

РЕШЕНИЕ
ПО ДЕЛУ О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
№ 049/01/10-152/2023

Резолютивная часть решения оглашена 05 февраля 2024 года.

В полном объеме решение изготовлено 08 февраля 2024 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрев дело № 049/01/10-152/2023 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Магадан Авто», юридический адрес: 685007, Магаданская обл., г. Магадан, 2-ой км. Основной трассы, оф.1, ИНН 4909086073, ОГРН 1054900022440 (далее — ООО «Магадан Авто», Общество), пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившимся в установлении приказом от 15.12.2021 № 9 и применении с 01.01.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам № 101, 111 в размере 2,95 руб./пас./км., установлении приказом от 19.05.2022 № 17 и применении с 01.06.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам № 101, 111 в размере 3,22 руб./пас./км., установлении приказом от 19.10.2022 № 19 и применении с 01.11.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам № 101, 111 в размере 3,58 руб./пас./км., установлении приказом от 08.02.2023 № 7 и применении с 15.03.2023 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам № 101, 111 в размере 3,93 руб./пас./км., в присутствии на заседаниях:

- со стороны Заявителей:

от Прокуратуры Магаданской области — Б. А. В. ,

от лица жителей пгт. Сокол, пгт. Уптар — Ж.В.И. ,

- со стороны Ответчика: директор ООО «Магадан Авто» Н.Е.В.,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Магаданского УФАС России от 13.07.2023 № 22/23 возбуждено

дело № 049/01/10-152/2023 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 26.07.2023 № МР/1780/23 дело № 049/01/10-152/2023 назначено к рассмотрению на 07.09.2023 в 14 часов 30 минут.

Ввиду того, что информация, запрошенная определением от 26.07.2023 № МР/1780/23 представлена не в полном объеме, определением № МР/2173/2023 от 08.09.2023 рассмотрение дела № 049/01/10-152/2023 отложено на 10.10.2023 в 14 часов 30 минут.

Так как информация, запрошенная определением № МР/2173/2023 от 08.09.2023 о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, представлена не в полном объеме, определением № МР/2465/23 от 10.10.2023 рассмотрение дела № 049/01/10-152/2023 отложено на 23.11.2023 в 14 часов 30 минут.

Также 10.10.2023 определением № МР/2464/23 срок рассмотрения дела № 049/01/10-152/2023 продлен до 10.04.2024.

Информация, запрошенная определением № МР/2465/23 от 10.10.2023 представлена полностью, но в связи с необходимостью анализа представленных документов и информации Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела.

Определением № МР/2948/23 от 23.11.2023 рассмотрение дела № 049/01/10-152/2023 отложено на 15.12.2023 в 11 часов 30 минут.

В связи со служебной необходимостью — командированием Председателя Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в период с 13.12.2023 по 18.12.2023, определением № МР/3029/23 от 04.12.2023 дата рассмотрения дела перенесена на 19.12.2023 в 15 часов 00 минут.

В заседании 19.12.2023, в соответствии со статьей 46 Закона о защите конкуренции, объявлен перерыв до 14:30 26.12.2023. 26.12.2023 рассмотрение дела продолжено.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции (в ред. № 275-ФЗ) перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях Ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства Комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела. В случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело подлежит отложению.

26.12.2023 лицам, присутствующим на заседании, вручено заключение об обстоятельствах дела исх. № МР/3237-ДСП/23.

На основании статьей 47, 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Магаданского УФАС России определением № МР/3239/23 от 26.12.2023 отложила рассмотрение дела на 24.01.2024.

В заседании 24.01.2024, в соответствии со статьей 46 Закона о защите конкуренции, объявлен перерыв до 14:30 31.01.2024. Ответчиком получен запрос № МР/219/24 о предоставлении информации, в соответствии с которым ООО «Магадан Авто» надлежало представить документы в срок до 13:00 26.01.2024.

31.01.2024 в 10:00 Ответчиком представлены запрошенные определением № МР/219/24 документы (не в полном объеме).

Так, в связи с необходимостью анализа полученных документов, определением № МР/297/24 рассмотрение дела отложено на 05.02.2024 в 14 часов 30 минут.

05.02.2024 оглашена резолютивная часть решения Комиссии Магаданского УФАС России.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области проведен анализ финансово-экономической деятельности ООО «Магадан Авто», однако в связи с тем, что представленная информация содержит коммерческую тайну Общества (Протокол заседания Комиссии по рассмотрению дела № 049/01/10-152/2023 от 10.10.2023), то подробные выводы Комиссии изложены и доведены до Ответчика и Заявителей в настоящем решении, в соответствии с установленным Правообладателем режимом использования информации.

05.02.2024 оглашена резолютивная часть решения Комиссии Магаданского УФАС России.

Комиссия, установив фактические обстоятельства дела, исследовав и оценив представленные в материалы дела документы и информацию, установила следующее.

Доминирующее положение.

В силу части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями названного Федерального закона являются обеспечение единства экономического

пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Основы российской политики защиты и развития конкуренции также заложены в Конституции Российской Федерации.

Так в части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации сформулированы общие гарантии единства (целостности) федерального рынка и поддержки конкуренции: в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, свобода экономической деятельности.

Часть 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации содержит запрет на экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно части 1 статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

При этом часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Следовательно, к компетенции антимонопольного органа относится рассмотрение заявлений (материалов) о нарушении антимонопольного законодательства доминирующим хозяйствующим субъектом в случае, если имеет место ущемление интересов в сфере предпринимательской деятельности или интересов неопределенного круга потребителей.

Статья 10 Закона о защите конкуренции запрещает злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением. Таким образом, для квалификации действий ООО «Магадан Авто» по статье 10 Закона о защите конкуренции наличие доминирующего положения является обязательным.

Статья 5 Закона о защите конкуренции определяет, что доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы

лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам, указанным в статье 9 Закона о защите конкуренции.

Согласно данным, представленных Обществом, а также сведений (выписок) из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 31.05.2023, антимонопольным органом установлен перечень лиц, входящих в одну группу лиц, согласно которому группой лиц ООО «Магадан Авто» в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции являются: Н.Е.В., Общество с ограниченной ответственностью «Автотранспортное предприятие «Снежное» (далее — ООО «АТП «Снежное»), Общество с ограниченной ответственностью «Автотранспортное предприятие «Омсукчанское» (далее — ООО «АТП «Омсукчанское»), Общество с ограниченной ответственностью «Магаданский медико-производственный центр» (далее — ООО «ММПЦ»), на основании нижеследующего:

1) Н.Е.В. принадлежит 100% долей следующих обществ: ООО «Магадан Авто», ООО «АТП «Снежное», ООО «АТП «Омсукчанское», ООО «ММПЦ».

Основание по которому лица входят в группу лиц - пункт 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции. Н.Е.В. является индивидуальным предпринимателем ОГРНИП <...>.

2) Н.Е.В. осуществляет функции единоличного исполнительного органа (директора) в следующих обществах: ООО «Магадан Авто», ООО «АТП «Снежное», ООО «АТП «Омсукчанское», ООО «ММПЦ».

Основание по которому лица входят в группу лиц - пункт 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Поскольку хозяйствующие субъекты образуют группу лиц по основаниям предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, то положение ООО «Магадан Авто» может быть признано доминирующим (письмо ФАС России от 06.06.2023 № СП/44414/23 (вх.2096-эп/23)).

По состоянию на 05.02.2024 в группу лиц с ООО «Магадан Авто» входят следующие хозяйствующие субъекты:

1. ИП <...>;
2. ООО «АТП «Омукчанское»;
3. ООО «ММПЦ».

Магаданским УФАС России в соответствии с пунктами 3.1, 3.9 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией», утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345, в целях определения положения хозяйствующих субъектов, был проведен предварительный анализ состояния конкуренции на рынке услуг по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Автовокзал – Уптар – Аэропорт», № 111 «Автовокзал – Аэропорт» (смежных маршрутов), подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках в границах муниципального образования «Город Магадан» за 2021, 2022 годы и 5 месяцев 2023 года. Аналитический отчет от 05.10.2023.

Анализ рынка проводился в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке (далее — Порядок), утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220.

Временной интервал исследования товарного рынка с учетом целей исследования определен разделом II Порядка.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год, что так же отражено в части 9 статьи 5 Закона о защите конкуренции.

Согласно Разъяснениям ФАС России № 17 «Об отдельных вопросах анализа состояния конкуренции» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 10.04.2019 № 3), в случае, если анализ состояния конкуренции проводится в ходе рассмотрения заявления, материалов или дела о

нарушении антимонопольного законодательства, временной интервал исследования по общему правилу должен включать в себя период, в котором были выявлены признаки нарушения.

Учитывая вышеизложенное, **временной интервал исследования рынка определен периодом с 01.01.2021 по 31.05.2023.**

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка, предварительное определение продуктовых границ рынка проведено на основе:

Нормативных правовых актов, регулирующих соответствующую деятельность: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ, Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», ТР ТС 018/2011 «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств», Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2010 № 1285-р «Комплексная программа по обеспечению безопасности населения на транспорте», Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Устав автомобильного транспорта), Закон Магаданской области от 02.12.2011 № 1444-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Магаданской области», Приказ Департамента цен и тарифов Магаданской области от 24.07.2015 № 70 «Об утверждении Порядка регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, речным транспортом в местном сообщении и на переправах, воздушным транспортом на местных авиалиниях», Приказ Департамента цен и тарифов Магаданской области от 16.01.2015 № 2-ПР/3 «Об установлении регулируемых тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Магаданской области», Постановление Мэрии города Магадана № 2282 от 10.08.2018 «Об изменении видов регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Город Магадан» №№ 1, 3, 5, 12, 15, 19, 20, 26, 26к, 28, 50, 51, 52, 57, 101, 111», Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», иные

нормативные акты и документы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции товаром является объект гражданских прав (в том числе работа, **услуга**, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции **товарный рынок** представляет собой сферу обращения товара (в том числе, товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно статье 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»:

- перевозчик - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя обязанность доставить пассажира, вверенный им отправителем груз, багаж, грузобагаж из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж управомоченному на его получение лицу (получателю);

- транспортные средства автомобильного транспорта, используемые для регулярной перевозки пассажиров и багажа или перевозки пассажиров и багажа по заказу либо используемые для перевозки опасных грузов, на осуществление которой требуется специальное разрешение.

В соответствии с частью 1 статьи 789 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), перевозка, осуществляемая коммерческой организацией, признается перевозкой транспортом общего пользования, если из закона, иных правовых актов вытекает, что эта организация обязана осуществлять перевозки грузов, пассажиров и багажа по обращению любого гражданина или юридического лица.

В соответствии с частью 1 статьи 786 ГК РФ по договору перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира в пункт назначения, а в случае сдачи пассажиром багажа также доставить багаж в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение багажа лицу; пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа и за провоз багажа.

В соответствии со статьей 4 Устава автомобильного транспорта

перевозки пассажиров и багажа, грузов осуществляются в городском, пригородном, междугороднем, международном сообщении.

Перевозки в городском сообщении осуществляются в границах населенных пунктов.

Перевозки в пригородном сообщении осуществляются между населенными пунктами на расстояние до пятидесяти километров включительно между границами этих населенных пунктов.

Перевозки в междугородном сообщении осуществляются между населенными пунктами на расстояние более пятидесяти километров между границами этих населенных пунктов.

Перевозки в международном сообщении осуществляются за пределы территории Российской Федерации или на территорию Российской Федерации с пересечением Государственной границы Российской Федерации, в том числе транзитом через территорию Российской Федерации.

Согласно статье 5 Устава автомобильного транспорта перевозки пассажиров и багажа подразделяют на:

- регулярные перевозки;
- перевозки по заказам;
- перевозки легковыми такси.

Уставом автомобильного транспорта определены также такие понятия как:

- пассажир - физическое лицо, заключившее договор перевозки пассажира, или физическое лицо, в целях перевозки которого заключен договор фрахтования транспортного средства;
- остановочный пункт - место остановки транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, оборудованное для посадки, высадки пассажиров и ожидания транспортных средств;
- маршрут - путь следования транспортного средства между пунктами отправления и назначения;
- маршрут регулярных перевозок - предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке.

Согласно ГОСТу Р 58287-2018 «Отличительные знаки и информационное обеспечение транспортных средств пассажирского наземного транспорта, остановочных пунктов и автостанций. Общие технические требования» - «...расписание: график, устанавливающий время или интервалы прибытия транспортных средств в остановочный пункт либо отправления транспортных средств от остановочного пункта...».

Статьей 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», даны следующие определения маршрутам:

- межмуниципальный маршрут регулярных перевозок - маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Российской Федерации, не менее двух городских округов одного субъекта Российской Федерации или не менее одного муниципального района и не менее одного городского округа одного субъекта Российской Федерации;

- муниципальный маршрут регулярных перевозок - маршрут регулярных перевозок в границах поселения, городского округа, субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт - Петербурга или Севастополя либо двух и более поселений одного муниципального района.

- межрегиональный маршрут регулярных перевозок - маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух субъектов Российской Федерации;

- смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок - межрегиональный маршрут регулярных перевозок в границах субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт - Петербурга или Севастополя и граничащего с ним субъекта Российской Федерации либо межрегиональный маршрут регулярных перевозок в границах Краснодарского края и Республики Адыгея;

- межрегиональный маршрут регулярных перевозок - маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух субъектов Российской Федерации;

Так же вышеназванным законом предусмотрено **два вида организации регулярных перевозок пассажиров:**

- регулярные перевозки по регулируемым тарифам - регулярные

перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке;

- регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

Правилами перевозок пассажиров определено, что регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются по расписаниям. Расписание регулярных перевозок пассажиров и багажа составляется для каждого остановочного пункта маршрута регулярных перевозок, в котором предусмотрена обязательная остановка транспортного средства и содержит интервалы отправления транспортных средств, в том числе по периодам времени суток, или временной график отправления транспортных средств от остановочного пункта.

