

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 53-14-53

e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № РНП 33-350

о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

04 августа 2015 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 04.08.2015

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения г.Владимира «Детский сад №21 присмотра и оздоровления» (далее – МБДОУ г.Владимира «Детский сад №21 присмотра и оздоровления», заказчик) о включении информации в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Энерготех» (далее – ООО «Энерготех», Общество, подрядчик) (ИНН 3327103835, юридический адрес: 600001, г.Владимир, пр-кт Ленина, д.15А) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в присутствии представителя заказчика – МБДОУ г.Владимира «Детский сад №21 присмотра и оздоровления» <...>, представителя уполномоченного органа - Управления муниципального заказа администрации города Владимира <...>, представителя подрядчика – ООО «Энерготех» <...>.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

У С Т А Н О В И Л А:

24 июля 2015 года во Владимирское УФАС России поступило обращение МБДОУ г.Владимира «Детский сад №21 присмотра и оздоровления» о включении информации в отношении ООО «Энерготех» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ввиду уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта.

Из обращения заказчика установлено, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления (№ 0328300032815000257) № АЭФ-192-Р/2 от 06.05.2015 победителем аукциона является ООО «Энерготех».

На основании предписания Владимирского УФАС России по делу Г 440-04/2015 заказчиком было принято решение об отмене решения об уклонении победителя аукциона ООО «Энерготех» по итогам электронного аукциона № 0328300032815000257 от 04.06.2015, размещенного 08.06.2015, а так же сформировать и направить победителю на подпись проект контракта.

Сформированный проект контракта был опубликован заказчиком 03.07.2015.

06.07.2015 ООО «Энерготех» разместило протокол разногласий.

08.07.2015 заказчиком был опубликован отказ от изменений проекта контракта и снова размещен проект контракта.

13.07.2015 ООО «Энерготех» разместило второй протокол разногласий.

15.07.2015 заказчиком был опубликован отказ от изменений проекта контракта и снова размещен проект контракта.

20.07.2015 ООО «Энерготех» разместило третий протокол разногласий.

23.07.2015 заказчиком был опубликован отказ от изменений проекта контракта.

ООО «Энерготех» был направлен заказчику третий протокол разногласий, что не предусмотрено статьей 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при этом он был направлен 20.07.2015 - по истечении тринадцати дней с даты размещения заказчиком проекта контракта 03.07.2015.

Заказчик считает указанные действия подрядчика в повторном размещении протоколов разногласий попыткой уклониться от подписания контракта.

Следовательно, согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, данный участник признается уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО «Энерготех» пояснил следующее.

15 июня 2015г. ООО «Энерготех» была направлена жалоба на действия муниципального заказчика, в результате чего, на основании Предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок по делу Г 440-04/2015 Федеральной антимонопольной службы по Владимирской

области от 22.06.2015 муниципальным заказчиком был повторно сформирован и направлен победителю аукциона ООО «Энерготех» проект контракта № 0328300032815000257, опубликованный на электронной площадке 03.07.2015.

В Техническом задании - приложении к извещению о проведении электронного аукциона содержатся требования:

1. О соответствии выполняемых работ «Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок» (далее - Правила). В Правилах содержатся требования о наличии обученного и аттестованного в комиссии органов государственного энергетического надзора и Ростехнадзора персонала.

2. О выполнении в соответствии с техническими условиями энергоснабжающей организации (ОАО «Владимирские коммунальные системы» - ОАО «ВКС») расчетов параметров подбора узла учета тепловой энергии. В требованиях технических условий содержится разработка рабочего проекта на узел учета тепловой энергии организацией, имеющей регистрацию в саморегулируемой организации (СРО) (п.10 технических условий). Победитель аукциона ООО «Энерготех» свидетельства о регистрации в СРО и аттестованного надлежащим образом персонала не имеет.

3. Согласно п.6.4.1. опубликованного муниципальным заказчиком проекта контракта, подрядчик обязан выполнять работы лично, т.е. заключение договора субподряда с проектной организацией, имеющей регистрацию СРО на разработку проекта узла учета тепловой энергии, и привлечение субподрядных организаций с необходимым аттестованным персоналом для выполнения отдельных видов работ не допускается. Данное требование о единоличном выполнении работ без привлечения субподрядных организаций в извещении о проведении, информационной карте аукциона и документации об аукционе не содержалось.

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, имеет право направить протокол разногласий к государственному контракту заказчику, используя функционал личного кабинета на электронной площадке.

В соответствии с частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой, информационной системе, в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта, либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

06 июля 2015 года победителем аукциона был опубликован протокол разногласий с предложением изменения статьи 6.4.1 в части разрешения привлекать для выполнения отдельных видов работ, требующих специальных разрешений, допусков субподрядные организации.

