

1. ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»

117997, Москва, пер. Стремянный, д. 36, ГСП-7

2. ПАО «Компания «Сухой»

125284, Москва, ул. Поликарпова, д. 23Б, а/я 604

3. АО «Центр развития экономики»

107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 18, стр. 22

4. ФАС России

125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-308/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

09.02.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

рассмотрев жалобу ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» на действия Заказчика — ПАО «Компания «Сухой» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса мероприятий, направленных на определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике (753789) (реестровый № 31604472963),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ПАО «Компания «Сухой» (далее — Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса мероприятий, направленных на определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике (753789) (реестровый № 31604472963) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере

закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках ПАО «Компания «Сухой» (далее - Положение о закупках).

12.12.2016 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с извещением о проведении Закупки от 12.12.2016 дата окончания подачи заявок — 09.01.2017, дата рассмотрения заявок — 16.01.2017, дата подведения итогов закупки — 16.01.2017.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 18.01.2017 № 1.122008.1095-2016, размещенному в ЕИС 19.01.2017, решением закупочной комиссии заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям Закупочной документации, так как в составе заявки не представлены следующие документы: не менее одной копии выписки из договора и копии соответствующего акта выполненных работ (пункта, этапа работ) по соответствующему договору, заключенного и исполненного в 2014-2016 гг, предметом которого является определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспертном облике, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, заверенные руководителем и печатью участника Закупки.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя от участия в Закупке.

Изучив представленные документы, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В подпункте 3.2.2 пункта 3.2 раздела 3 Закупочной документации Заказчиком установлены требования к составу заявки на участие в Закупке, согласно которым, участникам необходимо предоставить документы, подтверждающие соответствие Участника процедуры закупки требованиям, установленным в закупочной документации (непредставление таких документов означает отклонение заявки Участника), в том числе, не менее одной копии выписки из договора и копии соответствующего акта выполненных работ (пункта, этапа работ) по соответствующему договору, заключенного и исполненного в 2014-2016 гг., предметом которого является определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, заверенные руководителем и печатью участника закупки.

Таким образом, Закупочной документацией предусмотрено, что участникам Закупки необходимо представить в составе заявки копию выписки из договора и копию соответствующего акта выполненных работ (пункта, этапа работ) по соответствующему договору, заключенного и исполненного в 2014-2016 гг., предметом которого является определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике, подтверждающие опыт выполнения аналогичных

работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, заверенные руководителем и печатью участника закупки.

Непредоставление указанных сведений является нарушением требований Закупочной документации и влечет отклонение заявки участника Закупки.

Одновременно с тем, в разделе 8 Закупочной документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

Согласно пункту 8.1 раздела 8 Закупочной документации оценка и сопоставление заявок на участие в закупке осуществляется в соответствии с критериями, указанными в Положении о закупке ПАО «Компания «Сухой» и настоящей документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 7.4 Закупочной документации одним из критериев оценки является «Квалификация участника», предметом оценки которого является *количество копий выписок из договоров и соответствующих копий актов выполненных работ (пунктов, этапов работ) по соответствующим договорам, заключенным и исполненным в 2014-2016 гг., предметом которых является определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, заверенные руководителем и печатью участника закупки.*

Менее 1 комплекта (комплект это копия договора и копия соответствующего акта) - заявка будет отклонена.

- 1 комплект – 0 баллов;
- 2 комплекта – 20 баллов;
- 3 комплекта – 30 баллов;
- 4 комплекта – 40 баллов;
- 5 комплектов – 50 баллов;
- 6 комплектов – 60 баллов;
- 7 комплектов – 70 баллов;
- 8 комплектов – 80 баллов;
- 9 комплектов – 90 баллов;
- 10 и более комплектов – 100 баллов.

Таким образом, согласно подпункту 2 пункта 7.4 Закупочной документации в случае, если в составе заявки участником не представлена ни одна копия выписки из договора и копия соответствующего акта выполненных работ (пункта, этапа работ) по соответствующему договору, заключенного и исполненного в 2014-2016 гг., предметом которого является определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспортном облике, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, заверенные руководителем и печатью участника закупки, то

заявка участника будет отклонена от участия в Закупке, что не противоречит требованию, установленному в подпункте 3.2.2 пункта 3.2 раздела 3 Закупочной документации.

Из представленных в ходе заседания Комиссии документов и сведений было установлено, что в составе заявки Заявителя отсутствует копия выписки из договора и копия соответствующего акта выполненных работ (пункта, этапа работ) по соответствующему договору, заключенного и исполненного в 2014-2016 гг, предметом которого является определение доли Российской Федерации в доходах от использования РИД при производстве ПВН в экспертном облике, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, заверенные руководителем и печатью участника Закупки.

На основании чего, заявка Заявителя правомерно отклонена от участия в Закупке по причине непредоставления в составе заявки документов, предусмотренных требованиями Закупочной документации.

Кроме того, по мнению Заявителя, Заказчиком неправомочно допущена до участия в Закупке заявка АО «БПИ», так как в составе заявки представлена копия лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в отношении второго участника, не соответствующая требованиям Закупочной документации, а именно, срок действия представленной копии лицензии истек 27.12.2016.

В ходе заседания Комиссии Заказчиком представлены возражения, согласно которым, Закупочной документацией (пункт 6.2) предусмотрена возможность проведения процедуры дозапроса документов от участников закупки.

На основании чего, 11.01.2017 посредством электронной торговой площадки Заказчиком был направлен дозапрос в адрес участников, в том числе Заявителя, с необходимостью предоставления недостающих документов.

В рамках процедуры дозапроса вторым участником заявки АО «БПИ» была представлена, в том числе, копия лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, срок действия которой до 28.11.2018, что соответствует требованиям Закупочной документации.

При этом, Заявителем недостающие в составе заявки документы и сведения в рамках дозапроса не представлены.

Между тем, Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного не представил.

На основании вышеизложенного, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 06.02.2017 № ИШ/5750.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.