

## **РЕШЕНИЕ № 185-Т/2019**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

14 апреля 2019 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти

Бабакова Ю.С. – специалист первого разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ООО «Лечебно-оздоровительный комплекс «Витязь» Алексеевой С.А. (доверенность от 17.04.2017 01/238), Д.В.В. (доверенность от 08.05.2019 04/534), (далее – Организатор торгов), в присутствии представителя ООО «Группа Компаний Юг» – Б.Н.Б. (доверенность № 663 от 13.05.2019) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (Газпром) на оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению твердых бытовых коммунальных отходов 4-5 класса опасности с объектов ООО «ЛОК» «Витязь» (извещение № 31907741844 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

## УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (Газпром) на оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению твердых бытовых коммунальных отходов 4-5 класса опасности с объектов ООО «ЛОК» «Витязь» (извещение № 31907741844 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 14.05.2019 года в 10:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил его заявку что, по его мнению, противоречит требованиям части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с чем просит Организатору торгов выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения закупки.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 185-Т/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

23.04.2019 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был размещен протокол подведения итогов конкурентной закупки №31907741844-1.

Потенциальные участники, в том числе и Заявитель, при осуществлении открытого конкурентного отбора должны руководствоваться следующими документами:

- Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компании Группы Газпром (новая редакция), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.10.2018г. № 3168 (далее - Положение о закупках);

- Документацией о конкурентном отборе оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению твердых коммунальных отходов 4-5 классов опасности с объектов ООО "ЛОК "Витязь" № 0177/19/2.1/0028249/ ЛОКВитязь/К/ГОС/Э/08.04.2019 (далее

Документация КО).

На основании абз. третьего п. 1.1.4 Положения, пп. 15 п. 14.2 Устава ООО «ЛОК «Витязь», в соответствии с решением Совета директоров ООО «ЛОК «Витязь» от 16.11.2018 (протокол № 5), Заказчик присоединился к новой редакции Положения о закупках в течение 15 дней с даты ее размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС). Новая редакция Положения о закупках размещена в ЕИС 02 ноября 2018 года. Требования Положения о закупках обязательны для применения при осуществлении закупочной деятельности Компаниями Группы Газпром.

Заказчиком была объявлена Закупка с одновременным опубликованием документации о закупке на следующих интернет-сайтах: в Единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на сайте электронной торговой площадки [www.etpgaz.gazprombank.ru](http://www.etpgaz.gazprombank.ru).

Извещение № 31907741844 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме по выбору Исполнителя на право заключения договора на Оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению твердых коммунальных отходов 4-5 классов опасности с объектов ООО "ЛОК "Витязь"» было размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Дата подведения итогов открытого конкурентного отбора - 23.04.2019 года. Необходимая информация о закупке также размещена на сайте ЕИС своевременно и в необходимом объеме, равно как и информация о годовом объеме закупки.

Согласно п.2.5.1. Документации КО на стадии формирования итогового протокола и подведения результатов (итогов) Заказчиком был проведен анализ, рассмотрение и оценка всех поступивших Заявок в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе».

Заявка Участника 2 - ООО «Группа Компаний ЮГ» комиссией по подведению итогов открытого конкурентного отбора была отклонена по причине несоответствия требованию «Правоспособность Участника для заключения и исполнения договора» п. 14 Методики анализа и оценки заявок участников конкурентного отбора.

Согласно Положению о закупке (далее - Положение) Заказчик, руководствуясь Документацией КО и п. 14.8.1. Положения на стадии формирования итогового протокола, Организатор провел анализ заявок на участие в конкурентном отборе и проверку информации об участнике конкурентного отбора в соответствии с условиями, предусмотренными в пункте 7.7. Положения «наличие и надлежащее оформление документов, определенных документацией о конкурентной закупке».

По результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных Организатором, Комиссия отклонила заявку на участие в конкурентной закупке Участника 2 - ООО «Группа Компаний ЮГ» в виду отсутствия документов, определенных документацией о конкурентной закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентной закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах) согласно п.7.8.1.2 Положения и п. 14 Документации КО.

В соответствии с п.п.5.1.27 пункта 5 Документации КО в отношении всех участников Комиссией были рассмотрены представленные подтверждающие соответствие Участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом данного конкурентного отбора документы, в том числе и наличие лицензии.

Так, Участник № 1 предоставил сканированную копию лицензии № 023 00015 от 29.12.2015 г. на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов класса опасности с местом нахождения и местом осуществления лицензируемого вида деятельности г. к. Анапа.

Участник № 2 ООО «Группа Компаний ЮГ» предоставил сканированную копию лицензии Серии 061 № 00143/П от 13.04.2016 г. на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов класса опасности с местами нахождения и местами осуществления лицензируемого вида деятельности Ростовская область, г.Ростов-на-Дону и Ростовская область, Аксайский район, г.Аксай.

Согласно статье 3 № 223-ФЗ закупка товаров, работ, услуг основывается на принципах открытости, равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции. В силу этого Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии такого участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Поскольку объектом закупки Заказчика является Оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению твердых коммунальных отходов 4 - 5 класса опасности с объектов ООО "ЛОК "Витязь", то Комиссия обязана в том числе руководствоваться еще и Федеральными законами от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее- Закон № 89-ФЗ) и от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее- Закон № 99-ФЗ).

Согласно статье 1 Закон № 89-ФЗ сбор отходов представляет собой прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях

дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов.

