

1. ООО «ВелСити»

125080, Москва, ш. Волоколамское, д. 1, стр. 1

2. Управа района Хорошево-Мневники г. Москвы

123154, Москва, ул. Народного Ополчения, д. 33, стр. 1

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-401/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения

17.02.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «ВелСити»

Управы района Хорошево-Мневники г. Москвы

ООО «УК «Жилище»

рассмотрев жалобу ООО «ВелСити» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - Управы района Хорошево-Мневники г. Москвы (далее - Организатор торгов) при проведении торгов посредством открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления

многоквартирным домом по адресу: г. Москва, ул. Генерала Глаголева, д. 19 (реестровый № 201216/2847460/01) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отказе в допуске Заявителю на участие в Конкурсе, а также неправомерном выборе победителя ООО «УК «Жилище».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Конкурсная документация Организатора торгов (далее — Конкурсная документация) размещена 20.12.2016 на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт).

Согласно представленным материалам и информации на Официальном сайте 20.12.2016 размещено извещение о проведении Конкурса. Окончание срока подачи заявок — 03.02.2017. Подведение итогов — 06.06.2017.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 06.02.2017 №2 Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе ввиду несоответствия заявки ООО «ВеллСити» на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением

Правительства РФ от 06.02.2006 №75 (далее – Правила), а также требованиям пункта 1.7. Конкурсной документации.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно пункту 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Согласно пункту 4 Инструкции по заполнению заявки на участие в Конкурсе заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе организационно-правовую форму, наименование/фирменное наименование, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица; выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица; реквизиты банковского счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (с обязательным указанием в реквизитах банковского счета: фирменного наименования получателя денежных средств, ИНН получателя денежных средств, КПП получателя денежных средств, номера банковского счета получателя денежных средств, фирменного наименования Банка, обслуживающего получателя денежных средств, места нахождения Банка, корреспондентского счета Банка, банковского идентификационного кода).

Согласно пунктам 11-12 Инструкции все документы, содержащиеся в конверте, должны лежать в порядке, указанном в заявке на участие в конкурсе. Весь пакет должен быть прошит, скреплен печатью/опечатан на обороте с указанием количества страниц, заверен подписью (претендента - уполномоченного лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя) и иметь сквозную нумерацию страниц.

Копии документов должны быть заверены должным образом. Копии свидетельств и лицензий, выданных государственными органами, заверяются нотариально. Копии документов организации-претендента должны быть заверены в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003 (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 №65-ст).

Согласно форме заявки на участие в конкурсе участники Конкурса должны указать, в том числе, должность, ф.и.о. руководителя организации или ф.и.о. индивидуального предпринимателя, подписавшего заявку на участие в Конкурсе, а также наименование и реквизиты документов, представленных в составе заявки, а также количество листов в них.

Таким образом, Организатором торгов установлены требования к форме и содержанию заявки на участие в Конкурсе. При этом, требования к форме заявки, указанные в Конкурсной документации, полностью соответствуют требованиям, установленным в Правилах.

Согласно материалам и сведениям, представленным в ходе заседания, Комиссией установлено следующее.

Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе не указаны, в том числе:

почтовый адрес Заявителя;

количество листов выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 16.01.2017 №77432017012900 и Приказа от 24.06.2016 №1;

фамилия, имя и отчество руководителя, подписавшего заявку на участие в Конкурсе;

ИНН и КПП в реквизитах банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в реквизитах банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги фирменного наименования получателя денежных средств.

Таким образом, отсутствие вышеуказанных сведений не соответствует требованиям Правил и Конкурсной документации.

Следовательно, на основании вышеизложенного, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя, в части неправомерного отклонения заявки от участия в Конкурсе, необоснованной.

Одновременно, Заявитель также ссылается на неправомерность признания Победителем ООО «УК «Жилище», в том числе, ввиду того, что данным участником представлен документ, подтверждающий полномочия руководителя не в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Согласно подпункту 1 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя сведения и документы о претенденте, в том числе, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Таким образом, установлено требование о представлении оригинала документа, подтверждающего полномочия лица. Однако, согласно статье 77 Основ законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 нотариус свидетельствует верность копий документов и выписок из документов, выданных органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, гражданами.

Таким образом, в составе заявки на участие в Конкурсе участник должен представить оригинал или нотариально заверенную копию документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника.

Согласно представленной заявке Победителя на участия в Конкурсе, Комиссией установлено, заявка на участие в Конкурсе подписана генеральным директором (единственным участником общества) Третьяк Т.В., а также в составе пакета документов (заявки) представлена копия решения учредителя о создании общества от 05.10.2013 №1, заверенная печатью и подписью самого общества, что не соответствует требованиям действующего законодательства.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Организатор торгов неправомерно признал Победителем Конкурса ООО «УК «Жилище». Организатором торгов нарушен пункт 18 Правил.

Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя обоснованной в части неправомерного признания Победителем Конкурса ООО «УК «Жилище».

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора при проведении Конкурса необоснованной в части неправомерного отклонения заявки Заявителя от участия в Конкурсе, в остальной части - обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пункта 18 Правил.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

**по делу №1-00-401/77-17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

17.02.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 17.02.2017 по делу № 1-00-401/77-17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управе района Хорошево-Мневники г. Москвы (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении торгов посредством открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: г. Москва, ул. Генерала Глаголева, д. 19 (реестровый № 201216/2847460/01) (далее - Конкурс), а именно:

1. Организатору торгов отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 06.02.2017 №2.
2. Организатору торгов назначить новую дату рассмотрения заявок, подведения итогов Конкурса с учетом решения Комиссии от 17.02.2017 по делу № 1-00-401/77-17.
3. Организатору торгов повторно провести процедуру рассмотрения заявок с учетом решения Комиссии по делу №1-00-401/77-17 от 17.02.2017
4. Организатору торгов разместить информацию о вышеуказанных изменениях на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведение торгов www.torgi.gov.ru (далее - Официальный сайт) в сети «Интернет»
5. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок **до 20.03.2017**.
6. Организатору торгов о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 27.03.2017** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.