В соответствии с ТР ТС 018/2011 «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств» пассажирские автобусы в зависимости от их веса относятся к категории М2 или М3:

- категория М2 - транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имеющие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых не превышает 5 т.

- категория М3 - транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имеющие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых превышает 5 т.

Таким образом, управлением выделен рынок услуг, связанный с регулярными муниципальными автомобильными пассажирскими перевозками в границах установленных круговых муниципальных маршрутов по нерегулируемым тарифам.

2. Лицензий (разрешений) на осуществление определенных видов деятельности.

В соответствии с пунктом 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами – является лицензируемой.

Согласно статье 3.2. Устава автомобильного транспорта сведения о принадлежащих лицензиату на праве собственности или ином законном

основании транспортных средствах, которые используются для осуществления подлежащей лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, включаются в реестр лицензий. Состав указанных сведений устанавливается «Положением о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (далее – Положение), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.02.2019 № 195 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами».

Осуществление лицензируемого вида деятельности с использованием транспортных средств, сведения о которых не включены в реестр лицензий, запрещается.

Лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (ее территориальными органами) (далее - лицензирующий орган).

Вышеназванное Положение устанавливает следующие понятия:

- автобус лицензиата - транспортное средство категории М2 или М3, принадлежащее лицензиату на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды транспортных средств с экипажем), сведения о котором внесены в реестр лицензий на осуществление лицензируемого вида деятельности (далее - лицензия на лицензируемую деятельность), и используемое лицензиатом для осуществления лицензируемого вида деятельности;

- автобус соискателя лицензии - транспортное средство категории М2 или М3, принадлежащее соискателю лицензии на лицензируемую деятельность (далее - соискатель лицензии) на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды транспортных средств с экипажем).

Лицензируемая коммерческая деятельность включает перевозки пассажиров и багажа автобусами лицензиата на основании договора перевозки пассажира или договора фрахтования транспортного средства.

Согласно части 2 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 220-ФЗ), право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных

перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

В силу положений статьи 19 вышеназванного закона, свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты, по результатам проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно части 5 статьи 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту выдается по результатам открытого конкурса.

Из статей 21, 22 Закона № 220-ФЗ следует, что предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Свидетельства выдаются на срок не менее чем пять лет.

Статьей 14 Закона № 220-ФЗ определено, что осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственного или муниципального контракта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно представленным ООО «Магадан Авто» данным, на момент проведения исследования Общество имело лицензию на перевозку пассажиров и иных лиц (автобусами) серия АК № 49-000010 от 23.04.2019, а также свидетельства об осуществлении регулярных круговых перевозок по муниципальным маршрутам: № 101 «Магадан – Уптар – Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт», выданные Комитетом по работе

с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана: серия 49000 № 000420, серия 49000 № 000421, срок действия которых определен периодом с 11.02.2019 по 10.02.2024.

3. В соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) услугам по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар-Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт», подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках, соответствует раздел Н - «Транспортировка и хранение»; класс 49 – «деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта; группа 49.31 - «деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении».

Предварительно продуктовые границы товарного рынка определены как - услуги по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан - Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан - Аэропорт», подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках.

Согласно выписке из Реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок, на территории муниципального образования «Город Магадан» (размещенном на сайте https://magadangorod.ru/urban_economy/consumer_services/transport/) по направлению «Магадан (Автовокзал) - Уптар - Сокол - Аэропорт» (включая промежуточные остановочные пункты) выделены следующие маршруты и перевозчики.

ООО «Магадан Авто» - оказывает автобусные перевозки по муниципальному маршруту № 101 «Магадан - Уптар – Аэропорт». Протяженность маршрута в одну сторону 56 км.

Наименования улиц, автомобильных дорог, промежуточных остановочных пунктов (в прямом направлении - туда): проспект Ленина: Магадан (бетонированная площадка у дома № 1 – административного здания МБУ города Магадана «ЦДСГПТ»); Колымское шоссе; ФАД «Колыма» (основная трасса); Снежный; Уптар; автоподъезд к жилкому массиву поселка Уптар: Зеленая (по требованию); АЗС (по требованию) - туда; Новый Уптар; АЗС (по требованию) - обратно; ФАД «Колыма» (основная трасса); Уптар-1 (по требованию); Сокол; автодорога к аэропорту:

Аэропорт (56 км).

Наименования улиц, автомобильных дорог, промежуточных остановочных пунктов (в прямом направлении - обратно): автодорога к аэропорту: Аэропорт (56 км); ФАД «Колыма» (основная трасса): Сокол; автоподъезд к жилому массиву поселка Уптар: Зеленая (по требованию); АЗС (по требованию) - туда; Новый Уптар; АЗС (по требованию) - обратно; ФАД «Колыма» (основная трасса): Уптар; Снежный; Колымское шоссе; проспект Ленина: Магадан (бетонированная площадка у дома № 1 – административного здания МБУ города Магадана «ЦДСГПТ», разворотная площадка).

Сезонность маршрута - круглогодичный, ежедневный.

Вид регулярных перевозок - по нерегулируемым тарифам.

Стоимость проезда по состоянию на 31.05.2023 – 220 руб.

ООО «Магадан Авто» - оказывает автобусные перевозки по муниципальному маршруту № 111 «Магадан - Аэропорт». Протяженность маршрута в одну сторону 56 км.

Наименования улиц, автомобильных дорог, промежуточных остановочных пунктов (в прямом направлении - туда): проспект Ленина: Магадан (бетонированная площадка у дома № 1 – административного здания МБУ города Магадана «ЦДСГПТ»); Колымское шоссе; ФАД «Колыма» (основная трасса): Снежный (по требованию), Уптар (по требованию); автоподъезд к жилому массиву поселка Уптар: Зеленая (по требованию); АЗС (по требованию) - туда; Новый Уптар; АЗС (по требованию) - обратно; Уптар-1 (по требованию); Сокол (по требованию); автодорога к аэропорту: Аэропорт (56 км).

Наименования улиц, автомобильных дорог, промежуточных остановочных пунктов (в прямом направлении - обратно): автодорога к аэропорту: Аэропорт (56 км); ФАД «Колыма» (основная трасса): Сокол (по требованию); автоподъезд к жилому массиву поселка Уптар: Зеленая (по требованию); АЗС (по требованию) - туда; Новый Уптар; АЗС (по требованию) - обратно; ФАД «Колыма» (основная трасса): Уптар (по требованию); Снежный (по требованию); Колымское шоссе; проспект Ленина: Магадан (бетонированная площадка у дома № 1 – административного здания МБУ города Магадана «ЦДСГПТ», разворотная площадка).

Сезонность маршрута - круглогодичный, ежедневный.

Порядок посадки и высадки пассажиров - только в установленных остановочных пунктах.

Вид регулярных перевозок - по нерегулируемым тарифам.

Стоимость проезда по состоянию на 31.05.2023 – 220 руб.

ООО «Маршрут-Авто» оказывает автобусные перевозки по муниципальному маршруту № 5 - «Магадан - Снежная Долина - Дом-интернат – Телевышка» (схема № 1) и «Магадан - Снежная Долина – Телевышка» (схема № 2).

Наименования улиц, автомобильных дорог, промежуточных остановочных пунктов (в прямом направлении - туда):

- схема № 1 (при выполнении от остановочного пункта Магадан рейсов на 06:00; 07:45; 18:25 в будни, субботу по зимнему расписанию - с 01 ноября по 31 мая; в будни, субботу, воскресенье, праздничные дни по летнему расписанию - с 01 июня по 31 октября): проспект Ленина: Магадан (нечетная сторона - напротив подразделения № 8645/001 Сбербанк России); Колымское шоссе: МПАП, 31-й квартал, Колымская, Библиотечный, Маска Скорби, ЦМО СХТ; ФАД «Колыма» (основная трасса): Лесснабсбыт, Агрохимцентр, Аммональная, Дукча, Дукча-1, Авиационная, Аэропорт (13 км), Пост ГИБДД, Радист, Снежный; автоподъезд к микрорайону Снежная Долина: Психиатрическая больница, Молокозавод, Черемушки; улица Пионерская: Снежная Долина, Дом-интернат (разворотная площадка у въезда на территорию домов №№ 10-в, 10-г по улице Пионерской в микрорайоне Снежная Долина).

- схема № 2 (при выполнении от остановочного пункта Магадан всех рейсов за исключением рейсов на 06:00; 07:45; 18:25 в будни, субботу; всех рейсов (без исключения) в воскресенье, праздничные дни по зимнему расписанию - с 01 ноября по 31 мая; всех рейсов за исключением рейсов на 06:00; 07:45; 18:25 в будни, субботу, воскресенье, праздничные дни по летнему расписанию - с 01 июня по 31 октября): проспект Ленина: Магадан (нечетная сторона - напротив подразделения № 8645/001 Сбербанк России); Колымское шоссе: МПАП, 31-й квартал, Колымская, Библиотечный, Маска Скорби, ЦМО СХТ; ФАД «Колыма» (основная трасса): Лесснабсбыт, Агрохимцентр, Аммональная, Дукча, Дукча-1, Авиационная, Аэропорт (13 км), Пост ГИБДД, Радист, Снежный; автоподъезд к микрорайону «Снежная Долина»: Психиатрическая больница, Молокозавод, Черемушки; улица Пионерская: Снежная Долина.

Наименования улиц, автомобильных дорог, промежуточных остановочных пунктов (в прямом направлении - обратно):

- схема № 1 (при выполнении от остановочного пункта Дом-интернат рейсов на 06:45; 08:20; 19:10 в будни, субботу по зимнему расписанию - с 01 ноября по 31 мая; в будни, субботу, воскресенье, праздничные дни по летнему расписанию - с 01 июня по 31 октября): улица Пионерская: Дом-интернат (разворотная площадка у въезда на территорию домов №№ 10-в, 10-г по улице Пионерской в микрорайона Снежная Долина), Снежная Долина; автоподъезд к микрорайону «Снежная Долина»: Черемушки, Молокозавод, Психиатрическая больница; ФАД «Колыма» (основная трасса): Снежный, Геодезист (2007 км), Радист, Пост ГИБДД, Аэропорт (13 км), Авиационная, Дукча-1, Дукча, Аммональная, Агрохимцентр, 6-й км; Колымское шоссе: ЦМО СХТ, Маска Скорби, Библиотечный, Колымская, 31-й квартал, МПАП; проспект Ленина: Магадан (у дома № 4 – здания политехникума), Центр; площадь Комсомольская: Телевышка.

- схема № 2 (при выполнении от остановочного пункта Снежная Долина всех рейсов в будни, субботу (включая проходящие на 06:45; 08:20; 19:10 от остановочного пункта Дом-интернат), воскресенье, праздничные дни по зимнему расписанию - с 01 ноября по 31 мая; в будни, субботу, воскресенье, праздничные дни (включая проходящие на 06:45; 08:20; 19:10 от остановочного пункта Дом-интернат) по летнему расписанию - с 01 июня по 31 октября): улица Пионерская: Снежная Долина (разворотная площадка); автоподъезд к микрорайону «Снежная Долина»: Черемушки, Молокозавод, Психиатрическая больница; ФАД «Колыма» (основная трасса): Снежный, Геодезист (2007 км), Радист, Пост ГИБДД, Аэропорт (13 км), Авиационная, Дукча-1, Дукча, Аммональная, Агрохимцентр, 6-й км; Колымское шоссе: ЦМО СХТ, Маска Скорби, Библиотечный, Колымская, 31-й квартал, МПАП; проспект Ленина: Магадан (у дома № 4 – здания политехникума).

Сезонность маршрута – круглогодичный, ежедневный (работа по двум схемам по-зимнему и летнему расписанию: зимнее расписание - с 01 ноября по 31 мая, летнее расписание - с 01 июня по 31 октября).

Порядок посадки и высадки пассажиров - только в установленных остановочных пунктах.

Вид регулярных перевозок - по нерегулируемым тарифам.

Стоимость проезда по состоянию на 31.05.2023 от 65 до 80 руб.

Теруправлением на предмет взаимозаменяемости услуг были

проанализированы иные муниципальные и межмуниципальные маршруты (участки маршрутов), которые могли бы дублировать маршруты № 101 и № 111. По результатам анализа установлено следующее.

ООО «АТП «Снежное», оказывало в исследуемый период автобусные перевозки по межмуниципальным маршрутам №№ 525/526 «Магадан – Палатка/Палатка – Магадан». Протяженность маршрута (162 км в обе стороны).

Наименования улиц, автомобильных дорог, промежуточных остановочных пунктов (в прямом направлении - туда): Магадан (Магадан), п. Дукча, аэропорт-13км, м-р «Радист», п. Снежный, п. Уптар, п. Сокол, аэропорт «Магадан», п. Стекольный, п. Хасын, п. Палатка.

Наименования улиц, автомобильных дорог, промежуточных остановочных пунктов (в прямом направлении - обратно): п. Палатка, п. Хасын, п. Стекольный, аэропорт «Магадан», п. Сокол, п. Уптар, п. Снежный, п. Дукча, аэропорт-13км, м-р «Радист», Магадан (Магадан).

Сезонность маршрута - круглогодичный, ежедневный (не менее 3 раз в день).

Порядок посадки и высадки пассажиров - только в установленных остановочных пунктах.

Вид регулярных перевозок - по нерегулируемым тарифам.

Стоимость проезда по состоянию на 31.05.2023 – 675 руб.

