

Заявитель:

ИП Шпончиков В.А.

Организатор торгов:

ООО «Фактор-М»

Межрегиональное
Территориальное

Управление Росимущества в
городе Санкт-Петербурге и
Ленинградской области

Оператор электронной
площадки:

ЭТП «НИК24»

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

по делу 047/01/18.1-137/2021

года

04 февраля 2021
Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

(далее – Комиссия), на основании Приказа от 04.02.2021 № 61, в составе:

в присутствии на заседании Комиссии представителей сторон по доверенностям:

от Организатора торгов – общества с ограниченной ответственностью «Фактор-М»:

от Оператора электронной площадки – электронной торговой площадки «НИК24»:

в отсутствие представителей Заявителя – индивидуального предпринимателя Шпончикова В.А., извещенного о дате и времени заседания Комиссии надлежащим образом,

заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу индивидуального предпринимателя Шпончикова В.А. на действия организатора торгов – общества с ограниченной ответственности «Фактор-М», оператора электронной торговой площадки – ЭТП «НИК24»,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя Шпончикова В.А. (далее – ИП Шпончиков В.А., Заявитель) (вх. № 503 от 21.01.2020) на действия организатора торгов – общества с ограниченной ответственностью «Фактор-М» (далее – ООО «Фактор-М», Организатор торгов), оператора электронной торговой площадки – ЭТП «НИК24» (далее – Оператор электронной площадки, ЭТП «НИК24») при организации и

проведении открытого аукциона в электронной форме по реализации арестованного недвижимого имущества (номер извещения 301220/27055874/01, лот № 7).

По мнению ИП Шпончикова В.А., изложенному в рассматриваемой жалобе, Организатором торгов допущены существенные нарушения порядка организации и проведения открытого аукциона.

Заявитель просит признать торги недействительными, выдать предписание ООО «Фактор-М» об аннулировании результатов аукциона.

Уведомлением от 25.01.2021 № 03/01-31 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ИП Шпончикова В.А.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в связи с необходимостью получения дополнительной информации в рамках рассматриваемой жалобы, а также получения пояснений в рамках проведения настоящей проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства Оператором электронной площадки, Комиссией принято решение о продлении срока принятия решения до 04.02.2021, о чем сторонам направлено уведомление от 28.01.2021 № 03/01-49.

Организатором торгов, Оператором электронной площадки представлены пояснения в рамках проведения проверки Комиссией.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Выслушав пояснения представителя Организатора торгов,

проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Порядок проведения торгов определяется «Гражданским кодексом Российской Федерации» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ), Законом об исполнительном производстве, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации (пункт 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве).

ООО «Фактор-М» в соответствии с государственным контрактом

№ 20/11 от 18.12.2019 от имени и по поручению Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области осуществляет организацию и проведение торгов по реализации арестованного имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов.

Комиссией установлено, что Организатором торгов на основании Уведомлений УФССП России по Санкт-Петербургу о готовности к реализации арестованного имущества по исполнительному производству должников, на основании заключенного между ООО «Фактор-М» и МТУ Росимущества по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 18.12.2019 № 20/11 государственного контракта (далее – Государственный контракт), во исполнение соответствующих поручений МТУ Росимущества по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, осуществляется реализация арестованного имущества.

Комиссией установлено, что рассматриваемые торги по продаже арестованного имущества в рамках исполнительного производства проводятся в соответствии со статьями 87, 89, 90 Закона об исполнительном производстве, а также статьями 447-449 ГК РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 90 Закона об исполнительном производстве извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru (далее – официальный сайт), определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в сети «Интернет». Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

При этом нормой пункта 4 статьи 449.1 ГК РФ установлено требование о размещении информации о проведении публичных торгов на сайте органа, осуществляющего исполнительное производство.

Иными законами могут быть установлены дополнительные к общеобязательному порядку правила размещения информации о проведении публичных торгов.

