

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-110

24 апреля 2012 года
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии — Чечениной Светланы Адольфовны, заместителя руководителя Мурманского УФАС России;

Членов комиссии:

Калитиной Наталии Александровны – начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Савенок Кристины Анатольевны - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

при участии представителя Администрации города Мурманска – <Б...> (по доверенности от 24.02.2012 года № 05-42/631,

в отсутствие представителей ЗАО «Айпара-СПб», ходатайствовавшего о рассмотрении жалобы без его участия,

рассмотрев жалобу ЗАО «Айпара-СПб» на действия Единой комиссии по размещению заказов Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска, при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме «на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку плазмозамещающих растворов для нужд МБУЗ «Объединенная медсанчасть «Севрыба»», реестровый номер заказа 0349300033712000115 (далее – Открытый аукцион в электронной форме), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области обратился участник размещения заказа ЗАО «Айпара-СПб» (далее по тексту — Заявитель) с жалобой (входящий номер <...> ; жалоба направлена в

адрес Мурманского УФАС России 05.04.2012 года) на действия Единой комиссии по размещению заказов Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска (далее – Единая комиссия), при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме «на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку плазмозамещающих растворов для нужд МБУЗ «Объединенная медсанчасть «Севрыба»».

Из существа жалобы следует, что ЗАО «Айпара-СПб» подало заявку на участие в Открытом аукционе в электронной форме. По результатам рассмотрения первых частей заявок, состоявшегося 26 марта 2012 года, Единой комиссией принято решение о несоответствии первой части заявки ЗАО «Айпара-СПб» требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В качестве обоснования принятого Единой комиссией решения в протоколе рассмотрения первых частей заявок указано на то, что содержащиеся в первой части заявки ЗАО «Айпара-СПб» характеристики предлагаемого для поставки товара, такие как: упаковка – пакеты полиэтиленовые (пункты 1,2,3 таблицы), не соответствуют значениям, указанным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заявитель с принятым Единой комиссией решением не согласен, указывает на то, что ЗАО «Айпара-СПб» является официальным дистрибьютором продукции ОАО «Фирма Медполимер», которая выпускает продукт с торговым наименованием «Глюкоза» (МНН декстроза). Указанный товар выпускается в разной дозировке, но в одинаковой потребительской упаковке – пакетах полипропиленовых.

ЗАО «Айпара-СПб» полагает, что контейнер и пакет, применительно к упаковке инфузионных растворов, являются идентичными упаковками товара. В инструкции по применению препарата Глюкоза, продолжает Заявитель, содержится следующая информация о товаре: «раствор для инфузий 5 %, 10 % и 20 % по 100, 250, 500 или 1000 мл в контейнерах полимерных для инфузионных растворов однократного применения. Каждый контейнер упакован во вторичный пакет из полипропилена или полиэтилена с нанесенной инструкцией по применению. Контейнеры во вторичной упаковке помещены в ящики из картона».

Заявитель полагает, что поданная им заявка полностью соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, следовательно, решение Единой комиссии является незаконным и необоснованным.

Комиссия Мурманского УФАС, проанализировав доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, исследовав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Уполномоченным органом – Отделом по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска 12 марта 2012 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку плазмозамещающих растворов для нужд МБУЗ «Объединенная медсанчасть «Севрыба»».

Заказчик: Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Объединенная медсанчасть «Севрыба».

Уполномоченный орган: Отдел по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска.

Предмет гражданско-правового договора бюджетного учреждения: поставка плазмозамещающих растворов для нужд МБУЗ «Объединенная медсанчасть «Севрыба».

Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора бюджетного учреждения: 499 672,85 (четыреста девяносто девять тысяч шестьсот семьдесят два руб. 85 коп.).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени): до 10.00 часов 20.03.2012 года.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 26.03.2012 года.

Требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме установлены статьей 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, **требования к размерам, упаковке, отгрузке товара**, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В пункте 4.2 документации об Открытом аукционе в электронной форме указаны следующие требования к закупаемому товару:

№ п/п	Международное непатентованное наименование (МНН)	Технические функциональные характеристики товара (потребительские свойства)
1	Декстроза	<p>Состав: декстроза моногидрат в пересчете на декстрозу - 50,0 мг/мл.</p> <p>Форма выпуска и упаковка: раствор для инфузий 5%, 250 мл; <u>контейнеры полиэтиленовые или флаконы полиэтиленовые</u>; коробки картонные или пакеты картонные или ящики картонные.</p> <p>Срок годности с даты производства: не менее 3 (трех) лет.</p>
2	Декстроза	<p>Состав: декстроза моногидрат в пересчете на декстрозу - 50,0 мг/мл.</p> <p>Форма выпуска и упаковка: раствор для инфузий 5%, 500 мл; <u>контейнеры полиэтиленовые или флаконы полиэтиленовые или бутылки полиэтиленовые</u>; коробки картонные или пакеты картонные или ящики картонные.</p> <p>Срок годности с даты производства: не менее 3 (трех) лет.</p>
3	Декстроза	<p>Состав: декстроза моногидрат в пересчете на декстрозу – 100,0 мг/мл</p> <p>Форма выпуска и упаковка: раствор для инфузий 10%, 500 мл; <u>контейнеры полиэтиленовые или флаконы полиэтиленовые или бутылки полиэтиленовые</u>; коробки картонные или пакеты картонные или ящики картонные.</p> <p>Срок годности с даты производства: не менее 3 (трех) лет.</p>
4	Декстроза	<p>Состав: декстроза моногидрат в пересчете на декстрозу – 400,0 мг/мл</p> <p>Форма выпуска и упаковка: раствор для внутривенного введения 40%; ампулы по 10 мл в упаковках ячейковых контурных или упаковках контурных пластиковых (поддонах) или в коробке из картона с гофрированным вкладышем; коробки картонные или пачки картонные.</p> <p>Срок годности с даты производства: не менее 3 (трех) лет.</p>