Так же было установлено, что в период с 01.01.2021 по 31.05.2023 круговые муниципальные маршруты на участке дороги «Магадан – Уптар – Сокол – Аэропорт» могли бы дублировать межмуниципальные круговые маршруты: № 507/508 «Магадан – Талая - Магадан», № 511/512 «Магадан – Омсукчан - Магадан», № 519/520 «Магадан – Омчак – Магадан», 551/552 «Магадан – Синегорье – Магадан», № 515/516 «Магадан – Сеймчан – Магадан», № 501/502 «Магадан – Сусуман – Магадан», № 503/504 «Магадан – Сусуман - Мяунджа – Сусуман - Магадан», оказываемые ООО «АТП «Омсукчанское».

В соответствии с п. 3.7. Порядка определение взаимозаменяемых товаров основано на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить товар другим при потреблении, учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Товары не относятся к взаимозаменяемым, если для замены товара другим товаром в процессе потребления требуется более года или в связи с заменой приобретатель товара несет значительные издержки (превышающие, как правило, 10 процентов от цены товара), и, если при этом антимонопольный орган не располагает информацией о том, что такая замена имела или имеет место, а также, если такая информация не представлена хозяйствующим субъектом.

В ходе проведенного анализа теруправлением установлено следующее.

Согласно данным о протяженности дорог по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Магаданской области, размещенным на сайте Министерства дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области (<https://mintrans.49gov.ru/activities/transport/>) и стоимости проезда на перевозку 1 пассажира, сформировавшуюся на 31.05.2023, стоимость проезда на участке «Магадан – Аэропорт» смежных межмуниципальных маршрутов в пересчете на 1 человека составила бы:

- № 507/508 «Магадан – Талая - Магадан» - 232,96 руб. (1151/277*56);
- № 519/520 «Магадан – Омчак – Магадан» - 213,36 руб. (1500/394*56);
- № 551/552 «Магадан – Синегорье – Магадан» - 229,6 руб. (2000/488*56);
- № 515/516 «Магадан – Сеймчан – Магадан» - 159,09 руб. (1500/528*56);
- № 501/502 «Магадан – Сусуман – Магадан» - 261,97 руб. (2942,5/629*56);
- № 503/504 «Магадан – Сусуман - Мянунджа – Сусуман - Магадан» - 260,37 руб. (3329/716*56);
- № 511/512 «Магадан – Омсукчан - Магадан» - 197,18 руб. (2000/568*56).
- № 525/526 «Магадан – Палатка/Палатка – Магадан» - 466,67 (675/81*56).

Стоимость проезда на участке «Магадан – Аэропорт» ООО «Магадан Авто» по состоянию на 31.05.2023 по муниципальным маршрутам № 101 и № 111 (протяженностью 56 км) составила на 1 человека 220 рублей.

На основании вышеизложенного установлено, что круговые муниципальные маршруты № 101, № 111, № 525/526 могут дублировать друг друга на участке дороги «Магадан – Аэропорт», а маршрут № 5 может дублировать вышеперечисленные маршруты на участке дороги «Магадан – Снежный» (с промежуточными остановками) по следующим

критериям: наличие остановочных пунктов, круглогодичность, регулярность и частота движения не реже 3 раз в день.

Однако, маршруты № 525/526 признать взаимозаменяемыми с муниципальными маршрутами № 101 и № 111 не позволяет стоимость проезда, установленная для потребителя, а именно, в связи с заменой перевозчика (маршрута) рост издержек потребителя составил бы 212% ($466,67/220 * 100$), что превышает установленный пунктом 3.7. Порядка 10-ти процентный порог.

Также, маршруты № 501/502 и № 503/504 признать взаимозаменяемыми с муниципальными маршрутами № 101 и № 111 не позволяет стоимость проезда, установленная для потребителя, а именно в связи с заменой перевозчика (маршрута) потребитель будет нести издержки (18 – 19%), что превышает установленный пунктом 3.7. Порядка 10-ти процентный порог.

Что касается иных вышеназванных маршрутов, то они не могут являться взаимозаменяемым маршрутам № 101 и № 111 по регулярности движения (отправка производится в определенные дни недели), частота движения (1 поездка в день), что не подходит жителям п. Уптар, п. Сокол.

Учитывая, что проверка Прокуратуры Магаданской области проводилась в рамках жалобы жителей п. Уптар, п. Сокол (343 человека), в аналитическом отчете приведен опрос потребителей вышеназванных поселков по материалам ранее проводимого исследования конкурентной среды на вышеназванном рынке.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка, определение продуктовых границ товарного рынка основано на выборочном опросе мнений покупателей о взаимозаменяемости товаров, составляющих одну товарную группу. При выявлении взаимозаменяемых товаров использован метод «тест гипотетического монополиста», для этого приобретатели отвечали на вопрос: «Как Вы поступите, если выбранный Вами перевозчик повысит на 5-10% цены на выбранные Вами (в пунктах 1,2 анкеты) маршруты, а цены на остальные смежные маршруты останутся неизменными?».

Опрашиваемые респонденты - физические лица, осуществляющие регулярные (в том числе ежедневные) поездки по круговому маршруту «Магадан (Магадан) - Аэропорт», включая физических лиц, проживающих в границах остановочных пунктов соответствующего направления (маршрута), в целях следования к месту работы, учебы, в учреждения здравоохранения и другие учреждения и организации, отсутствующие в поселках.

По результатам представленной информации в рамках опроса

установлено следующее.

40 респондентов (100%) предпочитают, чтобы маршрут по круговому направлению «Магадан - Аэропорт» осуществлялся регулярно (с частотой движения не менее 3 раз в день). Данный выбор обусловлен тем, что основная масса потребителей осуществляет поездки на работу, в магазины, к родственникам и т.д. Так, 39 респондентов (97,5%) отметили, что используют данное направление в профессиональных и личных целях.

При этом 26 респондентов (65%) пользуются только автобусными маршрутами №№ 101, 111; 12 респондентов (30%) наряду с маршрутами №№ 101, 111 пользуются смежными автобусными маршрутами №№ 525, 526.

В соответствии с пунктом 3.9 «Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке», утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, в рамках проведения «теста гипотетического монополиста», потребителям задавался вопрос: «Как Вы поступите, если выбранный Вами перевозчик повысит на 5-10% цены на выбранные Вами в пунктах 1,2 маршруты, а цены на остальные смежные маршруты останутся неизменными?». Обобщая полученную информацию установлено:

В совокупности двух ответов - 35 респондентов (87,5%) будут продолжать поездки на том же маршруте. При этом из 35 респондентов - 16 респондентов будут использовать смежные маршруты (с частотой движения не менее 3 в день).

1 респондент (2,5%) отметил, что будет искать другой вид транспорта.

1 респондент (2,5%) отметил, что сократит частоту поездок.

3 респондента (7,5%) не определились: либо прекратят поездки, либо будут ездить на том же маршруте.

Таким образом, согласно пункту 3.9. вышеназванного Порядка, более 80% респондентов, представивших ответы, подтвердили, что гипотетическое увеличение цены на билеты по маршрутам №№ 101, 111, 525, 526 не ведет к замене перевозчиков, осуществляющих движение по данным маршрутам.

А учитывая, что потребители не готовы заменять перевозчиков соответствующих маршрутов (за исключением маршрутов №№ 525/526 при адекватной цене), то они (перевозчики) при повышении цены на проезд не утратят своей выгоды (при прочих равных условиях).

Однако, маршруты № 525/526 признать взаимозаменяемыми с муниципальными маршрутами № 101 и № 111 не позволяет стоимость проезда, установленная для потребителя, а именно, в связи с заменой перевозчика (маршрута) рост издержек потребителя составил бы 212% ($466,67/220 * 100$), что превышает установленный пунктом 3.7. Порядка 10-ти процентный порог.

На основании вышеизложенного, продуктовые границы исследуемого рынка определены как: услуги по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт» (смежных маршрутов), подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках в границах муниципального образования «Город Магадан» в период с 01.01.2021 по 31.05.2023.

В соответствии с Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», территориальный орган осуществляет свою деятельность на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации (далее - территория региона). В соответствии с приложением 2 к приказу, Магаданское УФАС осуществляет свою деятельность на территории Магаданской области.

При определении географических границ товарного рынка учитывалась цель проведения настоящего анализа – установление факта наличия/отсутствия доминирующего положения ООО «Магадан Авто» в определенных продуктовых границах рынка.

А также то, что покупатели и продавцы расположены в границах муниципального образования «Город Магадан» (в том числе заявители).

Местонахождение продавцов услуг и покупателей услуг:

- ООО «Магадан Авто» зарегистрировано по адресу: 2 км. Основной трассы, офис 1, **г. Магадан;**
- ООО «Маршрут-Авто» зарегистрировано по адресу: ул. Речная, д. 25, **г. Магадан;**
- ООО «АТП «Снежное» зарегистрировано по адресу: 2 км. Основной трассы, офис 3, **г. Магадан;**
- ООО «АТП «Омсукчанское» зарегистрировано по адресу: 2 км. Основной трассы, офис 2, **г. Магадан;**

- **жители** пгт. Сокол, пгт. Уптар, г. Магадана и иных населенных пунктов по направлению автотранспортного движения «Магадан – Аэропорт» проживающие на территории муниципального образования «Город Магадан».

Частью 2 статьи 3 Устава муниципального образования «Город Магадан», определено, что территорию города Магадана составляют исторически сложившиеся земли города, прилегающие к нему земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения городского округа, земли рекреационного назначения, земли для развития города, независимо от форм собственности и целевого назначения, находящиеся в пределах границ городского округа, в том числе территория населенных пунктов (поселков городского типа) Сокол и Уптар, не являющихся муниципальными образованиями.

Таким образом, предварительно географические границы товарного рынка были определены границами муниципального образования «Город Магадан».

Обобщая информацию, представленную покупателями в рамках проводимого «теста гипотетического монополиста» установлено, что исходя из сроков исследования, доступности информации, географические границы рынка услуг по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан - Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан - Аэропорт» (смежных маршрутов), подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках совпадают с границами маршрутов указанных в свидетельствах об осуществлении перевозок, проложенных в границах муниципального образования «Город Магадан».

В силу пункта 5.1. Порядка проведения анализа в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в определенных географических границах рассматриваемый товар (услугу) в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Потребители услуг определены с учетом пункта 3.3. Порядка как физические лица осуществляющие регулярные (в том числе, ежедневные) поездки по круговому маршруту «Магадан (Автовокзал) - Аэропорт», включая физических лиц проживающих в границах остановочных пунктов соответствующего направления (маршрута), в целях следования к месту работы, учебы, в учреждения здравоохранения и другие учреждения и организации, отсутствующие в

поселках.

По информации, представленной МТУ Ространснадзора по ДФО, действующие лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) по состоянию на 31.05.2023 имеют 87 хозяйствующих субъектов.

Согласно выпискам из Реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Магадан», Реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Магаданской области (размещенных на официальных сайтах органов власти Магаданской области), а так же информации, представленной Министерством дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области, установлено, что в период с 01.01.2021 по 31.05.2023 на территории муниципального образования «Город Магадан» услуги по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан - Аэропорт» (смежных маршрутов), подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на устан в расписании остановках в границах муниципального образования «Город Магадан» оказывали следующие хозяйствующие субъекты:

1. **ООО «Маршрут-Авто»**, ИНН 4909097540, юридический адрес: 685000, г. Магадан, ул. Речная, д. 25. Лицензия от 24.04.2019 серия АК № 49-000012. Свидетельство об осуществлении регулярных круговых перевозок по муниципальному маршруту № 5 «Магадан - Снежная Долина - Дом-Интернат – Телевышка» (схема № 1), «Магадан - Снежная долина - Телевышка» (схема № 2) (серия 49000 № 000408).
2. **ООО «АТП «Снежное»**, ИНН 4909087550, юридический адрес: 685000, г. Магадан, 2 км. Основной трассы, офис 3. Лицензия от 24.04.2019 серия АК № 49-000011. Свидетельство об осуществлении регулярных круговых перевозок по муниципальному маршруту № 525/526 «Магадан - Палатка – Магадан» (серия 49000 № 000001, срок действия с 01.01.2019 по 11.12.2024).
3. **ООО «Магадан Авто»**, ИНН 4909086073, юридический адрес: 685000, г. Магадан, 2 км. Основной трассы, офис 1. Лицензия серия АК № 49-000010. Свидетельство об осуществлении регулярных круговых перевозок по муниципальным маршрутам № 101 «Магадан – Уптар – Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт» (серия 49000 № 000420; №

000421).

4. **ООО «АТП «Омсукчанское»**, ИНН 4909087983, юридический адрес: 685000, г. Магадан, 2 км. Основной трассы, офис 2. Лицензия от 23.04.2019 серия АК № 49-0000091.

Остальные лицензиаты являются потенциальными продавцами услуг.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по состоянию на 31.05.2023 сложились следующие группы лиц:

1. ООО «Магадан Авто», ООО «АТП «Снежное», ООО «АТП «Омсукчанское», ООО «ММПЦ».
2. ООО «Маршрут - Авто», ООО «Маршрут-Центр».

Расчёт общего объёма товарного рынка услуги по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт» (смежных маршрутов), подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках в границах муниципального образования «Город Магадан» в период с 01.01.2021 по 31.05.2023, в стоимостном выражении (тыс. руб.) представлен в таблице № 1 приложения №1.

На рынке услуг по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт» и смежных маршрутов №№ 525/526 подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках в границах муниципального образования «Город Магадан» в период с 01.01.2021 по 31.05.2023, выявлено 2 хозяйствующих субъекта, при этом оба входят в одну группу лиц.

Согласно данным представленным ООО «Магадан Авто», ООО «АТП «Снежное», группой лиц перевезено по маршрутам №№ 101, 111, № 525/526: в 2021 году – 87959 (86770+1189) человек, в 2022 году - 80126 человек, за период 5 месяцев 2023 года – 26760 человек.

По результатам анализа рынка признаки доминирующего положения выявлены в отношении группы лиц: ООО «Магадан Авто», ООО «АТП «Снежное», доля которой составила за период с 01.01.2021 по 31.05.2023 более 50% в границах круговых муниципальных маршрутов № 101

«Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт».

