ООО «Лидер»

191024, г. Санкт-Петербург,
просп. Бакунина, д. 17 «А», пом. 2-Н

194355, г. Санкт-Петербург, просп.
Просвещения, д. 15 «А», пом. 189Н

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 024/05/18-1035/2020

16 июля 2020 года
Красноярск

г.

Резолютивная часть решение оглашена 15.07.2020.

В полном объеме решение изготовлено 16.07.2020.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: Председатель Комиссии: заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела <...>, члены Комиссии: специалист – эксперт контрольного отдела <...>, специалист – эксперт отдела информатизации и контроля рекламы <...>, рассмотрев материалы дела № 024/05/18-1035/2020 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения обществом с ограниченной ответственностью «Лидер» (ОГРН: 1127847262344, ИНН: 7842474773; 194355, г. Санкт-Петербург, просп. Просвещения, д. 15 «А», пом. 189Н) (далее – ООО «Лидер») рекламы с признаками нарушения требований части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»),

в отсутствие представителя ООО «Лидер»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление физического лица (далее – Заявитель) (вх. № 3187 от 02.03.2020) по факту получения 29.02.2020 в 21:06

на используемый им абонентский номер <...> -902-921-54-59 с абонентского номера +7-991-027-71-29 (номер смс-центра +7-904-349-00-08) рекламы в виде нежелательного смс-сообщения следующего содержания: «Вам предварительно одобрено 480000 руб. РайффайзенБанк bit.ly/380ZZDR» (далее – Реклама).

Указанные действия были совершены без получения предварительного согласия от Заявителя, использующего абонентский номер <...> -902-921-54-59, на получение рекламы, что является, по мнению Заявителя, нарушением требований части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О рекламе» реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая Реклама содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе» распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламораспространитель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

Красноярское УФАС России в адрес Красноярского филиала ООО «Т2 Мобайл» направило запрос (исх. № 4816 от 13.03.2020) о представлении копии детализации услуг связи по абонентскому номеру Заявителя + 7-902-921-54-59 за 29.02.2020 и сведения о владельце абонентского номера сервисного центра отправителя смс-сообщения + 7-904-349-00-08.

В адрес Красноярского УФАС России от Красноярского филиала ООО «Т2 Мобайл» поступила запрошенная информация, из которой следует: «По результатам проверки установлено, что 29.02.2020 в 21:06 поступило входящее смс-сообщение на абонентский номер заявителя +79029215459 с абонентского номера +79910277129.

номер <...> используется в качестве номера смс-центра ПАО «Ростелеком» для целей оказания услуг связи на базе виртуальной сети подвижной радиотелефонной связи (MVNO) ПАО «Ростелеком». В технической детализации звонков абонентов-получателей смс-сообщений может отображаться указанный номер.

Абонентский номер <...> отправителя смс-сообщения не входит в номерную емкость ООО «Т2 Мобайл».

Согласно данным о принадлежности номеров к операторам связи, полученным из официальных источников: Выписки из реестра Российской системы и плана нумерации на сайте Федерального агентства связи (с определением региона оператора связи) (http://www.rossvyaz.ru/activity/num_resurs/registerNum/) и Базы данных перенесенных абонентских номеров ФГУП «ЦНИИС» (<http://www.zniis.ru/bdprn/check>) абонентский номер отправителя рекламного смс-сообщения +79910277129 принадлежит ПАО «Ростелеком» (г. Санкт-Петербург и Ленинградская область).

Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи абоненту, идентифицируемому по номеру +79910277129 осуществляется ПАО «Ростелеком» самостоятельно».

Представленная информация подтверждает факт того, что 29.02.2020 в 21:06 (время местное) на абонентский номер <...> -902-921-54-59 с абонентского номера +7-991-027-71-29 (номер смс-центра +7-904-349-00-08) поступило смс-сообщение.

Красноярское УФАС России также направило в адрес ПАО «Ростелеком» – оператора абонентского номера +7-991-027-71-29, с которого поступила рассматриваемая Реклама, запрос о представлении сведений о владельце указанного номера.

