

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-608/21

24 августа 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Организатор торгов) и ООО «Дифенс ТБ» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобы (от 17.08.2021 вх. №№26144-ЭП/21, 26148-ЭП/21) ООО «Дифенс ТБ» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по защите объекта транспортной инфраструктуры – Автобусного вокзала, расположенного по адресу: 192007, Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 36, от актов незаконного вмешательства (извещение №32110485586), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 июля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110485586 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по защите объекта транспортной инфраструктуры – Автобусного вокзала, расположенного по адресу: 192007, Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 36, от актов незаконного вмешательства (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 15.07.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	27 594 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.07.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.08.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	02.08.2021, 16.08.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, пр. Полюстровский, 39

2. В жалобах Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Дифенс ТБ» от участия в процедуре Закупки, оспаривая при этом правомерность установления Организатором торгов в Документации:

- требований к составу и содержанию второй части заявки на участие в Закупке, указанных в пп.пп. 3.1-3.13 п. 15 раздела 1 тома 2 Документации (далее —

Информационная карта);

- противоречивых требований к сроку оказания услуг;
- требований к персоналу о наличии сертификата, дающего право эксплуатировать технические средства в качестве оператора интроскопа, модель Инспектор 60/70 Z, а также сертификата, дающего право эксплуатировать технические средства в качестве оператора интроскопа, модель Инспектор 65/75 ZX.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалоб не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Дифенс ТБ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/23771/21

от 18.08.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалоб Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/23771/21 от 18.08.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № ОК-21/9 рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке от 11.08.2021 заявка ООО «Дифенс ТБ» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Не соответствует требованиям (пп. 11 п. 26 Тома 1 Конкурсной документации). В нарушение пп. 3.1. п. 15 Тома 2 Конкурсной документации участником предоставлен документ, содержащий сведения об ином юридическом лице, не являющимся участником».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2 ч. 9 тома 1 Документации заявка, поданная на каждый лот отдельно, должна содержать все без исключения документы, предусмотренные томом 2 (Специальная часть).

Как следует из пп. 4 п. 2 ч. 9 тома 1 Документации, каждая заявка (независимо от количества лотов, на которые участник подает заявку) должна содержать выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за 3 месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса, или нотариально заверенную копию такой выписки, либо

выписка в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа.

В соответствии с пп. 3.4 п. 15 Информационной карты (том 2 Документации) вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать информацию и документы об участнике открытого конкурса, в том числе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) (далее — выписка ЕГРЮЛ) либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении котировки, или нотариально заверенную копию такой выписки. Допускается выписка, подписанная усиленной цифровой подписью (ЭЦП).

На основании пп. 1 п. 4 ч. 26 тома 1 Документации при рассмотрении заявок участник не допускается комиссией к участию в конкурсе в случае, если в составе заявки участника отсутствует любой из документов, предусмотренных в томе 2 (Специальная часть).

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Дифенс ТБ», установила, что Заявитель ООО «Дифенс ТБ» в нарушение требований пп. 4 п. 2 ч. 9 тома 1 Документации, пп. 3.4 п. 15 Информационной карты (том 2 Документации) в составе заявки на участие в Закупке не представил надлежащую выписку ЕГРЮЛ или нотариально заверенную копию такой выписки, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Дифенс ТБ» от участия в Закупке согласно пп. 1 п. 4 ч. 26 тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Дифенс ТБ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из доводов, представленных в жалобах ООО «Дифенс ТБ», Заявитель также оспаривает правомерность установления Организатором торгов в Документации:

- требований к составу и содержанию второй части заявки на участие в Закупке, указанных в пп.пп. 3.1-3.13 п. 15 Информационной карты (том 2 Документации);
- противоречивых требований к сроку оказания услуг;
- требований к персоналу о наличии сертификата, дающего право эксплуатировать технические средства в качестве оператора интроскопа, модель Инспектор 60/70 Z, а также сертификата, дающего право эксплуатировать технические средства в качестве оператора интроскопа, модель Инспектор 65/75 ZX.

Вместе с тем, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке со стороны ООО «Дифенс ТБ», Комиссия СПб УФАС России полагает, что Заявителем ООО «Дифенс ТБ» были приняты требования Документации, в том числе требования к составу и содержанию второй части заявки на участие в Закупке, указанные в пп.пп. 3.1-3.13 п. 15 Информационной карты (том 2 Документации), требования к сроку оказания услуг, а также требования к персоналу о наличии соответствующих сертификатов, и выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов и его Закупочной комиссии при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобы (от 17.08.2021 вх. №№26144-ЭП/21, 26148-ЭП/21) ООО «Дифенс ТБ» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН: 7830001758, ОГРН: 1027809247300) и его Закупочной комиссии при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по защите объекта транспортной инфраструктуры – Автобусного вокзала, расположенного по адресу: 192007, Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 36, от актов незаконного вмешательства (извещение №32110485586) необоснованными.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.