Уровень концентрации рынка в границах круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт» (смежных маршрутов) составил: в 2021 году $2000 \leq \text{НИ} = 10000 \leq 10000$; в 2022 году $2000 \leq \text{НИ} = 10000 \leq 10000$, по итогам 5 месяцев 2023 года $2000 \leq \text{НИ} = 10000 \leq 10000$.

Барьеры входа на рынок услуг по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар-Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт» и смежного маршрута № 5 на участке «Магадан – Снежный», подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках в границах муниципального образования «Город Магадан» за период с 01.01.2021 по 31.05.2023 можно признать труднопреодолимыми.

Данные выводы подтверждают тот факт, что на протяжении нескольких лет на изучаемом рынке практически сохраняется один и тот же состав продавцов.

Таким образом, Комиссией Магаданского УФАС России проведена оценка состояния конкуренции на товарном рынке и сделаны следующие выводы.

1. В результате проведенного исследования в период с 01.01.2021 по 31.05.2023 в соответствии с показателями уровня концентрации рынка, установлено, что рынок услуг по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан - Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан - Аэропорт» (смежных маршрутов), подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках в границах муниципального образования «Город Магадан» является высококонцентрированным, конкуренция не развита.
2. В период с 01.01.2021 по 31.05.2023 установлено, что на рынке услуг по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан - Аэропорт» признаки доминирующего положения выявлены в отношении группы лиц, в части входящих в нее: **ООО «Магадан Авто»**, **ООО «АТП «Снежное»**, доля которой составила более 50%.

Монопольно высокая цена.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление) интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Часть 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции определяет, что монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее — сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Исходя из указанных положений, в антимонопольного законодательстве используются два метода определения монопольно высокой цены товара:

- 1) затратный метод;
- 2) метод сопоставимых рынков.

Монопольно высокая цена (метод сопоставимых рынков).

Согласно части 4 статьи 6 Закона о защите конкуренции цена товара не признается монопольно высокой в случае не превышения цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

При применении метода сопоставимых рынков необходимо рассмотреть такой товарный рынок, который будет сопоставим по критериям, установленным статьей 6 Закона о защите конкуренции:

- по составу покупателей или продавцов товара,
- условиям обращения товара,
- условиям доступа на товарный рынок,
 - государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование.

При этом, товарный рынок должен находиться в состоянии конкуренции.

Рассматриваемый товарный рынок характеризуется следующими показателями:

1. Географические границы рынка: границы установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан - Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан - Аэропорт» (смежных маршрутов), указанные в свидетельствах об осуществлении перевозок, проложенные в границах муниципального образования «Город Магадан».
2. Продуктовые границы рынка: услуги по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан - Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан - Аэропорт», подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках.
3. Вид регулярных перевозок — ежедневные (не менее 3 раз в сутки), регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.
4. Протяженность маршрутов — 112 км (в круг).
5. Численность населения муниципального образования (городского округа) «Город Магадан» (на 01.01.2022) 98 239 чел.
6. Стоимость 1 пассажиро-километра: 2,95 руб. (с 01.01.2022), 3,22 руб. (с 01.06.2022), 3,58 руб. (с 01.11.2022), 3,93 руб. (с 15.03.2023).

В целях определения сопоставимости Управлением Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области были направлены запросы об оказании содействия в следующие территориальные органы ФАС России, административные единицы которых сопоставимы по численности населения с городским округом «город Магадан» 98 239 чел., а именно:

- Удмуртское УФАС России (численность населения городского округа «город Воткинск» - 96 105 чел., исх.№ МР/1381/23 от 16.06.2023);

- Курское УФАС России (численность населения городского округа «город Железнодорожный» - 99 774 чел., исх. № МР/1382/23 от 16.06.2023);
- Липецкое УФАС России (численность населения городского округа «город Елец» - 99 208 чел., исх. № МР/1383/23 от 16.06.2023);
- Нижегородское УФАС России (численность населения городского округа «город Саров» - 96 099 чел., исх. № МР/1384/23 от 16.06.2023);
- Кемеровское УФАС России (численность населения городского округа «Меджуреченский» - 97 323 чел., исх. № МР/1385/23 от 16.06.2023);
- Самарское УФАС России (численность населения городского округа «Новокуйбышевск» - 100 414 чел., исх. № МР/1386/23 от 16.06.2023);
- Амурское УФАС России (исх. № МР/1387/23 от 16.06.2023);
- Еврейское УФАС России (исх. № МР/1388/23 от 16.06.2023);
- Камчатское УФАС России (исх. № МР/1389/23 от 16.06.2023);
- Приморское УФАС России (исх. № МР/1390/23 от 16.06.2023);
- Бурятское УФАС России (исх. № МР/1391/23 от 16.06.2023);
- Сахалинское УФАС России (исх. № МР/1392/23 от 16.06.2023);
- Хабаровское УФАС России (исх. № МР/1393/23 от 16.06.2023);
- Чукотское УФАС России (исх. № МР/1394/23 от 16.06.2023);
- Забайкальское УФАС России (исх. № МР/1399/23 от 16.06.2023);
- Якутское УФАС России (исх. № МР/1400/23 от 16.06.2023).

Так, Амурское УФАС России письмом от 20.06.2023 исх. № АД/1167/23 сообщило об отсутствии сопоставимых рынков оказания услуг по регулярной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам с рынками городского округа «Город Магадан» по расстоянию между конечными остановочными пунктами в круг, составу потребителей и участников рынка.

Приморское УФАС России письмом от 21.06.2023 исх. № 414/23 направило информацию о том, что на территории городского округа «Спасск – Дальний» услуги регулярных автобусных перевозок пассажиров по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам осуществляют два хозяйствующих субъекта ООО «Виразж» и ООО «Спасская транспортная компания», устанавливающие тариф за поездку, а не за 1 пассажиро – километр, на основании чего можно сделать вывод о том,

что данный рынок не сопоставим с исследуемым товарным рынком.

Камчатское УФАС России письмом от 27.06.2023 исх. № ЕФ/1449/23 представило информацию о 5 субъектах, осуществляющих перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам, а именно: ИП <...>, ООО <...>, ООО <...>, ИП <...>, ИП <...>

Таким образом, в адрес вышеперечисленных хозяйствующих субъектов были направлены следующие запросы о предоставлении информации:

- запрос № МР/1518/23 от 28.06.2023 в адрес ИП <...>;
- запрос № МР/1519/23 от 28.06.2023 в адрес ООО <...>;
- запрос № МР/1520/23 от 28.06.2023 в адрес ИП <...>;
- запрос № МР/1521/23 от 28.06.2023 в адрес ИП <...>;
- запрос № МР/1522/23 от 28.06.2023 в адрес ООО <...>.

Так, из информации, представленной ООО <...> письмом вх. № 2632-ЭП/23 от 17.07.2023, установлено, что протяженность маршрута № 104-к «Петропавловск-Камчатский (центральный рынок) - г. Елизово» (в один конец) составляет 30 км, при этом, пассажиропоток в 2022 году составил 24,28 тыс. чел., а за 5 месяцев 2023 года - 5,41 тыс. чел.

Из информации, представленной ИП <...> письмом вх. № 2634-ЭП/23 от 17.07.2023, установлено, что протяженность маршрута № 104-к «Петропавловск-Камчатский (центральный рынок) - г. Елизово» (в один конец) составляет 30 км, однако, пассажиропоток в 2022 году составил 662,78 тыс. чел., а за 5 месяцев 2023 года - 378,1 тыс. чел.

Согласно данным, представленным ООО <...> письмом вх. № 2879-ЭП/23 от 07.08.2023, пассажиропоток по маршруту № 111 «Петропавловск-Камчатский (10 км) — п. Термальный» в 2022 году составлял 38,81 тыс. чел., в 2023 году — 24 тыс. чел., при этом протяженность маршрута составляет 46км.

ИП <...> письмом вх. № 3011-ЭП/23 от 16.08.2023 сообщил, что количество перевезенных пассажиров по маршруту № 124к « г. Вилючинск (ж/р Приморский) - г. Петропавловск-Камчатский (центральный рынок)» (протяженность маршрута 57 км в один конец) в 2022 году составило 1968,34 тыс. чел., за 5 месяцев 2023 года - 415,55 тыс. чел.

Так как протяженность маршрутов в границах МО варьируется от 30 до 57км, а пассажиропоток существенно отличается, Комиссия приходит к выводу об отсутствии сопоставимого рынка услуг по регулярной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по

нерегулируемым тарифам между остановочными пунктами в границах муниципальных маршрутов Камчатского края.

Курское УФАС России письмом от 29.06.2023 исх. № Б/1/18-1090 сообщило, что в границах муниципального образования «Город Железногорск» регулярные перевозки оказываются как по регулируемым, так и по нерегулируемым тарифам. Услуги перевозки пассажиров оказывают ряд организаций, а именно:

- МУП <...> - пассажиропоток (тыс. пас.) за 2021 год – 1047,34; за 2022 год – 794,4; за 2023 год – 286,11;

- ООО <...> - пассажиропоток (тыс. пас.) за 2021 год – 380,8; за 2022 год – 471,41; за 2023 год – 386,8;

- Простое товарищество <...> - пассажиропоток (тыс. пас.) за 2021 год – 531,07; за 2022 год – 313,97; за 2023 год – 148,76;

- <...> - пассажиропоток (тыс. пас.) за 2021 год – 182,93; за 2022 год – 274,16; за 2023 год – 114,96;

- ООО <...> - пассажиропоток (тыс. пас.) за 2021 год – 263,1; за 2022 год – 285,7; за 2023 год – 122,9;

- ИП <...> - пассажиропоток (тыс. пас.) за 2021 год – 21,1; за 2022 год – 23,5; за 2023 год – 8,5;

Стоимость 1 пассажиро – километра при перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам не применяется, так как тариф установлен Постановлением Администрации города Железногорска от 12.11.2021 № 2085 в размере 17 рублей за поездку.

Стоимость перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам устанавливается коммерческими перевозчиками самостоятельно и составляет 19 рублей (с ноября 2021 года).

Протяженность маршрутов в границах МО варьируется от 4,5 до 15км, что не соответствует одному из показателей исследуемого рынка, исходя из чего можно сделать вывод об отсутствии сопоставимого рынка услуг по регулярной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам между остановочными пунктами в границах муниципальных маршрутов МО «город Железногорск».

Нижегородское УФАС России письмом от 10.07.2023 исх. № ИК/13500/23

сообщило следующее. В городском округе «город Саров» регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам на территории округа осуществляют 4 хозяйствующих субъекта – ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>

Протяженность маршрутов варьируется от 6,9 до 29 км. С 01.11.2022 тариф регулярные перевозки пассажиров в городском округе «Город Саров» установлен в размере 30 рублей за поездку, а не за 1 пассажиро – километр. Ввиду вышеизложенного анализируемый рынок также не является сопоставимым.

Об отсутствии сопоставимых рынков оказания услуг по регулярной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам с рынками городского округа «Город Магадан» по расстоянию между конечными остановочными пунктами в круг, составу потребителей и участников рынков сообщили следующие территориальные органы: Самарское УФАС России (письмо от 10.07.2023 исх. № 5074/6), Липецкое УФАС России (письмо от 07.07.2023 исх. № ИП/4673/23), Сахалинское УФАС России (письмо от 03.08.2023 исх. № МС/2507/23).

На территории Российской Федерации в определенных выше продуктовых границах другого такого же товарного рынке не существует.

За пределами Российской Федерации сопоставимые рынки отсутствуют в силу иного государственного регулирования, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование.

В результате проведенного анализа установлено отсутствие сопоставимого рынка как на территории Российской Федерации, так и за пределами Российской Федерации.

Следовательно, в отсутствие сопоставимых рынков отсутствуют сопоставимые цены на реализацию услуг.

На основании данного вывода, монопольно высокая цена может определяться по критерию ее несоответствия сумме необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли (затратный метод).

Монопольно высокая цена (затратный метод).

В рамках исследования обстоятельств установления монопольно

высокой центы услуги антимонопольный орган оценивает обоснованность расходов, включенных в цену услуги, при этом исходя из положений статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации, под расходами понимаются обоснованные и документально подтвержденные затраты.

При использовании затратного метода анализу подлежат:

- расходы, необходимые для производства и реализации услуги;
- прибыль хозяйствующего субъекта от реализации услуги;
- цена услуги;
- данные о превышении фактической рентабельности над нормативными показателями рентабельности для тех рынков, где уровень рентабельности установлен нормативно.

ООО «Магадан Авто» зарегистрировано 06.05.2005 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Магаданской области за ОГРН 1054900022440, ИНН 4909086073, КПП 490901001.

Согласно Уставу ООО «Магадан Авто», утвержденному решением единственного участника от 30.11.2009 № 3, целями деятельности Общества является расширение рынка товаров и услуг, а также извлечение прибыли.

В соответствии с пунктом 2.2. Устава предметом деятельности Общества в том числе является деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию.

ООО «Магадан Авто» осуществляет деятельность по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами по муниципальным маршрутам №№ 101, 111, на основании лицензии от 23.04.2019 № АК-49-0000010, выданной УГАДН по Магаданской области.

Постановлением Правительства Магаданской области от 25.09.2014 № 787-пп «О регулировании цен (тарифов) в Магаданской области» определено, что Департамент цен и тарифов Магаданской области осуществлял государственное регулирование регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района. Период регулирования был установлен по 10.02.2019.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что уполномоченные органы местного самоуправления вправе устанавливать смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Постановлением Мэрии города Магадана от 01.04.2016 № 850 утверждена форма реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Магадан», который поручено вести и формировать Комитету по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана.

Так, маршруты регулярных перевозок № 101 «Автовокзал — Уптар — Аэропорт (56 км)» и № 111 «Автовокзал — Аэропорт (56 км)» включены в вышеуказанный реестр за регистрационными номерами 19, 20.