Из представленной в адрес Красноярского УФАС России от ПАО «Ростелеком» информации следует, что владельцем абонентского номера +7-991-027-71-29 является общество с ограниченной ответственностью «Лидер» (ОГРН: 1127847262344, ИНН: 7842474773; 191024, г. Санкт-Петербург, просп. Бакунина, д. 17 «А», пом. 2-Н), на основании договора об оказании услуг подвижной связи № <...> (далее – Договор), заключенного между ПАО «Ростелеком» (Оператором) и ООО «Лидер» (Абонентом).

Таким образом, Красноярское УФАС России установило, что рассматриваемая Реклама была распространена с признаками нарушением требований части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе», несет рекламораспространитель.

Согласно пункту 7 статьи 3 Федерального закона рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

На основании изложенного, в силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространителем Рекламы является ООО «Лидер».

Согласно пункту 5 раздела 2 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508 (далее – Правила) в случае если до возбуждения дела или в ходе его рассмотрения будет установлено, что реклама, содержащая признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, распространяется на территории, подведомственной двум и более

территориальным органам Федеральной антимонопольной службы, выявивший такое нарушение территориальный орган Федеральной антимонопольной службы передает материалы, свидетельствующие о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе, или дело в территориальный орган Федеральной антимонопольной службы по месту нахождения (месту жительства) лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, либо ходатайствует перед Федеральной антимонопольной службой о наделении его полномочиями по возбуждению и рассмотрению дела.

На основании пункта 6 раздела 2 Правил Федеральная антимонопольная служба вправе поручить своему территориальному органу возбудить и (или) рассмотреть возбужденное дело по ходатайству своего территориального органа или по собственной инициативе независимо от места нахождения (места жительства) лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, или места распространения рекламы.

Красноярское УФАС России 09.04.2020 направило в адрес Федеральной антимонопольной службы ходатайство о наделении полномочиями по возбуждению и рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации по факту распространения 29.02.2020 в 21:06 Рекламы в виде смс-сообщения на используемый Заявителем абонентский номер <...> -902-921-54-59 с абонентского номера +7-991-027-71-29 (номер смс-центра +7-904-349-00-08), содержащей признаки нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе», в отношении ООО «Лидер».

В адрес Красноярского УФАС России из ФАС России 16.04.2020 поступил ответ о наделении Красноярского УФАС России вышеуказанными полномочиями.

Таким образом, учитывая изложенное, Красноярское УФАС России обладает полномочиями для возбуждения и рассмотрения дела в отношении ООО «Лидер».

По данному факту Красноярское УФАС России 17 апреля 2020 года возбудило дело № 024/05/18-1035/2020 в отношении ООО «Лидер» по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе» (далее – Дело), рассмотрение Дела было назначено на 15 мая 2020 года.

Определение о возбуждении Дела (исх. № 7212 от 17.04.2020) было направлено ООО «Лидер» заказным письмом с уведомлением по юридическому адресу. В назначенное время представитель ООО «Лидер» на рассмотрение Дела не явился, запрошенные определением о возбуждении Дела документы и сведения не представлены.

На момент рассмотрения Дела Комиссия Красноярского УФАС России не обладала информацией о надлежащем уведомлении ООО «Лидер» о дате и времени рассмотрения Дела.

В ходе рассмотрения Дела Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения Дела и продлении срока его рассмотрения в связи с неявкой на рассмотрение представителя участвующего в деле лица и необходимостью получения дополнительных доказательств.

Определение об отложении рассмотрения Дела и продлении срока его рассмотрения (исх. № 8806 от 15.05.2020) было направлено ООО «Лидер» заказным письмом по юридическому адресу. В назначенное время представитель ООО «Лидер» на рассмотрение Дела не явился, запрошенные определением об отложении рассмотрения Дела и продлении срока его рассмотрения документы и сведения не представлены.

На момент рассмотрения Дела Комиссия Красноярского УФАС России не обладала информацией о надлежащем уведомлении ООО «Лидер» о дате и времени рассмотрения Дела.

