником закупки исключительно на промышленную продукцию конкретного кода по ОКПД2 - 29.10.59.390.

Такие выводы являются субъективным мнением подателя жалобы, не основанным на установленных положениях аукционной документации.

Согласно ч.1 ст.69 ФЗ №44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч.19 ст.68 ФЗ №44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Представление участниками закупки в составе заявок документов, подтверждающих соответствие товара по подгруппе кода ОКПД2 - 29.10.4 не противоречит установленному запрету на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств. Заключение Минпромторга России от 09.09.2020 №65868/20 подтверждает производство предлагаемого к поставке ООО «Ф5 ГРУПП» товара на территории Российской Федерации, поскольку включает в себя модификацию С41R33 промышленной продукции.

Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» утверждены Правила, которые устанавливают порядок выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

Согласно п.2 Правил заключение выдается на основании заявления о выдаче заключения, представляемого в Министерство промышленности и торговли РФ субъектом деятельности в сфере промышленности.

Как следует из пп. г) п.3 Правил в заявлении помимо прочего указывается наименование производимой промышленной продукции и ее коды в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), а также коды Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

По результатам проверки документов, указанной в п. 6 Правил, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в течение 5 рабочих дней выдает заключение или отказывает в выдаче заключения с указанием причин

такого отказа в случае, если заявление представлено с нарушением требований, предусмотренных п.п. 3 - 5 Правил (п.7 Правил). Таким образом, код промышленной продукции указывает сам заявитель в своем заявлении о выдаче заключения. Соответственно, заявитель может указать в заявлении: группу ОКПД2 – 29.10 «средства автотранспортные», или подгруппу ОКПД2 -29.10.4 «средства автотранспортные грузовые», или конкретную подкатегорию ОКПД2 - 29.10.59.390 «средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки».

По мнению уполномоченного учреждения, все вышеуказанные коды ОКПД2 будут соответствовать предмету рассматриваемой закупки.

Довод подателя жалобы о том, что ООО «Автозавод «ГАЗ» не производит специализированные транспортные средства, является несостоятельным. Как следует из ч.9 ст.105 ФЗ №44-ФЗ к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Жалоба ООО «РУСПОСТАВКА» не содержит ни документов, ни аргументированных доводов, подтверждающих обоснованность данного довода.

Согласно общеизвестной информации ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» является одним из крупнейших российских автомобилестроительных предприятий, которое выпускает самую широкую гамму грузовых автомобилей, спецтехнику и автокомпоненты.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ о юридическом лице ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» (ИНН 5250018433) к дополнительным видам деятельности данного юридического лица относится код наименования вида деятельности 29.10.5 «Производство автомобилей специального назначения» (раздел 4 п.64 «Сведения о дополнительных видах деятельности» выписки из ЕГРЮЛ).

ООО «РУСПОСТАВКА» в составе второй части заявки была представлена точно такая же выписка из реестра российской промышленной продукции, что и у ООО «Ф5 ГРУПП».

Подателями жалоб к поставке предложен аналогичный товар, того же производителя ООО «Автомобильный завод «ГАЗ».

Уполномоченное учреждение полагает, что доводы жалоб противоречат документам, представленным ими в составе вторых частей заявок в качестве подтверждения соответствия предлагаемого товара установленному запрету на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств.

На основании вышеизложенного, уполномоченное учреждение просило признать данные жалобы необоснованными.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Комиссия Новосибирского УФАС России соглашается с выводами уполномоченного учреждения, указанными в возражениях на жалобы.

В составе второй части заявки ООО «Ф5 ГРУПП» представлена выписка из реестра

российской промышленной продукции, подтверждающая, что продукция с кодом ОКПД2 подгруппы - 29.10.4. произведена ООО «Автозавод» ГАЗ» и включена в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

Продукция кода ОКПД 2 - 29.10.59.390 и продукция кода ОКПД2 -29.10.4 входят в одну группу 29.10 «Средства автотранспортные».

Из представленной ООО «Ф5 ГРУПП» выписки следует, что основанием для включения вышеуказанной продукции в соответствующий реестр является заключение Минпромторга России о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 09.09.2020 №65868/20 (в соответствии с п.7 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616).

В заключении от 09.09.2020 № 65868/20 указан перечень промышленной продукции, которая произведена на территории Российской Федерации. В данный перечень также включен товар, предлагаемый к поставке участником ООО «Ф5 ГРУПП» (транспортное средство, модификация С41R33, двигатель дизельный, код по ОКПД2 – 29.10.4).

В п.16.2.4 документации об электронном аукционе установлено, что вторая часть заявки участника закупки должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 ФЗ №44-ФЗ, или копии этих документов: выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)).

Таким образом, в документации отсутствует требование о том, что выписка из реестра российской промышленной продукции должна быть представлена участником закупки исключительно на промышленную продукцию конкретного кода ОКПД2 29.10.59.390.

Требование о том, что коды ОКПД 2 в вышеуказанной выписке и в описании объекта закупки должны совпадать до определенного уровня иерархии или полностью также отсутствует в Постановлении Правительства РФ от 30.04.2020 № 616.

Согласно ч.1 ст.69 ФЗ №44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч.19 ст.68 ФЗ №44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Представление участниками закупки в составе заявок документов, подтверждающих соответствие товара по подгруппе кода по ОКПД2 - 29.10.4 не противоречит установленному запрету на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств. Комиссия Новосибирского УФАС

России считает, что аукционная комиссия правомерно сочла заявленный товар соответствующим потребностям заказчика. Заключение Минпромторга России от 09.09.2020 №65868/20 подтверждает производство предлагаемого к поставке ООО «Ф5 ГРУПП» товара на территории Российской Федерации.

Кроме того, Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что подателями жалоб в составе второй части заявки были представлены аналогичные выписки из реестра российской промышленной продукции, что и у ООО «Ф5 ГРУПП».

Участвующий в заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ООО «МПЗ» не смог пояснить почему в составе его второй части заявки была представлена выписка из реестра российской промышленной продукции, которая выдана на продукцию ООО «Автомобильный завод «ГАЗ» на транспортное средство, модификации С41R92, в которой указан код ОКПД2 - 29.10.4.

Кроме того, Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что ООО «РУСПОСТАВКА» в составе второй части заявки была представлена точно такая же выписка из реестра российской промышленной продукции, что и у ООО «Ф5 ГРУПП».

Следовательно, подателями жалоб к поставке предложен аналогичный товар, того же производителя - ООО «Автомобильный завод «ГАЗ», соответствующий потребностям заказчика.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу, что доводы жалоб не могут быть приняты как обоснованные.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении первых и вторых частей аукционных заявок, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «МПЗ» и ООО «РУСПОСТАВКА» на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона №0851200000621000867 на поставку многофункционального передвижного культурного центра (автоклуба) необоснованными.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.