Муниципальным заказчиком проект контракта направлен без учета предложенных

победителем аукциона изменений.

На основании вышеперечисленного, существенного изменения обстоятельств, п.2 статьи 451 главы 29 Гражданского кодекса РФ победитель аукциона ООО «Энерготех» считает невозможным надлежащим образом, не нарушая законодательства и требований нормативных актов, в полном объеме выполнить работы по капитальному ремонту системы отопления в соответствии с требованиями информационной карты аукциона, контракта, сметной документации, в связи с чем контракт не был подписан лицом, имеющим право действовать от имени победителя в соответствии со статьей 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

С учетом изложенного, ООО «Энерготех» просит отказать в удовлетворении обращения МБДОУ г.Владимира «Детский сад №21 присмотра и оздоровления» о включении информации об ООО «Энерготех» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления МБДОУ г.Владимира «Детский сад №21 присмотра и оздоровления» (№ 0328300032815000257) № АЭФ-192-Р/2 от 06.05.2015 победителем аукциона является ООО «Энерготех».

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

На основании предписания Владимирского УФАС России по делу Г 440-04/2015 заказчиком было принято решение об отмене решения об уклонении победителя аукциона ООО «Энерготех» по итогам электронного аукциона № 0328300032815000257 от 04.06.2015, размещенного 08.06.2015, а так же сформировать и направить победителю на подпись проект контракта.

Сформированный путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре, указанной в заявке на участие в аукционе его участника, в **проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе**, проект контракта был опубликован заказчиком **03.07.2015**.

В силу части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом,

имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона.

06.07.2015 ООО «Энерготех» разместило протокол разногласий.

Частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. **При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.**

Однако, опубликованный ООО «Энерготех» 06.07.2015 протокол разногласий содержал только предложения о внесении изменений в проект контракта, составленный заказчиком в полном соответствии с документацией об аукционе, что противоречит положениям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона.

08.07.2015 заказчиком был опубликован отказ от изменений проекта контракта с указанием причин отказа и снова размещен проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой

информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи протокол разногласий.

13.07.2015 ООО «Энерготех» разместило второй протокол разногласий.

При этом, опубликованный ООО «Энерготех» 13.07.2015 протокол разногласий содержал только предложения о внесении изменений в проект контракта, составленный заказчиком в полном соответствии с документацией об аукционе, что противоречит положениям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

15.07.2015 заказчиком был опубликован отказ от изменений проекта контракта с указанием причин отказа и снова размещен проект контракта.

20.07.2015 ООО «Энерготех» разместило третий протокол разногласий.

При этом, опубликованный ООО «Энерготех» 20.07.2015 протокол разногласий содержал только предложения о внесении изменений в проект контракта, составленный заказчиком в полном соответствии с документацией об аукционе, что противоречит положениям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вышеуказанные действия Общества свидетельствуют об уклонении победителя аукциона от заключения контракта.

23.07.2015 заказчиком был опубликован отказ от изменений проекта контракта с указанием причин отказа.

Таким образом, в установленный срок, предусмотренный частями 3 и 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок - не позднее 20.07.2015, победитель электронного аукциона не представил подписанный с его стороны проект контракта по процедуре, предусмотренной статьей 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок – не разместил в единой информационной системе (не направил оператору электронной торговой площадки в сети Интернет) проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. Также в установленный законом срок, не позднее 20.07.2015, победителем аукциона не был направлен оператору электронной торговой площадки документ, подтверждающий уплату обеспечения исполнения контракта.

ООО «Энерготех» был направлен заказчику третий протокол разногласий, что не предусмотрено статьей 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при этом он был направлен 20.07.2015 - по истечении тринадцати дней с даты размещения заказчиком проекта контракта 03.07.2015.

В силу части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол

разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

С учетом вышеизложенного, на основании части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, ООО «Энерготех» признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Следовательно, на основании части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация об ООО «Энерготех» подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Энерготех» (ИНН 3327103835, юридический адрес: 600001, г.Владимир, пр-кт Ленина, д.15А), уклонившимся от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления МБДОУ г.Владимира «Детский сад №21 присмотра и оздоровления» (№ 0328300032815000257) и внести информацию о нем, его учредителе и лице, осуществляющем функции единоличного исполнительного органа - <...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

2. Датой включения информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Энерготех» (ИНН 3327103835, юридический адрес: 600001, г.Владимир, пр-кт Ленина, д.15А), его учредителе и лице, осуществляющем функции единоличного исполнительного органа - <...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату фактического размещения указанной информации в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.

Председатель Комиссии

Члены комиссии