25.03.2021 **№ 043/10/18.1-183/2021**

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<...>– заместителя руководителя управления-начальника отдела товарных рынков и естественных монополий,

членов Комиссии:

<...>– начальника отдела контроля органов власти,

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

<...>– специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

при участии Заявителя - индивидуального предпринимателя <...>, представителя Заявителя <...>, доверенность от 10.03.2021 (в режиме видеоконференции),

при участии представителей Организатора торгов: <...>, доверенность от 18.03.2021 № 95, <...>, доверенность от 16.03.2021 № 91,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> № 043/10/18.1-183/2021 по признакам нарушения Организатором торгов – министерством лесного хозяйства Кировской области порядка проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности,

У С Т А Н О В И Л А:

В Кировское УФАС России 10.03.2021 поступила жалоба индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области (далее – Министерство, Организатор) при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (Извещение о проведении торгов № 261220/0811744/01 от

26.12.2020 на официальном сайте torgi.gov.ru).

Заявитель считает необоснованным отказ Организатора в допуске к участию в конкурсе по Омутнинскому лесничеству по основаниям, изложенным в уведомлении № 1452-58-04-13 от 01.03.2021.

Заявитель указал, что в каталоге объектов и оборудования глубокой переработки древесины под п. 3.4 указана линия гранулирования, состоящая:

1. Бункер демпферный с ворошилкой и аспирацией на два пресс-гранулятора БДВ V=3м – 1 (шт)
2. Конвейер ленточно-скребковый для обслуживания пресс-гранулятора КЛС-1 М L=2м – 1 (шт)
3. Конвейер ленточно-скребковый КЛС-2 М L=6м – 2 (шт)
4. Колонная охлаждения гранул ОКТ 1,5 -1 (шт)
5. Щит управления – 1 (шт)
6. Пневмовозврат несгранулированной части – 1(шт)
7. Щит управления 2-х пресс-грануляторов ОГМ 1,5 м – 1(шт)
8. Дробилка – 1 (шт)
9. Пресс гранулятор – 1(шт)
10. Электронные весы – 1(шт)

и приложены технические документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины: на бункер демпферный с ворошилкой и аспирацией на два пресс-гранулятора БДВ V=3м, колонну охлаждения гранул ОКТ 1,5, дробилку и пресс гранулятор. По мнению Заявителя, именно данное оборудования можно отнести к объектам глубокой переработки древесины, также данное оборудование определяет производственную мощность линии в целом. Считает, что Заявителем требования, указанные в пункте 4 статьи 80.1 Лесного кодекса, соблюдены. Просит обязать министерство лесного хозяйства по Кировской области допустить Заявителя на участие в конкурсе и рассмотреть его конкурсное предложение по существу.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Кировским УФАС России в адрес заявителя, организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы с требованием о приостановлении заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

У Организатора торгов истребованы: копия документации о проведении открытого конкурса; копия заявки с приложенными документами, предоставленными Заявителем, протоколы и иные акты, принятые в ходе проведения данных торгов; письменные пояснения по доводам жалобы с приложением подтверждающих документов.

Рассмотрение жалобы было назначено на 17.03.2021 в 16 час. 00 мин. В связи с необходимостью предоставления лицами, участвующими в деле, дополнительных документов рассмотрение откладывалось на 19.03.2021 в 11 час. 30 мин. и на 25.03.2021 в 15 час. 30 мин.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России (далее - Комиссия) Заявитель и его представитель поддержали доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме, просят признать жалобу обоснованной, допустить к участию в конкурсе.

Представители Министерства считают обжалуемое решение своей конкурсной комиссии правомерным и подтверждают, что Заявителю отказано в участии в конкурсе по причине непредоставления документов, предусмотренных частью 4 статьи 80.1 ЛК РФ.

В своей письменной позиции Министерство указывает на то, что в каталоге объектов и оборудования глубокой переработки древесины объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенных для производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, представленном ИП <...> в заявке, указаны в том числе конвейер ленточно-скребковый для обслуживания пресс-гранулятора КЛС-1 М L=2м, конвейер ленточно-скребковый КЛС-1 М L=6, щит управления, пневмовозврат несгранулированной части, щит управления 2-х пресс-грануляторов ОГМ 1,5 м, электронные весы. ИП <...> не представлены на указанное им в заявке оборудование документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов.

