Предупреждение № 13

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

от «01» июня 2012 года г. Киров

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области 28.05.2012 г. поступило заявление от Савиной Н.В. на действия ОАО «Коммунэнерго» по навязыванию невыгодных условий, включенных в технические условия на присоединение к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: г. Котельнич, ул. Ст.Халтурина, д. 34.

Как установлено Кировским УФАС России, Савина Н.В. 22.03.2012 г. обратилась в Котельничское МПЭС ОАО «Коммунэнерго» с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям с максимальной мощностью до 15 кВт жилого дома, расположенного по адресу: г. Котельнич, ул. Ст. Халтурина, д. 34.

04 апреля 2012 г. между ОАО «Коммунэнерго» и Савиной Н.В. заключен договор № 201М-048/12 об осуществлении технологического присоединения к электрически сетям (далее Договор). Приложением к данному договору являются технические условия от 04.04.2012 г. № ТУ 201М-048/12 (далее ТУ).

В соответствии с п. 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (Правила технологического присоединения), запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

Согласно п. 11.1 выданных Савиной Н.В. ТУ, заявитель осуществляет согласование чертежа-проекта электроснабжения с Котельничским мастерским участком Котельничского МПЭС ОАО «Коммунэнерго».

Пункт 18 Правил технологического присоединения устанавливает, что мероприятия по технологическому присоединению включают в себя разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной

В соответствии с ч. 3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более

чем три, предназначенных для проживания одной семьи). Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объектам индивидуального жилищного строительства.

Из заключенного между сторонами Договора следует, что технологическому присоединению подлежит принадлежащий Савиной Н.В. жилой дом, расположенный по адресу: г. Котельнич, ул. Ст. Халтурина, д. 34.

Таким образом, в силу ч. 3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ и п. 18 Правил технологического присоединения, Савиной Н.В. не требуется разрабатывать проектную документацию в целях технологического присоединения жилого дома. Правила технологического присоединения не предполагают наличия в технических условиях для заявителей - физических лиц пункта, обязывающего выполнить какую-либо проектную документацию и согласовывать ее с сетевой организацией.

Пункт 11.3 ТУ содержит следующее условие: заявитель осуществляет монтаж вводно-распределительного устройства с вводным автоматическим выключателем с комбинированным расцепителем на ток не более 40 А в запирающемся шкафу со степенью защиты корпуса IP-54 жесткой антивандальной конструкции со смотровым стеклом на уровне циферблата счетчика с внутренней оперативной панелью, закрывающей электросчетчик и вводной автоматический выключатель, с возможностью опломбировки оперативной панели в закрытом состоянии. ВРУ расположить на внешней стене дома в месте, удобном для осмотра. Участок электропроводки от точки подключения до прибора учета должен быть доступен для осмотра по всей длине.

Пунктом 25.1 Правил технологического присоединения определено, что в технических условиях для заявителей – физических лиц должны быть указаны, в том числе, требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности.

При этом, приведенный в пункте 25.1 Правил технологического присоединения перечень требований является закрытым и подлежит обязательному указанию в ТУ. Дополнять его иными не предусмотренными в перечне требованиями сетевая организация не вправе.

Требования к установке электросчетчиков приведены в утвержденных Главтехуправлением, Госэнергонадзором Министерства энергетики РФ от 20.06.2003 г. "Правила устройства электроустановок. Шестое издание" (далее ПУЭ).

Пунктом 1.5.27 ПУЭ установлено, что счетчики должны размещаться в легко доступных для обслуживания сухих помещениях, в достаточно свободном и не стесненном для работы месте с температурой в зимнее время не ниже 0 град. С. Допускается размещение счетчиков в неотапливаемых помещениях и коридорах распределительных устройств электростанций и подстанций, а также в шкафах наружной установки. При этом должно быть предусмотрено стационарное их утепление на зимнее время посредством утепляющих шкафов, колпаков с подогревом воздуха внутри них электрической лампой или нагревательным

элементом для обеспечения внутри колпака положительной температуры, но не выше +20 град. С.

Из данной нормы следует, что при установке ВРУ на внешней стене дома необходимо его стационарное утепление на зимнее время, что повлечет для Савиной Н.В. дополнительные затраты.

Кроме того, при установке автоматического выключателя с комбинированным расцепителем на ток не более 40 А максимальная мощность, которую сможет потребить заявитель, составит около 10 кВт. При этом, присоединение энергопринимающих устройств с допустимой мощностью 15 кВт (согласно условиям заключенного Договора) не будет представляться возможным, поскольку при присоединении мощности более 10 кВт произойдет срабатывание автоматического выключателя и отключение электроснабжения в доме.

Таким образом, требования п. 11.3 ТУ относительно расположения ВРУ на внешней стене дома, антивандальной конструкции шкафа наружной установки, а также установки автоматического выключателя с комбинированным расцепителем на ток не более 40 А, нарушают интересы Савиной Н.В.

Пункт 11.4 ТУ предусматривает, что для расчетного учета следует применить счетчик электрической энергии прямого включения с классом точности не ниже 2,0 с защитой от переворота направления фазных токов относительно фазных напряжений (например, Меркурий 230 ART, ПСЧ-4 AP.05, СЭТ 3а), имеющий клеймо о государственной поверке с давностью не более 12 месяцев на момент предъявления представителю ОАО «Коммунэнерго».

В соответствии с п. 1.5.13 ПУЭ, каждый установленный расчетный счетчик должен иметь на винтах, крепящих кожух счетчика, пломбы с клеймом госповерителя, а на зажимной крышке - пломбу энергоснабжающей организации. На вновь устанавливаемых однофазных счетчиках должны быть пломбы государственной поверки с давностью не более 2 лет.

Действующее законодательство не предусматривает включение в технические условия для присоединения к электрическим сетям требования об установке электросчетчика определенного типа действия. Включение в технические условия указанного требования ущемляет интересы Савиной Н.Д.

Таким образом, в действиях ОАО «Коммунэнерго» по навязыванию невыгодных условий, включенных в технические условия на присоединение к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: г. Котельнич, ул. Ст.Халтурина, д. 34, содержатся признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, утвержденного Приказом ФАС РФ от 14.12.2011 г. № 874, Кировское УФАС России предупреждает ОАО «Коммунэнерго» о необходимости прекращения в двухнедельный срок с момента получения

настоящего предупреждения указанных действий путем внесения следующих изменений в технические условия от 04.04.2012 г. № ТУ 201М-048/12, выданные Савиной Н.В.:

- пункт 11.1 ТУ исключить;
- положения п. 11.3 ТУ относительно антивандальной конструкции шкафа исключить;
- положения п. 11.3 ТУ относительно места установки прибора учета (на внешней стороне дома) изменить предусмотреть возможность установки прибора учета внутри дома;
- положение п. 11.3 ТУ относительно установки автоматического выключателя с комбинированным расцепителем на ток не более 40 А изменить номинал автоматического выключателя привести в соответствие с максимальной мощностью присоединяемых энергопринимающих устройств, установленной договором № 201 М-048/12;
- положения п. 11.4 ТУ привести в соответствии с п. 1.5.13 ПУЭ.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.