Комиссией установлено, что пунктом 4.4.22 Государственного контракта установлен запрет для выбора в качестве площадки для проведения торгов Организатором торгов операторов электронной площадки, взимающих какую-либо плату с заявителей, претендентов или участников торгов.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии пояснил, что регламентом ЭТП «НИК24» (далее – Регламент) предусмотрена оплата вознаграждения, оплачиваемая не заявителями, не претендентами и не участниками торгов, а победителем торгов. При этом при подаче заявок на участие в торгах на электронной торговой площадке ЭТП «НИК24» не требуется предварительно вносить сумму вознаграждения (обеспечительный платеж) на депозит оператора площадки, где они блокируются до даты проведения торгов и списываются в пользу оператора площадки со счета победителя торгов.

Таким образом, установлено, что Оператором электронной площадки при регистрации участника торгов на ЭТП «НИК24» плата не взимается.

В части довода Заявителя о выборе ООО «Фактор-М» электронной площадки с размером вознаграждения 10% от цены имущества, что, по мнению Заявителя, нарушает права потенциальных участников открытых аукционов, ограничивая возможность участия в торгах, Комиссией установлено следующее.

Установлено, что действующее законодательство не регламентирует порядок выбора организатором торгов электронной площадки для проведения торгов.

Представитель Организатора торгов указывает, что выбор в пользу электронной площадки ЭТП «НИК24» для проведения торгов по продаже арестованного имущества сделан с целью минимизации возможности злоупотребления со стороны участников торгов путем совершения действий, направленных на признание торгов несостоявшимися, в связи с тем, что победитель торгов не подписал договор купли-продажи имущества, в отношении которого признан победителем торгов. Согласно пункту 9.1.9 Регламента отказ Победителя от подписания договора купли-продажи не освобождает Победителя от оплаты вознаграждения Оператору электронной площадки.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии указал, что условия регламента электронной площадки являются одинаковыми для всех участников и организаторов торгов. При этом пояснил, что при регистрации на ЭТП «НИК24» заявитель на регистрацию в обязательном порядке подписывает следующие сведения: «Заявляю о присоединении к договору присоединения Регламенту электронной торговой площадки «НИК24», размещенному в сети «Интернет», в разделе «Нормативные документы», обязуюсь исполнять обязательства стороны указанного договора; заявляю, что до подписания настоящего заявления ознакомился с Регламентом ЭТП «НИК24», и подтверждаю согласие с его условиями».

Следовательно, проведение торгов в электронной форме на ЭТП «НИК24» не создает необоснованные преимущества отдельным претендентам на участие в торгах, ограничению круга участников, нарушению законодательства о проведении торгов по реализации арестованного имущества.

В соответствии с частью 3 статьи 90 Закона об исполнительном производстве информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Комиссией установлено, что Оператором электронной торговой площадки установлены следующие тарифы за пользование программными ресурсами:

- Регистрация участника торговой процедуры - бесплатно;
- Ежемесячная абонентская плата участника за пользование программными ресурсами ЭТП «НИК24» в блоке «Продажа арестованного имущества» - не взимается.

Также установлено, что при подаче заявок на участие в торгах на электронной торговой площадке ЭТП «НИК24» не требуется предварительно вносить сумму вознаграждения на депозит оператора площадки.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии пояснил, что указанные условия способствуют расширению круга потенциальных участников торгов и формированию наиболее рыночной цены имущества, что и является целью при реализации имущества должника.

Также в жалобе Заявителем указано на то, что Оператором электронной площадки в нарушение положений Регламента, не соблюдены надлежащие сроки для регистрации участника на электронной площадке.

Представитель торговой площадки пояснил, что согласно пункту 7.17.9 Регламента: «В случае истечения срока действия электронной подписи пользователя ЭТП либо в случае изменения требования оператора ЭТП к составу сертификата электронной подписи, он имеет право привязать к своей учетной записи новый сертификат электронной подписи. Для этого в личном кабинете в разделе «Мои сертификаты ЭТП» пользователь самостоятельно производит добавление нового сертификата. Новый сертификат обязан содержать информацию идентичную информации в профиле. Срок подключения нового сертификата электронной подписи занимает до 5 рабочих дней».