Постановлением Мэрии города Магадана от 10.08.2018 № 2282 с 11.02.2019 изменен вид регулярных перевозок с регулярных перевозок по регулируемым тарифам на регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, в том числе по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №№ 101, 111.

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок (часть 2 статьи 17 вышеназванного закона).

На основании вышеизложенного Комитетом по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана выданы ООО «Магадан Авто» следующие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок:

- серия 490000 № 000420 маршрут № 101 «Автовокзал — Уптар — Аэропорт (56 км)», срок действия свидетельства с 11.02.2019 по 10.02.2024;
- серия 490000 № 000421 маршрут № 111 «Автовокзал — Аэропорт (56 км)», срок действия свидетельства с 11.02.2019 по 10.02.2024.

Таким образом, с 11.02.2019 Общество получило возможность

самостоятельно устанавливать экономически обоснованные тарифы на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Город Магадан» № 101 «Автовокзал — Уптар — Аэропорт (56 км)», № 111 «Автовокзал — Аэропорт (56 км)».

Соответственно, 16.01.2019 ООО «Магадан Авто» приказом № 1 установило с **11.02.2019** нерегулируемый тариф на перевозку пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам №№ 101, 111 в размере **2,14 руб./пас. км.**

С **01.01.2020** ООО «Магадан Авто» приказом от 16.12.2019 № 4 установлен тариф на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере **2,32 руб./пас. км.**

С **01.10.2020** ООО «Магадан Авто» приказом от 14.09.2020 № 4 установлен тариф на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере **3,04 руб./пас. км.**

С **10.12.2020** ООО «Магадан Авто» приказом от 07.12.2020 № 7 установлен тариф на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере **2,80 руб./пас. км.** (в рамках рассмотрения антимонопольным органом заявлений жителей пгт.Сокол и пгт.Уптар).

В отношении ООО «Магадан Авто» имеется вступившее в законную силу решение Комиссии Магаданского УФАС России от 03.03.2021 по делу № 049/01/10-443/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, так признаны злоупотреблением доминирующим положением действия ООО «Магадан Авто» по установлению, поддержанию монополично высоких цен на услуги по регулярной перевозке пассажиров автомобильным транспортом в границах муниципальных маршрутов № 101 «Автовокзал – Уптар – Аэропорт (56 км)», № 111 «Автовокзал – Аэропорт (56 км)» между остановочными пунктами: «Магадан – Уптар¹», «Уптар¹ – Магадан» в размере 130,00 руб., «Магадан – Аэропорт», «Аэропорт – Магадан» в размере 170,00 руб., «Снежный – Уптар¹», «Уптар¹ – Снежный» в размере 90,00 руб., «Снежный – Новый Уптар», «Новый Уптар – Снежный» в размере 90,00 руб., «Снежный – Уптар²», «Уптар² – Снежный» в размере 90,00 руб., «Снежный – Сокол», «Сокол – Снежный» в размере 110,00 руб., «Снежный – Аэропорт», «Аэропорт – Снежный» в размере 120,00 руб., «Уптар¹ – Новый Уптар», «Новый Уптар – Уптар¹» в размере 20,00 руб., «Уптар¹ – Уптар²», «Уптар² – Уптар¹» в размере 20,00 руб., «Уптар¹ – Сокол», «Сокол – Уптар¹» в размере 30,00 руб., «Уптар¹ – Аэропорт», «Аэропорт – Уптар¹» в размере 40,00 руб., «Новый Уптар – Уптар²», «Уптар² – Новый Уптар» в размере 20,00 руб., «Новый Уптар – Сокол», «Сокол – Новый Уптар» в размере 30,00 руб.,

«Новый Уптар – Аэропорт», «Аэропорт – Новый Уптар» в размере 30,00 руб., «Уптар2 – Сокол», «Сокол – Уптар2» в размере 30,00 руб., «Уптар2 – Аэропорт», «Аэропорт – Уптар2» в размере 30,00 руб., «Сокол – Аэропорт», «Аэропорт – Сокол» в размере 20,00 руб., в границах муниципального образования «Город Магадан» в период с 01.10.2020 по 09.12.2020, результатом которых является ущемление интересов пассажиров (пользователей услуги), что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В процессе рассмотрения вышеуказанного дела Комиссией Магаданского УФАС России проведен экономический анализ деятельности предприятия, исключены необоснованно учтенные и завышенные затраты и сделан вывод, что **экономически обоснованный размер тарифа на перевозку пассажиров** по маршрутам № 101 «Автовокзал-Уптар-Аэропорт», № 111 «Автовокзал-Аэропорт» **по итогам 9 месяцев 2020 года составил 2,81 руб./пас.км.**, который включает необходимые затраты и определенный размер прибыли, достаточный перевозчику в том числе и для обновления автобусного парка (так называемый инвестиционный размер рентабельности).

По итогам 2020 года выручка от реализации товаров и услуг ООО «Магадан Авто» составила <...> тыс.руб. Расходы составили <...> тыс.руб. Убыток от продаж – <...> тыс.руб., рентабельность отрицательная. Прочие доходы – <...> тыс.руб., прочие расходы <...> тыс.руб., налоги – <...> тыс.руб. Чистая прибыль – <...> тыс.руб.

По итогам 2021 года (согласно отчету о финансовых результатах) выручка от реализации товаров и услуг ООО «Магадан Авто» составила <...> тыс.руб. (+29,54% к 2020 году). Расходы составили – <...> тыс.руб. (+5,88 % к 2020 году). Прибыль от продаж – <...> тыс.руб., рентабельность – 4,96%. Прочие доходы – <...> тыс.руб., прочие расходы – <...> тыс.руб., налоги – <...> тыс.руб. Чистая прибыль – <...> тыс.руб. (+38,73% к 2020 году).

С **01.01.2022** согласно приказу от 15.12.2021 № 9 ООО «Магадан Авто» установило тариф на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере **2,95 руб./пас. км.** Рост тарифа по отношению к 2021 году составил – 5,3 %.

С **01.06.2022** ООО «Магадан Авто» приказом от 19.05.2022 № 17 установлен тариф на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере **3,22 руб./пас. км.** Рост тарифа к 01.01.2022 – 9,1%.

С **01.11.2022** ООО «Магадан Авто» приказом от 19.10.2022 № 19 установлен тариф на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111

в размере **3,58 руб./пас. км.** Рост тарифа к 01.06.2022 – 11,18%, к 01.01.2022 – 21,35%.

По итогам 2022 года (согласно отчету о финансовых результатах) выручка от реализации товаров и услуг ООО «Магадан Авто» составила <...> тыс.руб. (+4,82% к 2021 году). Расходы составили – <...> тыс.руб. (+5,88 % к 2021 году). Прибыль от продаж –<...>тыс.руб. (-15,89 % к 2021 году). Прочие доходы – 0, прочие расходы – <...>тыс.руб., налоги – <...> тыс.руб. Чистая прибыль – <...> тыс.руб. (-70,05% к 2021 году).

По результатам 2022 года доходы предприятия от оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа на маршруте № 101/111 составили <...> тыс.руб. (согласно калькуляции, представленной в адрес Прокуратуры), в том числе:

- выручка (наличные, терминал, полученная на маршруте) – <...> тыс.руб.,
- возмещение за льготных пассажиров (мера социальной поддержки отдельных категорий граждан по постановлению Администрации Магаданской области от 29.12.2011 № 1016-па) – <...> тыс.руб.,

Согласно бухгалтерскому балансу выручка ООО «Магадан Авто» за 2022 год составила <...> тыс.руб. (отклонение от данных предприятия + <...>тыс.руб.).

Себестоимость услуг по перевозке пассажиров и багажа на маршрутах №№ 101/111 за 2022 год составила – <...> тыс.руб.

НВВ с учетом УСН – <...> тыс.руб.

Убыток –<...> тыс.руб. (по данным предприятия, таблица «Калькуляция затрат ООО «Магадан Авто» за 2022-2023 год»). При этом указанные сведения не соответствуют бухгалтерскому балансу ООО «Магадан Авто» за 2022 год, согласно которому Обществом получена прибыль – <...> тыс.руб.

Количество пассажиро-километров за 2022 год – <...> пас. км.

Исходя из представленных показателей предприятием рассчитан тариф в размере <...> руб./пас. км. следующим образом:<...> тыс.руб. / 17 369,19 пасс. км.

В пересчете на 1 пас./км. тариф<...> руб. включает:

- затраты<...> руб. (<...> тыс.руб. / 17 369,19 пас./км.),
- прибыль <...> руб. (<...> тыс.руб. / 17 369,19 пас./км.),

- размер рентабельности 2,75 %.

Так как в ходе анализа финансово-хозяйственной деятельности Общества установлены расхождения в показателях понесенных расходов и доходов у ООО «Магадан Авто» определением от 10.10.2023 № МР/2465/23 запрошены письменные пояснения.

Письмом вх. № 4295/23 от 08.11.2023 директор ООО «Магадан Авто» Никитская Е.В. сообщила, что в ранее представленной в адрес Прокуратуры калькуляции была допущена арифметическая ошибка, а при подготовке документов в рамках рассмотрения настоящего дела выявлена арифметическая ошибка и в составе расходов по обычной деятельности в отчете о финансовых результатах за 2022 год, сданных в налоговый орган. Ошибка в калькуляции исправлена путем представления новой калькуляции в адрес антимонопольного органа, в которой себестоимость услуг по перевозке пассажиров и багажа по маршрутам №№ 101/111 за 2022 год изменена с <...> тыс.руб. на <...> тыс. руб., доходы предприятия от оказания этих же услуг изменены с <...> тыс.руб. на <...> тыс. руб. При этом, согласно пояснениям директора ООО «Магадан Авто» расходы по обычной деятельности составляют также <...> тыс. руб.

НВВ с учетом УСН – <...>тыс.руб.

Убыток –<...> тыс.руб. (по данным предприятия, согласно измененной таблице «Калькуляция затрат ООО «Магадан Авто» за 2022-2023 год»).

Количество пассажиро-километров за 2022 год – 17 369,19 пас. км.

Исходя из представленных показателей предприятием рассчитан тариф в размере <...> руб./пас. км. следующим образом:<...>тыс.руб. / 17 369,19 пасс. км.

В пересчете на 1 пас./км. тариф 4,13 руб. включает:

- затраты<...>руб. (<...> тыс.руб. / 17 369,19 пас./км.),

- прибыль <...> руб. (<...>тыс.руб. / 17 369,19 пас./км.),

- размер рентабельности 2,99 %.

С **15.03.2023** ООО «Магадан Авто» приказом от 08.02.2023 № 7 установлен тариф на перевозку пассажиров по маршрутам № 101, № 111 в размере **3,93 руб./пас. км.** Рост тарифа по отношению к 2022 году (к 01.01.2022) составил – 33,22 %.

Распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 18.04.2013 № НА-37-р введены в действие методические рекомендации по

расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования (далее – методические рекомендации, утвержденные распоряжением Минтранса РФ от 18.04.2013 № НА-37-р).

В соответствии с вышеназванными методическими рекомендациями затраты перевозчиков включают в себя расходы по обычным видам деятельности, в том числе непосредственно связанные с перевозками - прямые, а также косвенные расходы.

В составе прямых расходов при перевозках автобусами учитывают:

- расходы на оплату труда водителей автобусов и кондукторов;
- отчисления на социальные нужды от величины расходов на оплату труда водителей автобусов и кондукторов;
- расходы на топливо для автобусов;
- расходы на смазочные и прочие эксплуатационные материалы для автобусов;
- расходы на износ и ремонт шин автобусов;
- расходы на техническое обслуживание и эксплуатационный ремонт автобусов;
- амортизацию автобусов;
- прочие расходы по обычным видам деятельности.

В составе косвенных расходов при перевозках автобусами учитывают:

- накладные расходы;
- управленческие расходы;
- коммерческие расходы.

В соответствии со статьей 252 НК РФ расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Из анализа калькуляции ООО «Магадан Авто» за 2022-2023 год, а также представленных документов установлено следующее:

1. По статьям затрат «Оплата труда» и «Отчисления во внебюджетные

фонды Обществом учтены расходы в размере <...> тыс. руб. и <...> тыс.руб., соответственно.

Сумма в размере <...> тыс. руб. складывается из зарплаты водителей — <...>тыс. руб, зарплаты слесарей — <...>тыс. руб., зарплаты АУП, ОЭ — <...> тыс. руб.

Сумма отчислений включает в себя отчисления в ПФР (обязательное страхование) —<...> тыс. руб., отчисления в ФСС — <...> тыс. руб., отчисления в ФСС (несч. случаи) — <...>тыс. руб., отчисления в ФОМС — <...>тыс. руб.

Вышеуказанные расходы приняты Комиссией к учету в полном объеме, так как данные расходы подтверждены справкой «Налоги и взносы кратко» за период январь 2022 -декабрь 2022, ОСВ по счету 69 за 2022 год.

2. Расходы по статьям «Автомобильное топливо» и «Смазочные материалы» Обществом заявлены в сумме <...> тыс. руб. (<...> тыс. руб. (536,09 тыс. литров дизельного топлива) + <...> тыс. руб. (536,09 тыс. литров смазочных материалов).

03.10.2023 директор ООО «Магадан Авто» представила измененную калькуляцию, в которой сумма расходов по данной статье была уменьшена на<...> тыс. руб., в следствии чего сумма к учету составляет <...> тыс. руб., включая в себя стоимость топлива в размере<...>тыс. руб. (441,09 тыс. литров дизельного топлива) и <...>тыс. руб. стоимость смазочных материалов (16,159 тыс. литров).

В качестве подтверждения эксплуатации в 2022 году ТС, Обществом представлены копии путевых листов за 2022 год.