Изучив конкурсную документацию, протоколы, принятые в ходе проведения данных торгов, заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины с приложенными к ним документами, документы, представленные в материалы дела, комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

Порядок проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, установлен главой 8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ).

Согласно частям 1 и 2 статьи 80.1 ЛК РФ, открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее также - конкурс) проводится на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления, осуществляющих распоряжение лесными участками в соответствии с полномочиями, определенными в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, принимаемого на основании заявления о проведении конкурса, поданного лицом, указанным в части 2 настоящей статьи.

На основании распоряжения от 24.12.2020 № 699 «Об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка» министерством лесного хозяйства Кировской области на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Извещение № 261220/0811744/01

Предмет конкурса: право на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности в составе земель лесного фонда, для заготовки древесины

Дата публикации сообщения: 26.12.2020

Дата начала приема заявок на участие в конкурсе: 28.12.2020

Дата и время окончания приема заявок на участие в конкурсе: 10 час. 00 мин. 26.02.2021

Место, дата и время вскрытия конвертов: министерство лесного хозяйства Кировской области, г. Киров, ул. Пятницкая, д. 32, каб. 24, 02.03.2021 в 11 час. 00 мин. (время московское).

Дата и время рассмотрения конкурсных предложений, проведение голосования и определение победителя: 05.03.2021 в 11 час. 00 мин. (время московское).

Решением конкурсной комиссии, оформленным протоколом от 01.03.2021 № 1 заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, по вопросу принятия решения о допуске к участию в конкурсе либо об отказе в допуске к участию в конкурсе граждан и юридических лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, ИП <...> было отказано в допуске к участию в конкурсе с указанием, в частности, на следующее основание:

«В соответствии с пунктом 8 части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является непредставление документов, содержащих технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов.

И П <...> не представлены документы, предусмотренные частью 4 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации:

на перечень оборудования, указанного в приложении № 2 к конкурсной документации: конвейер ленточно-скребковый для обслуживания пресс-гранулятора КЛС-1 М L=2м, конвейер ленточно-скребковый КЛС-1 М L=6, щит управления, пневмовозврат несгранулированной части, щит управления 2-х пресс-грануляторов ОГМ 1,5 м, электронные весы не предоставлены копии технических документов, содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, предусмотренные приказом Минприроды РФ от 29.06.2018 № 303 «Об утверждении требований к содержанию документов, прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, порядка и способов подачи указанного заявления и прилагающихся к нему документов, а также требований к формату такого заявления в случае подачи в

форме электронного документа».

Уведомлением от 01.03.2021 № 1452-58-04-13 Министерство известило Заявителя об отказе в допуске к участию в конкурсе по конкурсной единице № 1 по указанному основанию.

Комиссией Кировского УФАС России была изучена конкурсная заявка ИП <...>.

Согласно конкурсной документации прием заявки на участие в конкурсе осуществляется по форме, установленной организатором конкурса. Форма заявки на участие в конкурсе содержится в Приложении № 1 к Конкурсной документации.

К заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, предусмотренные приложениями №№ 2-7 к Конкурсной документации, в том числе:

1. Каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения), согласно приложению № 2 к Конкурсной документации;
2. Копии технических документов объектов и оборудования на русском языке, содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования на русском языке (сертификат, декларация соответствия), с перечнем указанных документов, согласно приложению № 3 к Конкурсной документации.

Во исполнение требований конкурсной документации Заявителем в составе заявки на участие в конкурсе был представлен каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины, сформированный согласно приложению № 2 к конкурсной документации.