В ходе рассмотрения Дела Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения Дела в связи с неявкой на рассмотрение представителя участвующего в Деле лица и необходимостью получения дополнительных доказательств.

Определение об отложении рассмотрения Дела (исх. № 11797 от 30.06.2020) было направлено ООО «Лидер» заказным письмом по юридическому адресу. В назначенное время представитель ООО «Лидер» на рассмотрение Дела не явился, запрошенные определением о возбуждении Дела документы и сведения не представлены.

На момент рассмотрения Дела Комиссия Красноярского УФАС России не обладала информацией о надлежащем уведомлении ООО «Лидер» о дате, времени и месте рассмотрения Дела.

В соответствии со статьей 165.1 «Гражданского кодекса Российской Федерации (части первой)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Согласно сведениям, указанным в договоре об оказании услуг подвижной связи № <...> заключенном между ПАО «Ростелеком» и ООО «Лидер», юридическим адресом ООО «Лидер» является следующий адрес: 191024, г. Санкт-Петербург, просп. Бакунина, д. 17 «А», пом. 2-Н.

В соответствии с информацией, содержащейся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц юридическим адресом ООО «Лидер» до 21.05.2020 являлся адрес: 191024, г. Санкт-Петербург, просп. Бакунина, д. 17 «А», пом. 2-Н. С 22.05.2020 юридическим адресом ООО «Лидер» является адрес: 194355, г. Санкт-Петербург, просп. Просвещения, д. 15 «А», пом. 189Н.

Красноярское УФАС России направляло ООО «Лидер» документацию по адресу: 191024, г. Санкт-Петербург, просп. Бакунина, д. 17 «А», пом. 2-Н, указанному в договоре об оказании услуг подвижной связи № <...> и содержащемуся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц до 21.05.2020, но по

независящим от Красноярского УФАС России обстоятельства документация ООО «Лидер» не была получена.

Таким образом, Красноярское УФАС России предприняло все зависящие от него меры по надлежащему уведомлению ООО «Лидер» о дате, времени и месте рассмотрения Дела, в связи с чем Дело было рассмотрено в отсутствие ООО «Лидер».

Исследовав имеющиеся материалы по Делу, Комиссия Красноярского УФАС России установила следующее.

На абонентский номер <...> -902-921-54-59, используемый Заявителем, 29.02.2020 в 21:06 с абонентского номера +7-991-027-71-29 (номер смс-центра +7-904-349-00-08), который по договору об оказании услуг подвижной связи № <...> принадлежит ООО «Лидер», поступила Реклама в виде смс-сообщения без предварительного согласия Заявителя на получение Рекламы.

Рассматриваемая Реклама обладает всеми юридическими признаками рекламы, указанными в пункте 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», следовательно, является рекламой.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе» распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламодатель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламодатель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

Комиссия Красноярского УФАС России установила, что рекламодателем рассматриваемой Рекламы является ООО «Лидер».

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание тот факт, что в материалах Дела отсутствуют доказательства, подтверждающие получение ООО «Лидер» от Заявителя, использующего абонентский номер <...> -902-921-54-59, предварительного согласия на получение Рекламы, указанная Реклама была распространена без получения предварительного согласия Заявителя.

Комиссия Красноярского УФАС России установила, что рассматриваемая Реклама была распространена без предварительного согласия получателя Рекламы, с нарушением требований части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе».

Таким образом, ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе», несет ООО «Лидер».

На момент рассмотрения Дела Комиссия Красноярского УФАС России не располагала информацией, подтверждающей тот факт, что нарушения требований части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе» ООО «Лидер» устранены.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 30, 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей Рекламу, распространенную ООО «Лидер» в виде смс-сообщения, отправленного 29.02.2020 в 21:06 с абонентского номера +7-991-027-71-29 (номер смс-центра +7-904-349-00-08) на абонентский номер Заявителя +7-902-921-54-59, поскольку она нарушает требования части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе».

2. Выдать ООО «Лидер» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Красноярского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>