Письмом Министерства Юстиции РФ от 21.09.2009 № 03-2609 предписано руководствоваться распоряжением Министерства транспорта РФ от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» в целях организации эксплуатации транспортных средств.

Руководствуясь вышеуказанным распоряжением директором ООО «Магадан Авто» 27.01.2022 соответствующими Приказами утверждены нормы расхода топлива и смазочных материалов.

В ходе проверки и оценки обоснованности применения норм расхода топлива и смазочных материалов установлено, что количество дизельного топлива, заявленное Обществом в калькуляции от 03.10.2023 составляет 441 089,17 тыс. литров (при учете общего пробега по

маршрутам №№ 101, 111 в 2022 году 857 576 км и расхода ГСМ в зимнее время в размере 53,2 л/100 км, в летнее время 48,8 л/100 км), что подтверждается данными «группировочной ведомости учета пробега автомобилей и нормативного расхода ГСМ за 2022 год», однако сумма расходов, на данное количество топлива составила <...> тыс. руб., а не <...> тыс. руб. (как заявлено ООО «Магадан Авто»). Расходы на масла и смазочные материалы, использованные в 2022 году для обслуживания ТС, задействованных на маршрутах №№ 101, 111 документально подтверждены предприятием на сумму <...> тыс. руб.

На основании вышеизложенного, Комиссией предварительно принимаются затраты по статье «Автомобильное топливо и смазочные материалы» в сумме <...> тыс. руб. (отклонение - <...> тыс. руб.).

3. По статье затрат «Запасные части» ООО «Магадан Авто» учтены расходы в размере <...> тыс. руб.

В подтверждение данных расходов Обществом представлены лимитные карточки на отпуск запасных частей для текущего ремонта автомобилей (в разбивке поквартально), а именно:

- лимитная карточка за 1 квартал 2022 года на сумму <...> тыс. руб.;
- лимитная карточка за 2 квартал 2022 года на сумму <...> тыс. руб.;
- лимитная карточка за 3 квартал 2022 года на сумму <...> тыс. руб.;
- лимитная карточка за 4 квартал 2022 года на сумму <...> тыс. руб..

Итого, сумма подтвержденных расходов по данной статье составила <...> тыс. руб (отклонение - <...> тыс. руб.).

4. Расходы по статье «Износ шин» заявлены Обществом в первой калькуляции в размере <...> тыс. руб., в измененной калькуляции - <...> тыс. руб..

Комиссией принята к учету в составе экономически обоснованных затрат сумма по вышеназванной статье в размере <...> тыс. руб., на основании подтверждающих документов — карточек счета 10.01. за 2022 год, актов установки новых автомобильных шин от 02.03.22, 17.10.2022, 21.12.2022.

5. По статье «Ремонт сторонними организациями» Обществом заявлена сумма в размере <...> тыс. руб.

К учету принимается сумма <...> тыс. руб., на основании следующих документов:

- ОСВ по счету 76.05 за 2022г по контрагентам: З.Н.А., Д.Б.А., А.А.К., А. В.А.;
- договор на оказание услуг по компьютерной диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспорта от 22.09.2022, заключенный между ООО «Магадан Авто» и З.Н.А., на услуги по ремонту и диагностике автобуса марки «KIA Grandbird» (гос. номер МА 774 49);
- заказ-наряд от 22.09.2022 о выполнении работ по ремонту диагностике автобуса марки «KIA Grandbird» (гос. номер МА 774 49) З.Н.А., на сумму <...> руб.;
- договор на оказание услуг по замене лобового стекла автобуса «НЕФАЗ» (гос. номер С 759 МТ 49) от 19.06.2022, заключенный между ООО «Магадан Авто» и Д.Б.А., на сумму <...> руб.;
- акт сдачи-приемки оказанных услуг по вышеназванному договору от 28.06.2022;
- договор на оказание услуг по замене лобовых стекол у автобусов «KIA Grandbird» (гос. номер А 401 ВР 49), «KIA Grandbird» (гос. номер А 407 ВР 49) от 05.05.2022, заключенный между ООО «Магадан Авто» и Д.Б.А., на сумму <...>руб.;
- акт сдачи-приемки оказанных услуг по вышеназванному договору от 26.05.2022;
- договор на оказание услуг по замене лобового стекла автобуса «KIA Grandbird» (гос. номер А 701 ВО 49) от 11.12.2022, заключенный между ООО «Магадан Авто» и Д.Б.А., на сумму<...> руб.;
- акт сдачи-приемки оказанных услуг по вышеназванному договору от 29.12.2022;
- акт об оказании услуг № 0000002548 от 20.10.2022, выставленный ИП <...> в адрес ООО «Магадан Авто» за ремонт автобуса «MAN» (гос. номер В 958 ОА 49) на сумму <...> руб.;
- акт об оказании услуг № 0000002523 от 06.10.2022, выставленный ИП <...> в адрес ООО «Магадан Авто» за ремонт автобуса «MAN» (гос. номер В 960 ОА 49) на сумму<...> руб.;
- акт об оказании услуг № 0000002661 от 23.12.2022, выставленный ИП <...> в адрес ООО «Магадан Авто» за ремонт автобуса «MAN» (гос. номер В 960 ОА 49) на сумму<...> руб.;
- заказ-наряд № 0000002661 от 23.12.2022, выставленный ИП <...>. в адрес ООО «Магадан Авто» за ремонт автобуса «MAN» (гос. номер В 960 ОА 49) на сумму<...> руб.;

- акт об оказании услуг № 0000002629 от 27.12.2022, выставленный ИП <...> в адрес ООО «Магадан Авто» за ремонт автобуса «MAN» (гос. номер В 956 ОА 49) на сумму<...> руб.;
- заказ-наряд № 0000002629 от 27.12.2022, выставленный ИП Александровым А.К. в адрес ООО «Магадан Авто» за ремонт автобуса «MAN» (гос. номер В 956 ОА 49) на сумму <...> руб.;
- акт № 8 о количестве выполненных работ (услуги шиномонтажа) за январь месяц от 31.01.2022 на сумму <...> руб.;
- акт № 18 о количестве выполненных работ (услуги шиномонтажа) за февраль месяц от 28.02.2022 на сумму<...> руб.;
- акт № 34 о количестве выполненных работ (услуги шиномонтажа) за март месяц от 31.03.2022 на сумму <...> руб.;
- акт № 41 о количестве выполненных работ (услуги шиномонтажа) за апрель месяц от 30.04.2022 на сумму <...> руб.;
- акт № 57 о количестве выполненных работ (услуги шиномонтажа) за май месяц от 31.05.2022 на сумму <...> руб.;
- акт № 63 о количестве выполненных работ (услуги шиномонтажа) за июнь месяц от 30.06.2022 на сумму<...> руб.;
- акт № 82 о количестве выполненных работ (услуги шиномонтажа) за июль месяц от 31.07.2022 на сумму <...> руб.;
- акт № 102 о количестве выполненных работ (услуги шиномонтажа) за август месяц от 31.08.2022 на сумму <...> руб.;
- акт № 113 о количестве выполненных работ (услуги шиномонтажа) за сентябрь месяц от 30.09.2022 на сумму <...> руб.;
- акт № 119 о количестве выполненных работ (услуги шиномонтажа) за октябрь месяц от 31.10.2022 на сумму <...> руб.;
- акт № 123 о количестве выполненных работ (услуги шиномонтажа) за ноябрь месяц от 30.11.2022 на сумму <...> руб.;
- акт № 129 о количестве выполненных работ (услуги шиномонтажа) за декабрь месяц от 31.12.2022 на сумму <...> руб.

6. Расходы по статье «Аренда бокса и офиса» заявлены Обществом в размере <...> тыс. руб.

Согласно договору аренды нежилого здания № 1 от 01.12.2022 ООО «Магадан Авто» арендует помещение по адресу: г. Магадан, ул.

Промышленный проезд, дом 11, используемое как бокс для обслуживания и стоянки таксопарка. Стоимость арендной платы за бокс составляет ежемесячно <...> тыс. руб., за год - <...> тыс. руб., соответственно.

Также, Общество арендует нежилое помещение, используемое под офис, по адресу: г. Магадан, 2-км Основной трассы, плата за которое, согласно договору аренды нежилого помещения б/н от 01.12.2021 составляет <...> тыс. руб. ежемесячно, за год - <...> тыс. руб., соответственно.

В подтверждение начисления арендных платежей Обществом представлен акт сверки между ООО «Магадан Авто» и наследником арендодателя — Никитской Е.В., на основании чего сумма в размере <...> тыс. руб. принимается Комиссией к учету в составе расходов.

7. По статье «Аренда автобусов» ООО «Магадан Авто» заявлено расходов на сумму <...> тыс. руб.

Согласно данным, отраженным в справке по форме «65-автотранс» количество автобусов по рассматриваемым маршрутам составляет 16 единиц.

Комиссией определен перечень автобусов, эксплуатировавшихся на маршрутах №№ 101, 111 в 2022 году. Согласно представленным договорам аренды установлено, что из 16 используемых автобусов 10 находились в аренде, 6 в собственности. Стоимость месячной и годовой аренды каждого из вышеназванных автобусов отражена в таблице № 2 приложения № 2.

Итого расходы на аренду автобусов составили <...> тыс. руб.

Также, согласно договору аренды транспортного средства б/н от 01.12.2021, Общество арендует легковые автомобили в количестве 3 единиц по нижеследующим условиям:

- а/м марки «Лексус GX 460» (<...> тыс. руб./мес.);
- а/м марки «Хонда Степвагон» (<...> тыс. руб./мес.);
- а/м марки «Тойота Ленд крузер» (<...> тыс. руб./мес.).

Согласно пояснениям директора ООО «Магадан Авто», вышеперечисленные автомобили арендованы и используются сотрудниками для материально-технического снабжения, доставки грузов, буксировки автобусов, а также доставки целевой документации и взаимодействия с организациями.

Однако, учитывая, что Общество арендует автобус, приносящий доход, по цене <...> тыс. руб./мес., Комиссия считает нецелесообразным арендовать легковые автомобили стоимостью <...> тыс. руб/мес.

Также, в ходе проверки работы вышеперечисленных автомобилей установлено, что данные ТС эксплуатируются ещё одной организацией, входящей в группу лиц с ООО «Магадан Авто» - ООО «АТП «Омсукчанское». Согласно условиям договора аренды, заключенного 01.12.2021 между К.А.В. и ООО «АТП «Омсукчанское», Общество пользуется указанными ТС в период времени с 14:00 до 24:00.

При этом, в договоре между К.А.В. и ООО «Магадан Авто» условия о временном интервале использования данных ТС не отражены.

Принимая во внимание вышеизложенные факты, Комиссия приходит к выводу о том, что траты на аренду 3 ТС в размере <...> тыс. руб./год несоизмеримы для бизнеса, имеющего социальную направленность, что, в свою очередь, значительно увеличивает сумму расходов Общества и конечную стоимость проезда для потребителей.

На основании вышеизложенного к учету расходов на аренду ТС прибавляется стоимость аренды легковых автомобилей, используемых в деятельности организации в размере 50 % от стоимости аренды, указанной в договоре (<...> тыс. руб. * 0,5 * 12 мес. = <...> тыс. руб.).

Итого, суммарный размер затрат на аренду автобусов и автомобилей предварительно принимается в сумме <...> тыс. руб. (<...>). Отклонение - <...> тыс. руб.

8. Расходы на ОСАГО и страхование пассажиров в сумме <...> тыс. руб. приняты к учету на основании следующих подтверждающих документов:

- карточка счета 76.05 за 2022 год по контрагенту <...>;
- договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № IGSX22276157604000 от 19.04.2022;
- страховые полисы на ТС.

Отклонение <...> тыс. руб.

9. По статье «Прочие общехозяйственные расходы» Обществом заявлена сумма в размере <...> тыс. руб. в которую входят расходы на интернет, доставку зап. частей, доставку грузов, вывоз ТБО, услуги связи, уголь, сопровождение бух. программ, связь, рекламу, тепло, монтаж рулонных штор, обслуживание ККТ, услуги по доставке угля, хоз.

инвентарь.

Согласно договорам аренды нежилого здания и нежилого помещения, используемых в качестве бокса для стоянки (обслуживания) автобусов и офисного помещения, арендодатель обязан оплачивать расходы по коммунальным услугам, включая отопление, водоснабжение, электроэнергию, канализацию, уборку помещений и прилегающей территории, охрану, включая видеонаблюдение, телефонную связь и интернет (подпункт «д» пункта 2.1 договора аренды на бокс, пункт 4.3 договора аренды на офис).

Таким образом, из данной статьи расходов исключаются все платежи, отнесенные к коммунальным и иным услугам, определенные вышеназванными договорами, как бремя арендодателя.

На вышеуказанных основаниях к расходам принимаются:

- сопровождение ТС -<...> тыс. руб.;
- обслуживание КKM -<...> тыс. руб.;
- оплата за оформление и сдачу отчетности - <...> тыс. руб.;
- доставка грузов - <...> тыс. руб. (за исключением <...> тыс. руб.- доставка запчастей для ООО «АТП «Снежное»);
- утилизация отходов - <...> тыс. руб.;
- изготовление и монтаж рулонных штор - <...> тыс. руб.;
- сим карты для терминалов - МТС <...> тыс. руб.;
- хоз. инвентарь - <...> тыс. руб.

Итого, сумма учитываемых расходов по данной статье составляет <...> тыс. руб. Отклонение -<...> тыс. руб.

10. Расходы по статьям «Прочие расходы (услуги банка, госпошлина, сч. 91)», «УСН» в сумме <...> тыс. руб. (<...> (УСН) + <...> (услуги банка, госпошлина, сч. 91) полностью и исключены из расходов, т. к. подлежат оплате за счет прибыли. Отклонение - <...> тыс. руб.

11. Амортизация, заявленная ООО «Магадан Авто», в размере <...> тыс. руб. подтверждается ОСВ по счету 02 за 2022 год, ввиду чего полностью принимается к учету в составе обоснованных расходов.