Представитель торговой площадки также пояснил, что в соответствии с пунктом 16.5 Регламента: « Для использования на ЭТП любой электронной подписи, соответствующей требованиям Федерального закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи», и сертификат ключа электронной подписи изготовленного и выданного

любым из аккредитованных Минкомсвязи РФ удостоверяющих центров, не содержащей объектного идентификатора (OID) 1.2.643.6.70, Участник обязан оплатить Оператору стоимость в размере 5 000 (пять тысяч) рублей по следующим реквизитам: расчетный счет 40702810902500086139, корр. счет 30101810845250000999, БИК 044525999, открытый в Филиал Точка Публичного акционерного общества Банка «Финансовая Корпорация Открытие», получатель ООО «НИК24» ИНН 1828032557, КПП 182801001. Назначение платежа при оплате – «Оплата за использование ЭЦП от «ФИО/Наименование владельца ЭП», НДС не облагается». Денежные средства оплачиваются один раз на весь срок регистрации пользователя. При аннулировании регистрации Пользователя по причинам, указанным в п. 2.7. Регламента, и повторной регистрации, денежные средства согласно п. 16.5. Регламента оплачиваются Оператору повторно. Оператор в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента поступления денежных средств, обеспечивает техническую возможность использования ЭП Участника, не содержащего объектный идентификатор (OID) 1.2.643.6.70».

Представитель торговой площадки также пояснил, что Заявителем 06.01.2021 в адрес ЭТП «НИК24» направлена заявка № 3978 о повторной регистрации Шпончикова В.А. на указанной электронной площадке, при этом электронная подпись, используемая Шпончиковым В.А. для работы на ЭТП «НИК24» не содержит объектный идентификатор (OID) 1.2.643.6.70, следовательно, для регистрации ключа электронно-цифровой подписи согласно пункту 16.5 Регламента участник обязан оплатить Оператору стоимость в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

В ходе проведения проверки Комиссией установлено, что пункт 16.6. Регламента указывает: «Электронная подпись, соответствующая требованиям Федерального закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи», и сертификат ключа электронной подписи изготовленный и выданный любым из аккредитованных Минкомсвязи РФ удостоверяющих центров, содержащих объектный идентификатор (OID) 1.2.643.6.70, применяется на ЭТП без взимания платы указанной в пункте 16.5. Регламента».

Представитель торговой площадки пояснил, что ЭТП «НИК24» не обязывает вносить денежные средства для участия в торгах на указанной электронной площадке. При этом Оператор электронной площадки согласно пункту 16.6 Регламента предоставляет возможность пользователю, с целью достижения повышенной

стабильности работы на ЭТП «НИК24», без взимания платы зарегистрировать сертификат, содержащий (OID) 1.2.643.6.70.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии пояснил, что Заявителем не соблюдены условия Регламента, в связи с чем регистрация Шпончикова В.А. не осуществлена, а также, что вышеуказанные, спорные, по мнению Заявителя, положения Регламента не влияют на возможность подачи заявки и принятия участия в торгах другими потенциальными участниками.

Таким образом, Комиссией установлено, что в силу того, что Заявителем не соблюдены условия Регламента, в действиях Оператора электронной площадки не усматривается нарушений действующего законодательства. Заявителем в материалы дела не представлено доказательств нарушений действующего законодательства со стороны Оператора электронной площадки, Организатора торгов.

Изучив документы, выслушав представителей сторон, Комиссия пришла к выводу, что доводы жалобы не находят своего подтверждения.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Шпончикова В.А. на действия Организатора торгов – ООО «Фактор-М», Оператора электронной площадки – ЭТП «НИК24» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме по реализации арестованной квартиры общей площадью 65,2 кв. м, кадастровый № 78:34:0004128:7306, расположенной по адресу: Санкт-Петербург, Комендантский пр-т, д. 24, к. 3, лит. А, кв. 177 (извещение № 301220/27055874/01, лот № 7), – **необоснованной**.