В силу статьи 9 Закон № 89-ФЗ, пункта 30 части 1 статьи Закона N 99-ФЗ деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

В приложении к Положению о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденному постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062, приведен Перечень работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Согласно п.п. 1.1,1.2 статьи 15 Закона N 99-ФЗ приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором на основании заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии, указываются виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности, а также сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

В случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности лицензия подлежит переоформлению в порядке, предусмотренном статьей 18 этого Закона.

Пунктом 7 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" установлено правило, что при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, и (или) выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, лицензиат направляет в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии, в котором указываются этот адрес.

Таким образом, осуществление субъектом лицензируемого вида деятельности не по адресу, указанному в лицензии, является нарушением требований и условий, предусмотренных такой лицензией, и свидетельствует

о несоответствии такого участника закупки требованиям, установленным законодательством к лицам, осуществляющим оказание услуги.

Подтверждением правомерности принятия решения Комиссии об отклонении заявителя служат и правовые позиции, изложенные в постановлении Шестого арбитражного апелляционного суда от 31 октября 2018 г. от № 06АП-3498/2018, определении Верховного Суда РФ от 25.07.2017 N 303-КГ17-7449 по делу № А51-13190/2016, постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.06.2017 N 15АП-6403/2017 по делу N А53-35787/2016.

Комиссия оценила разъяснения Участника и приобщение ответов Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования, в котором говорится о том, что юридическое лицо получившее лицензию вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации, а также в данном письме было отмечено, что уведомление лицензиатом о начале деятельности на территории субъекта Российской Федерации лицензирующих органов не распространяется на лицензии, выданные Росприроднадзором на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности и Управления Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, в котором подтверждается разрешение ООО «Группа Компаний ЮГ» на осуществление деятельности на территории Краснодарского края, на основании лицензии 061 00143 от 13.04.2016 г. по сбору, транспортированию, обработке, утилизации обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

По мнению Организатора торгов, письма Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования и Управления Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования по Краснодарскому краю и Республике Адыгея содержат информационный материал и не могут являться нормативным правовым актом в отличие от правового документа, который имеет разрешительный характер и установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности", утвержденным Приказом Минприроды России от 01.07.2016 N 379, дающим право на осуществление указанного вида деятельности.

Так, согласно, пункту 91 этого регламента при намерении Заявителя осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, территориальный орган Росприроднадзора осуществляет проверку соответствия Заявителя лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, и (или) при выполнении новых работ, оказании новых услуг,

составляющих лицензируемый вид деятельности, в порядке, установленном статьей 19 Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и принимает решение о переоформлении лицензии или об отказе в ее переоформлении в порядке, установленном пунктами 68 - 72 Регламента, путем издания соответствующего Приказа.

Таким образом, только приказ территориального органа Росприроднадзора о предоставлении лицензии и сама лицензия являются правовыми документами.

По поводу довода Заявителя об отсутствии в Документации требования к лицензии, в которой должно быть указано место осуществления деятельности - Краснодарский край Организатор торгов считает не состоятельным, так как в Документации КО установлено требование о наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности с местом осуществления деятельности в г.к. Анапа. Так, в п.5 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРЕНТНОГО ОТБОРА указано место нахождения Заказчика, место оказания услуг, в проекте договора также имеются соответствующие требования.

Отсутствие в лицензии указания на право осуществления деятельности не по месту нахождения лицензиата и не по месту оказания услуг, расценивается налоговым органом как действие налогоплательщика без должной осмотрительности и осторожности при выборе контрагента, и как следствие признание налоговой выгодой в виде уменьшения налогооблагаемой базы (Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 25.05.2010 № 15658/09).

Согласно п.1.5.4, п.2.6.6 Документации КО комиссия вправе отклонить заявки на участие в конкурентном отборе в случае их несоответствия требованиям, установленным настоящей Документацией, в соответствии с перечнем допустимых оснований для их отклонения, установленных в Разделе 1 «Анализ заявок на предмет соответствия состава заявок и Участника требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе».

Кроме того, предполагаемый срок оказания услуг приходится на период массового заезда отдыхающих, (в настоящее время количество потребителей услуг

ООО «ЛОК «Витязь» около 500 человек, и планируется в дальнейшем прибытие 4-х тысяч отдыхающих-потребителей санаторно-курортных услуг). Нахождение Контрагента за территорией города Анапа может повлечь за собой нарушение сроков оказания услуг, а это ежедневный сбор и вывоз отходов, и как следствие убытки Заказчика в виде применения штрафных санкций за необеспечение требований СанПиН, условий проживания в соответствии с имеющейся категорией средств размещения класса 4

звезды, а также административное наказание со стороны Роспотребнадзора.

При проведении Закупки Заказчик имеет право получить то, на что он рассчитывал, проводя конкурентную процедуру. Цели ее проведения (удовлетворение нужд Заказчика в работах, товарах, услугах) не будут достигнуты в случае принятия заявки, не соответствующей предъявленным требованиям.

Пунктом 1.3. Документации КО предусмотрено право Участника на урегулирование споров в претензионном порядке. Указанным правом Участник не воспользовался.

Таким образом, Заказчиком при объявлении закупки, а также при рассмотрении заявок всех Участников не нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Группа Компаний Юг» на действия ООО «Лечебно-оздоровительный комплекс «Витязь» при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (Газпром) на оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению твердых бытовых коммунальных отходов 4-5 класса опасности с объектов ООО «ЛОК» «Витязь» (извещение № 31907741844 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

К.Р. Бжассо



Члены Комиссии:  
Сафронова

О.А.

Ю.С.

Бабакова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.