Также, Обществом не учтены расходы, подтвержденные карточкой счета 68.07, по уплате транспортного налога в размере <...> тыс. руб.

Предварительная себестоимость услуги по регулярной перевозке пассажиров автомобильным транспортом в границах муниципальных маршрутов №№ 101,111 за 2022 год представлена Комиссией Магаданского УФАС России в таблице № 3 приложения № 3.

Общая сумма расходов ООО «Магадан Авто» за 2022 год, предварительно принятая Комиссией Магаданского УФАС России, составляет <...> тыс. руб.

Согласно данным справки по форме «65-автотранс», количество пассажиро-километров за 2022 год по маршрутам №№ 101, 111 составило 17 369,19 тыс. пасс. км.

Таким образом, себестоимость 1 пассажиро-километра за 2022 год составила <...> руб./пасс.км. (<...> / 17 369,19).

В ходе заседания 19.12.2023 лицам, участвующим в деле, были выданы справки, содержащие выводы Комиссии Магаданского УФАС России.

Прокуратурой Магаданской области письмом исх. № 7-56-2023/5336-23-20440001 от 21.12.2023 были направлены возражения, выразившиеся в несогласии с выводами Комиссии, в части определения расходов топлива и аренду автобусов.

Комиссия Магаданского УФАС России, рассмотрев вышеназванные возражения, пришла к следующим выводам.

В Распоряжении Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р приведены значения базовых, транспортных и эксплуатационных (с учетом надбавок) норм расхода топлива для автомобильного подвижного состава, норм расхода топлива на работу специальных автомобилей, порядок применения норм, формулы и методы расчета нормативного расхода топлива при эксплуатации, справочные нормативные данные по расходу смазочных материалов и специальных жидкостей, значения зимних надбавок и другое.

В соответствии с пунктом 3 Распоряжения № АМ-23-р норма расхода топлива и смазочных материалов применительно к автомобильному транспорту подразумевает установленное значение меры его потребления при работе автомобиля конкретной модели, марки и модификации.

Так, для ТС, эксплуатируемых ООО «Магадан Авто» на маршрутах №№ 101, 111 установлены следующие нормы расхода топлива:

- автобус «НефАЗ-5299» (1 ТС) - 29,3 л/100 км;

- автобус «MAN Lion's Regio R/12» (3 ТС) - 24,0 л/100 км;
- автобус «Кавз-4238-01» (5 ТС) - 24,2 л/100 км;
- автобус «Kia Grandbird» (7 ТС) - 37,0 л/100 км.

Таким образом, общий расход на 16 автобусов составляет 481,3 л/100 км ($29,3 * 1 + 24,0 * 3 + 24,2 * 5 + 37,0 * 7 = 481,3$), средний расход — 30,08 л/100 км ($481,3 / 16 = 30,08$).

Согласно пункту 5 Распоряжения № 23-АМ-р нормы расходы топлива повышаются при работе автотранспорта в зимнее время года в зависимости от климатических районов страны — от 5% до 20%. Порядок применения, значения и сроки действия зимних надбавок представлены в Приложении № 2 (для Магаданской области величина предельного значения зимней надбавки к нормам расхода топлива равна 18% в период с 15 октября по 30 апреля).

При использовании кондиционера при движении автомобиля - до 7% в летнее время.

Также, вышеназванным пунктом регламентирована надбавка при работе автотранспорта в населенных пунктах с численностью населения до 100 тыс. человек (при наличии регулируемых перекрестков, светофоров или других знаков дорожного движения) - до 5%.

Для автомобилей, находящихся в эксплуатации более 8 лет, или с пробегом более 150 тыс. км предусмотрено повышение затрат до 10 %.

Таким образом, при смешанном автопарке предприятия, с учетом установленных нормативов, а также с применением повышающих коэффициентов, нормы расхода топлива предприятия составляют:

- в летнее время: 36,7 л/100 км ($30,08 + (10 \% + 7 \% + 5\%)$);
- в зимнее время: 40,01 л/100 км ($30,08 + (10 \% + 18 \% + 5\%)$).

Исходя из полученных данных, Комиссия пересмотрела нормы расхода топлива, что в свою очередь уменьшило сумму затрат, принимаемую к учету (данные представлены в таблице № 4 приложения № 4).

Также, в составе затрат предприятия, Комиссией были учтены расходы на аренду 10 автобусов. При этом, согласно информации Министерства дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области для осуществления перевозок по рассматриваемому маршруту необходимо не более 9 единиц техники, а включение в калькуляцию затрат большего количества ТС влечет необоснованное увеличение стоимости тарифа.

Так, Комиссия приходит к выводу о том, что необходимое количество ТС на маршрутах №№ 101, 111 не может превышать 10 единиц (9 автобусов, рекомендованных Минтрасом Магаданской области и 1 автобус в качестве запасного).

Таким образом, из статьи расходов по аренде ТС исключаются расходы на аренду следующих автобусов:

- 1 автобус KIA Grandbird (гос. номер А 401 ВР 49 (МА 159 49)) -<...>руб./ год;
- 1 KIA Grandbird (гос. номер А 407 ВР 49 (А 328 ВВ 49)) — <...> руб./ год;
- 3 автобуса КАВЗ (гос. номера МА 737 49, В 766 ЕУ 49, В 764 ЕУ 49) -<...> руб. / год;
- 1 автобус KIA Grandbird (гос. номер А 701 ВО 49) —<...> руб./ год.

При исключении 6 автобусов, расходы по статье аренда ТС принимаются за исключением <...> тыс. руб. (<...>), отклонение от данных предприятия —<...> тыс. руб. (<...>тыс. руб. (аренда 6 ТС) + <...> тыс. руб., не принятые ранее Комиссией).

Итого, сумма расходов ООО «Магадан Авто», предварительно принятая Комиссией с учетом возражений Прокуратуры Магаданской области, составляет <...>тыс. руб. (<...> тыс. руб. (сумма, принятая до возражений) -<...> тыс. руб (топливо) - <...> тыс. руб. (аренда 6 автобусов)).

Так, себестоимость 1 пассажиро-километра за 2022 год составит <...> руб. (<...> / 17369,19).

При этом, методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Минтранса РФ от 18.04.2013 № НА-37-р, установлено, что для экономически устойчивой деятельности транспортной организации уровень рентабельности услуги (перевозки) должен быть равен 9,6%.

Также, экономически обоснованный уровень рентабельности должен включать инвестиционную составляющую, т.е. учитывать долю дополнительной прибыли, которую транспортная организация должна получить, чтобы прибавлять к накопленным амортизационным отчислениям на транспортные средства для обеспечения возможности их обновления с учетом роста рыночной стоимости, а также обеспечить получение прибыли для обновления пассивной части основных средств.

Однако, величина коэффициента обновления выбирается на основе

совместного решения перевозчика с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

По информации Комитета по работе с хозяйствующими субъектами, направленной письмом от 22.12.2023 исх. № 3/712, в период с 2018 по 2023 годы между мэрией города Магадана и ООО «Магадан Авто» не принимались решения об установлении величины коэффициента обновления транспортных средств.

С учетом уровня рентабельности, рекомендованного вышеназванным распоряжением, стоимость 1 пассажиро-километра равна <...> руб. (<...>руб. + 9,6 %).

На основании вышеизложенного, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу о том, что установление и применение ООО «Магадан Авто» приказами от 15.12.2021 № 9 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 2,95 руб./пас.км., от 19.05.2022 № 17 с 01.06.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,22 руб./пас.км. ниже предельно допустимой стоимости 1 пассажиро-километра.

При этом от установление и применение ООО «Магадан Авто» приказами от 19.10.2022 № 19 с 01.11.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,58 руб./пас.км., от 08.02.2023 № 7 и применение с 15.03.2023 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,93 руб./пас.км. выше предельно допустимой стоимости 1 пассажиро-километра (данные приведены в таблице № 5).

Таблица № 5.

Тариф	Приказ	Дата вступления в силу	Рентабельность
2,95 руб./пасс. км.	№ 9 от 15.12.2021	01.01.2022	-8,95%
3,22 руб./пасс. км.	№ 17 от 19.05.2022	01.06.2022	-0,62%
3,58 руб./пасс. км.	№ 19 от 19.10.2022	01.11.2022	10,49%
3,93 руб./пасс. км.	№ 7 от 08.02.2023	15.03.2023	21,3%

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, Прокуратура Магаданской области письмами от 16.01.2024 вх. № 115-ЭП/24, от 19.01.2024 вх. № 195-ЭП/24 направила Комиссии Магаданского УФАС России дополнительную информацию, в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № 049/01/10-152/2023 от 26.12.2023 № МР/3237-ДСП/23.

Так, письмом от 11.01.2024 исх. № 07/01 главный конструктор ООО «КАВЗ»³ сообщил, что контрольный расход топлива автобусов КАВЗ-4238-01 и КАВЗ 4238-02 при движении с полной массой в магистральном ездовом цикле, составлял 22 л./100 км. Данная величина использовалась заводом в качестве базовой для внутризаводских расчетов расхода топлива на списание в летний период.

Письмом б/н от 15.01.2024 директором АО <...> - К.С.Л., являющимся официальным представителем центра независимой автотехнической экспертизы «Авто-Мобил» Федерального фонда оценки (Свидетельство № 42 от 09.07.2001), дана оценка по вопросу расхода топлива автобусами марки «KIA Grandbird», согласно которой транспортная норма расхода топлива, без учета повышающих коэффициентов, составляет 26,7 л/ 100 км.

24.01.2024 в ходе заседания к материалам дела приобщены возражения Ответчика на заключение об обстоятельствах дела № 049/01/10-152/2023 (исх. б/н от 24.01.2024) по вопросу отсутствия в статье затрат на автомобильное топливо расходов на работу отопителя и систему климат-контроль.

Согласно примечанию приложения № 5 распоряжения Минтранса № АМ-23-р пользование отопителями предполагается в зимнее время (в тот период, когда автомобили работают по нормам расхода топлива с применением зимних надбавок).

Пунктом 2 примечаний вышеназванного приложения определено, что для АТС и марок отопителей, не вошедших перечень, указанный в распоряжении Минтранса, расчет расхода топлива для последних рекомендуется проводить по данным завода-изготовителя.

Исходя из представленной 31.01.2024 ООО «Магадан Авто» документации следует, что в автобусах установлены отопители марки «Eberspacher D5» (24V) (по 2 единицы в каждом ТС), факт наличия которых

подтверждается фотографиями и актом установки оборудования № 18 от 15.09.2021.

Согласно информации производителя, расход топлива данным отопителем составляет 0,15-0,66 л/час.

На основании изложенного, Комиссией принимаются во внимание возражения Ответчика по факту включения в состав расходов на ГСМ расходов на работу отопителей, а также применения повышающего коэффициента на работу системы климат-контроль в зимнее время.

При этом, Ответчиком в ходе заседания 24.01.2024 озвучены возражения по вопросу норм расхода топлива, изложенных в письме Прокуратуры Магаданской области от 19.01.2024, в связи с чем 31.01.2024 Ответчиком представлены в материалы дела акты контрольного замера расхода топлива для автомобилей марок «KIA Grandbird», «НефАЗ-5299», «MAN Lion's Regio R/12», «КАВЗ 4238-01» от августа месяца 2021 года.

Данные вышеназванных актов содержат информацию о расходе топлива каждого ТС на маршруте протяженностью 112 км, что соответствует протяженности 1 кругорейса по маршрутам №№ 101, 111 (без учета нулевого пробега — 8 км). Актами для ТС каждой марки установлен свой расход, а именно:

- «KIA Grandbird» - 44,8 л/112 км, что равно 40,0 л/ 100 км ($44,8/112*100$);
- «НефАЗ-5299» - 45,92 л/112 км, что равно 41,0 л/ 100 км ($45,92/112*100$);
- «MAN Lion's Regio R/12» - 44,8 л/112 км, что равно 40,0 л/ 100 км ($44,8/112*100$);
- «КАВЗ 4238-01» - 43,6 л/112 км, что равно 39,0/ 100 км ($43,6/112*100$).

При этом, чтобы определить базовые нормы расхода топлива для каждого ТС из данного расхода следует исключить надбавки летнего периода в количестве 22% (5 % + 10 % +18 %).

Таким образом, при исключении повышающих коэффициентов из данных, взятых из актов контрольного замера расхода топлива, Комиссией определен базовый расход топлива:

- «KIA Grandbird» - 32,79 л/100 км ($40/122*100$);
- «НефАЗ-5299-10-17» - 33,6 л/100 км, ($41/122*100$);
- «MAN Lion's Regio R/12» - 32,79 л/100 км ($40/122*100$);
- «КАВЗ 4238-01» - 31,97 л/100 км ($39/122*100$).

Проанализировав информацию, полученную по вопросу норм расхода ГСМ ТС, не указанных в приложении распоряжения Минтранса № АМ-23-р, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу о том, что нормы, представленные Прокуратурой Магаданской области (согласно ответам главного конструктора ООО «КАВЗ» и директора АО «СТО «Машиностроитель»), существенно ниже фактического расхода топлива.

На основании вышеизложенного, Комиссия Магаданского УФАС России, принимая во внимание информацию, направленную Прокуратурой Магаданской области, а также возражения Ответчика, проанализировала полученную информацию и пересмотрела нормы расхода ГСМ.

Так, с учетом изменения количества ТС и норм расхода топлива для ТС, эксплуатируемых ООО «Магадан Авто» на маршрутах №№ 101, 111, установлены следующие нормы расхода топлива:

- автобус «НефАЗ-5299-10-17» (1 ТС) - 29,3 л/100 км (расход согласно раздела 8.1 распоряжения Минтранса № АМ-23-р);
- автобус «MAN Lion's Regio R/12» (3 ТС) - 24,0 л/100 км (расход согласно раздела 8.2.2 распоряжения Минтранса № АМ-23-р);
- автобус «Кавз-4238-01» (2 ТС) — 31,97 л/100 км (расход согласно акта контрольного замера расхода топлива ООО «Магадан Авто»);
- автобус «Kia Grandbird» (4 ТС) — 32,79 л/100 км (расход согласно акта контрольного замера расхода топлива ООО «Магадан Авто»).