В представленный каталог Заявителем включены следующие объекты (оборудование):

п. 3.4 Линия гранулирования, состоящая:

1. Бункер демпферный с ворошилкой и аспирацией на два пресс-гранулятора БДВ V=3м – 1 (шт)
2. Конвейер ленточно-скребковый для обслуживания пресс-гранулятора КЛС-1 М L=2м – 1 (шт)
3. Конвейер ленточно-скребковый КЛС-2 М L=6м – 2 (шт)
4. Колонная охлаждения гранул ОКТ 1,5 -1 (шт)
5. Щит управления – 1 (шт)
6. Пневмовозврат несгранулированной части – 1(шт)
7. Щит управления 2-х пресс-грануляторов ОГМ 1,5 м – 1(шт)
8. Дробилка – 1 (шт)
9. Пресс гранулятор – 1(шт)
10. Электронные весы – 1(шт).

Согласно перечню прилагаемых копий технических документов объектов и

оборудования (приложение № 3 к конкурсной документации) на указанное оборудование организатору торгов ИП < . . . > представлены «Паспорта и руководства по эксплуатации на основные узлы от производителя ИП <...> – 12 листов», приложены копии руководств к эксплуатации бункера демпферного с ворошилкой БДВ, колонны охлаждения гранул ОКТ 1,5, дробилки ДЗ-4П, пресс-грануляторов ОГМ.

Комиссией Кировского УФАС России установлено отсутствие в составе заявки копий технических документов на оборудование, заявленное ИП <...> в каталоге объектов и оборудования глубокой переработки древесины: конвейер ленточно-скребковый для обслуживания пресс-гранулятора КЛС-1 М L=2м, конвейер ленточно-скребковый КЛС-2 М L=6м, щит управления 2-х прессгрануляторов, электронные весы.

Довод Заявителя о том, что документы, предусмотренные частью 4 статьи 80.1 ЛК РФ, должны быть приложены в отношении основных узлов линии, включенных в каталог объектов и оборудования, а остальное заявленное в каталоге оборудование является вспомогательным и не определяет производительность линии, следовательно, непредоставление копий технических документов на такое оборудование не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, Комиссия Кировского УФАС России считает необоснованным на основании следующего.

В соответствии с ч. 20 ст. 80.1 Лесного кодекса РФ к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи.

Часть 4 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ устанавливает, что к заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов.

Согласно ч. 5 ст. 80.1 Лесного кодекса РФ требования к содержанию документов, указанных в части 4 настоящей статьи, порядок и способы подачи заявления о проведении конкурса и прилагающихся к нему документов, а также требования к их формату, если они подаются в форме электронных документов, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2018 № 303 утверждены требования к содержанию документов, прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, порядок и способы подачи указанного заявления и прилагающихся к нему документов, а также требования к формату такого заявления в случае подачи в форме электронного документа (далее – Приказ № 303).

В соответствии с приложением № 2 к Приказу № 303 к заявке на участие в открытом конкурсе прилагаются следующие документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины:

а) каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения);

б) копии технических документов объектов и оборудования (на русском языке), содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования;

в) таблица с указанием производительности по каждому виду оборудования, вида выпускаемой продукции, нормы расхода и кодов продукции, используемой в качестве сырья, потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предусмотренных в пункте 1 настоящего Порядка.

Учитывая совокупность указанных положений статьи 80.1 Лесного кодекса РФ, Приказа № 303, Комиссия пришла к выводу о том, что поскольку Заявитель самостоятельно определяет перечень оборудования для включения в каталог, на которое должен представить техническую документацию, ИП <...> в составе заявки надлежало представить документы, содержащие технические характеристики на включенное им в каталог оборудование, в том числе и на конвейер ленточно-скребковый для обслуживания пресс-гранулятора КЛС-1 М L=2м, конвейер ленточно-скребковый КЛС-2 М L=6м, щит управления 2-х прессгрануляторов, электронные весы. Конкурсная комиссия Организатора торгов при принятии решения об отказе в допуске к участию в конкурсе исходила из представленного Заявителем каталога объектов (оборудования) и прилагаемых копий технических документов на это оборудование.

Согласно п. 8 ч. 21 ст. 80.1 Лесного кодекса РФ непредставление документов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, является одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о правомерности принятого конкурсной комиссией решения об отказе в допуске к участию в конкурсе ИП <...>.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать необоснованной жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия Организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской

области при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (Извещение о проведении торгов № 261220/0811744/01 от 26.12.2020 на официальном сайте torgi.gov.ru).

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>