Таким образом, общий расход на 10 автобусов составляет 296,4 л/100 км ($29,3 * 1 + 24,0 * 3 + 31,97 * 2 + 32,79 * 4 = 296,4$), средний расход — 29,64 л/100 км ($296,4 / 10 = 29,64$).

С учетом повышающих коэффициентов нормы расхода топлива предприятия составляют:

- в летнее время: 36,16 л/100 км ($29,64 + (10 \%(\text{износ}) + 7 \% (\text{кондиционер}) + 5\% (\text{дорога}))$);
- в зимнее время: 41,5 л/100 км ($29,64 + (10 \%(\text{износ}) + 18 \%(\text{зима}) + 5\% (\text{дорога}) + 7\%(\text{климат-контроль}))$).

Расходы на топливо с учетом изменения нормативов расхода ГСМ на ТС «КАВЗ» и «KIA Grandbird» и добавленного повышающего коэффициента на работу системы климат-контроль представлены в таблице № 6 приложения № 5.

Для расчета топлива, необходимого для работы отопителя (в тот период,

когда автомобили работают по нормам расхода топлива с применением зимних надбавок), проведен анализ расписания движения автобусов по маршрутам №№ 101, 111. Так, в расписании маршрутов учтены первые 4 (четыре) рейса, время работы последних 4 рейсов, изменения в расписании в субботу и в воскресенье и праздничные дни (данные приведены в таблице № 7 приложения № 6). Согласно полученным данным определено время работы отопителя на 8 ТС в день на обоих маршрутах (4 ТС на маршруте № 101, 4 ТС — на маршруте № 111) составляет:

- будний день - 126 часов 55 минут (118 ч. 55 мин. + 8 ч. (по часу на каждый автобус до запуска));
- суббота - 118 часов 45 минут (110 ч. 45 мин. + 8 ч. (по часу на каждый автобус до запуска));
- воскресенье и праздничные дни - 109 часов 30 минут (101 ч. 30 мин. + 8 ч. (по часу на каждый автобус до запуска)).

Таким образом, если учитывать работу отопителя из расчета 1,4 л/час (0,7л/час * 2 единицы отопителей) расход топлива на работу отопителя будет следующим:

- будний день — 177,68 л/день (126 ч. 55 мин. * 1,4 л);
- суббота — 166,25 л/день (118 ч. 45 мин. * 1,4 л);
- воскресенье и праздничные дни — 153,3 л/день (109 ч.30 мин. * 1,4 л).

Расходы на работу отопителя представлены в таблице № 8 приложения № 7.

Итого, сумма расходов по статье затрат на «Автомобильное топливо», окончательно принятая Комиссией, составляет <...> тыс. руб.

При этом, Комиссия полагает, что аренда стояночных мест для исключенных ТС (6 Автобусов) является необоснованным расходом, увеличивающим финансовые затраты предприятия, на основании чего Комиссией произведен пересчет принятой к учету в составе экономически обоснованных затрат на аренду бокса.

Так, годовая стоимость аренды бокса на автопарк из ранее заявленных 16 ТС составляла <...> тыс. руб., следовательно, необходимо пересмотреть арендную площадь пропорционально соотношению ТС, тогда стоимость аренды уменьшится на <...> тыс. руб.

Таким образом, сумма всех экономически обоснованных расходов предприятия, принятых к учету, составляет <...> тыс. руб. (Таблица №9 приложения № 8).

Стоимость 1 пассажиро-километра при вышеназванной стоимости затрат составляет <...>руб. / пасс. км. (<...> / 17 369,19 = <...>).

При этом, с учетом рекомендованного распоряжением Минтранса уровня рентабельности, стоимость 1 пассажиро-километра будет составлять 3,41 руб./ пасс. км. (<...>+ 9,6 % = <...>).

На основании вышеизложенного, Комиссией Магаданского УФАС России проведена оценка уровня рентабельности установленных в период с 01.01.2022 по 31.05.2023 тарифов на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 (данные приведены в таблице № 10).

Таблица № 10.

Тариф	Приказ	Дата вступления в силу	Рентабельность
2,95 руб./пасс. км.	№ 9 от 15.12.2021	01.01.2022	-5,14%
3,22 руб./пасс. км.	№ 17 от 19.05.2022	01.06.2022	3,54%
3,58 руб./пасс. км.	№ 19 от 19.10.2022	01.11.2022	15,11%
3,93 руб./пасс. км.	№ 7 от 08.02.2023	15.03.2023	26,37%

Таким образом, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу о том, что действия ООО «Магадан Авто», занимающего доминирующее положение на рынке услуг по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт» (смежных маршрутов), подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках в границах муниципального образования «Город Магадан» за период с 01.01.2022 по 30.10.2022, выразившиеся в установлении приказом от 15.12.2021 № 9 и применении с 01.01.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 2,95 руб./пас.км.,

установлении приказом от 19.05.2022 № 17 и применении с 01.06.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,22 руб./пас.км., не содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

При этом, действия ООО «Магадан Авто», занимающего доминирующее положение на рынке услуг по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт» (смежных маршрутов), подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках в границах муниципального образования «Город Магадан» за период с 01.11.2022 по 15.03.2023, выразившиеся в установлении приказом от 19.10.2022 № 19 и применении с 01.11.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,58 руб./пас.км., установлении приказом от 08.02.2023 № 7 и применении с 15.03.2023 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,93 руб./пас.км. содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, так как размер рентабельности выше минимально допустимого уровня в размере 9,6 %, установленного методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Минтранса РФ от 18.04.2013 № НА-37-р.

Включив в расчет тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 экономически не оправданные затраты, не имеющие отношения к затратам, необходимым для оказания услуги, ООО «Магадан Авто» извлекло необоснованную (монопольную) выгоду за счет неопределенного круга потребителей-пассажиров (пользователей услуги)⁴.

Таким образом, ООО «Магадан Авто» допустило злоупотребление доминирующим положением в форме ущемления интересов пассажиров (пользователей услуги).

На основании вышеизложенного, исследовав все материалы дела, изучив имеющиеся в нем доказательства и доводы, оценив письменные пояснения Общества, Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела № 049/01/10-152/2023 приходит к выводу о том, что действия ООО «Магадан Авто», занимающего доминирующее положение на рынке услуг по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт» (смежных маршрутов), подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой

пассажиров на установленных в расписании остановках в границах муниципального образования «Город Магадан» за период с 01.11.2022 по 14.07.2023, по установлению и применению приказом от 19.10.2022 № 19 и применении с 01.11.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,58 руб./пас.км., установлении приказом от 08.02.2023 № 7 и применении с 15.03.2023 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,93 руб./пас.км., результатом которых является ущемление интересов пассажиров (пользователей услуги), свидетельствуют о нарушении пункта 1 части 10 Закона о защите конкуренции.

Стоит отметить, что тариф в размере <...> руб./пасс.км. включает в себя минимальный размер рентабельности и покрывает затраты на оказание услуг по регулярной перевозке пассажиров с учетом расходов 2022 года.

Во исполнение представления Прокуратуры Магаданской области от 09.06.2023 ООО «Магадан Авто» приказом № 5 от 05.07.2023 установлен тариф на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,66 руб./пасс./км., действующий с 15.07.2023 по настоящее время.

Однако, учитывая существенное увеличение стоимости ДТ в 2024 году в сравнении с 2022 годом, Комиссией произведен предварительный расчет стоимости затрат на топливо в 2024 году (по нормам и расходу, принятым за период 2022 года, цене ДТ в 2024 году - с 01.01.24 по 05.02.2024). Данные представлены в таблице № 11.

Таблица № 11.

Количество топлива на работу отопителей (л)	Количество топлива на работу автобусов (л)	Итого количество топлива (л)	Цена топлива 2024 год (руб.)	Итого сумма затрат (руб.)
33 921,21	352 843,28	386 764,49	74,00	28620572,26

Таким образом, предварительно установлено, что сумма расходов на топливо в 2024 году (при стоимости ДТ в размере 74,00 руб.) составит 28 620,57 тыс. руб., что на <...> тыс. руб. выше расходов 2022 года (<...>).

В данном случае себестоимость 1 пассажиро-километра составит <...> руб./пасс. км. ((<...> + <...>)/17 369,19).

С учетом минимально допустимого уровня рентабельности <...> руб./пасс. км (<...> + 9,6 %).

В материалах дела имеются документы по приобретению ООО «Магадан Авто» в 2023 году нового автобуса общей стоимостью <...> рублей (включая транспортные расходы, транспортно-экспедиционные услуги, а также установку дополнительно оборудования), что подтверждают следующие документы:

- договор лизинга № ОВ/Ф 120064-08-01 от 18.07.2023, заключенный между АО <...> и ООО «Магадан Авто»;

- договор купли-продажи № ОВ/Ф 120064-08-01-С-01 от 18.07.2023, заключенный между ООО <...> и АО <...>;

- платежные поручения ООО «Магадан Авто» в адрес АО <...> за период с 18.07-29.08.2023;

- отчет об исполнении заявки Принципиала на агентирование груза от 21.07.2023 между ООО <...> и ООО «Магадан Авто»;

- счет № 1312 от 20.07.2023 за транспортно-экспедиционные и агентские услуги, выставленный ООО <...> в адрес ООО «Магадан Авто»;

- договор № 3006/2023 транспортной экспедиции от 30.06.2023, заключенный между ООО <...> и ООО «Магадан Авто»;

- платежное поручение ООО «Магадан Авто» в адрес ООО <...> от 21.07.2023;

- договор № МС00-001027 на поставку, установку и сервисное обслуживание от 07.07.2023, заключенный между ООО <...> и ООО «Магадан Авто»;

- счет на оплату № 1027 от 07.07.2023 за аппаратуру спутниковой навигации и комплектующие к ней, выставленный ООО <...> в адрес ООО «Магадан Авто»;

- платежное поручение ООО «Магадан Авто» в адрес ООО <...> от 10.07.2023.

Не смотря на то, что размер инвестиционной составляющей не определен соглашением между ООО «Магадан Авто» и органом местного самоуправления — мэрией города Магадана (письмо Комитета по работе с хозяйствующими субъектами от 22.12.2023 исх. № 3/712), Комиссия антимонопольного органа, принимая во внимание приобретение данного ТС, приходит к выводу, что применение тарифа в размере 3,66 руб./пасс. км. с рентабельностью 11,58 % не содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, так как превышает минимально допустимый уровень рентабельности лишь на

1,98 %.

Оснований для прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 049/01/10-152/2023 в отношении ООО «Магадан Авто» Комиссия Магаданского УФАС России не усматривает.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Установить, что в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции группа лиц, в части входящих в неё: ООО «Магадан Авто», ООО «АТП «Снежное», занимала доминирующее положение на рынке услуг по регулярной перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт» (смежных маршрутов), подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках в период с 01.01.2021 по 31.05.2023 с долей 100 % в границах муниципального образования «Город Магадан».
1. Рассмотрение дела № 049/01/10-152/2023 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении приказом от 15.12.2021 № 9 и применении с 01.01.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 2,95 руб./пасс./км., в установлении приказом от 19.05.2022 № 17 и применении с 01.06.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,22 руб./пасс./км., прекратить.
2. Признать злоупотреблением доминирующим положением действия ООО «Магадан Авто», выразившиеся в установлении и поддержании монопольно высоких цен на услуги по регулярной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт» приказом от 19.10.2022 № 19 и применении с 01.11.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,58 руб./пас.км., приказом от 08.02.2023 № 7 и применении с 15.03.2023 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,93 руб./пас.км., подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках, в границах муниципального образования «Город

Магадан», результатом которых являются ущемление интересов пассажиров (пользователей услуги), нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

3. Выдать ООО «Магадан Авто» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно:
 1. Довести до сведения потребителей услуг (пассажиров) ООО «Магадан Авто» содержание решения Комиссии Магаданского УФАС России по делу № 049/01/10-152/2023, в частности сообщить о неправомерности действий ООО «Магадан Авто», выразившихся в установлении и поддержании монопольно высоких цен на услуги по регулярной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах установленных круговых муниципальных маршрутов № 101 «Магадан – Уптар - Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт» приказом от 19.10.2022 № 19 и применении с 01.11.2022 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,58 руб./пас.км., приказом от 08.02.2023 № 7 и применении с 15.03.2023 тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,93 руб./пас.км., подчиняющихся расписанию, с посадкой и высадкой пассажиров на установленных в расписании остановках, в границах муниципального образования «Город Магадан», путем размещения информации на стенде Общества (либо на официальном сайте в сети Интернет) сроком на 1 месяц, со дня размещения.
 2. Принять меры организационного характера по недопущению выявленного нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно:
 1. Ознакомить с содержанием настоящего решения сотрудников ООО «Магадан Авто», обеспечивающих расчет тарифа на перевозку пассажиров по маршрутам № 101 «Магадан – Уптар- Аэропорт», № 111 «Магадан – Аэропорт»;
 2. Провести беседу с указанными выше сотрудниками в целях недопущения в дальнейшем выявленного нарушения.
5. В связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Магадан Авто» по установлению приказом № 5 от 05.07.2023 и применению с 15.07.2023 по настоящее время тарифа на перевозку пассажиров по

маршрутам №№ 101, 111 в размере 3,66 руб./пас.км предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции на соответствующих товарных рынках и прекращение нарушения антимонопольного законодательства, не выдавать.

6. 6. В связи с тем, что при рассмотрении дела установлено нарушение антимонопольного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направить материалы дела должностному лицу Магаданского УФАС России для принятия мер, в соответствии с КоАП РФ.