5	Декстран (ср.мол.масса 50000-70000)	<p>Состав: декстран с молекулярной массой от 50000 до 70000 - 60 г., натрия хлорид - 9 г., вода для инъекций до 1 л.</p> <p>Форма выпуска и упаковка: раствор для инфузий 6 %, по 200 мл в бутылке; пачки картонные или коробки картонные или ящики картонные или упаковка из пленки.</p> <p>Срок годности с даты производства: не менее 2 (двух) лет.</p>
6	Декстран (ср.мол.масса 30000-40000)	<p>Состав: декстран с молекулярной массой от 30000 до 40000 - 100 мг/мл, натрия хлорид - 9 мг/мл.</p> <p>Форма выпуска и упаковка: раствор для инфузий 10%, по 200 мл в бутылке; пачки картонные или ящики картонные.</p> <p>Срок годности с даты производства: не менее 4 (четырёх) лет.</p>
7	Гидроксиэтилкрахмал	<p>Состав на 1 литр: гидроксиэтилкрахмал (200/0,5) 60,0 г., натрия хлорид 9 г., вода для инъекций до 1 л.</p> <p>Форма выпуска и упаковка: раствор для инфузий 6%, 500 мл; флаконы или бутылки или контейнеры или пакеты; коробки картонные или ящики картонные или пачки картонные.</p> <p>Срок годности с даты производства: не менее 3 лет.</p>

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме регламентирован статьей 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, как следует из части 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, состоит из двух частей.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, при покупке товара, должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Порядок рассмотрения первых частей заявок установлен статьей 41.9 Закона о размещении заказов.

Частью 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов определено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с частью 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, **требованиям документации** об открытом аукционе в электронной форме.

Из материалов дела следует, что ЗАО «Айпара-СПб» подало заявку на участие в Открытом аукционе в электронной форме. Рассмотрение первых частей заявок осуществлялось Единой комиссией 26 марта 2012 года. Результаты рассмотрения оформлены протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку плазмозаменяющих растворов для нужд МБУЗ «Объединенная медсанчасть «Севрыба» (далее – Протокол рассмотрения первых частей заявок).

Из содержания первой части заявки ЗАО «Айпара-СПб» следует, что участником размещения заказа сделано следующее предложение по первым трем позициям товара:

№ п/п	(МНН)	Торговое наименование лекарственного препарата	Технические функциональные характеристики товара (потребительские свойства)	Кол-во в упаковке	Ед. изм.	Кол-во единиц изм.	Страна происхождения	Остаточный срок годности товара на момент поставки, %
1	Декстроза	Глюкоза	Состав: декстроза – 50,0мг/мл. Форма выпуска и упаковка: раствор для инфузий 5 %, 250 мл; пакеты полиэтиленовые; коробки картонные. Срок годности с	1	Уп.	4 980	Россия	70

			даты производства: 3 (три) года					
2	Декстроза	Глюкоза	Состав: декстроза – 50,0мг/мл. Форма выпуска и упаковка: раствор для инфузий 5 %, 500 мл; пакеты полиэтиленовые ; коробки картонные. Срок годности с даты производства: 3 (три) года	1	Уп.	3 000	Россия	70
3	Декстроза	Глюкоза	Состав: декстроза – 100,0мг/мл. Форма выпуска и упаковка: раствор для инфузий 10 %, 500 мл; пакеты полиэтиленовые ; коробки картонные. Срок годности с даты производства: 3 (три) года	1	Уп.	1 000	Россия	70

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок, ЗАО «Айпара-СПБ» (заявка № 2291463) признана несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Как следует **из заявки** ЗАО «Айпара-СПБ», данным участником был предложен к поставке товар в пакетах полиэтиленовых, в то время как по условиям документации об Открытом аукционе в электронной форме товар должен был быть в контейнерах полиэтиленовых или флаконах полиэтиленовых, или бутылках полиэтиленовых.

Следовательно, первая часть заявки ЗАО «Айпара-СПб» содержала показатели товара, не соответствующие значениям, указанным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия Мурманского УФАС не может согласиться в доводом Заявителя о том, что контейнер полиэтиленовый и пакет полиэтиленовой являются идентичными упаковками.

Прежде всего, необходимо отметить, что из содержания заявки не следует, препарат какого производителя собиралось поставить ЗАО «Айпара-СПб». Единая комиссия, на стадии рассмотрения первой части заявок, не владела информацией о том, что ЗАО «Айпара-СПб» предлагает к поставке товар ОАО «Фирма Медполимер», поскольку данные сведения участником размещения заказа в аукционной заявке отражены не были.

Во-вторых, товар ОАО «Фирма Медполимер» Глюкоза (МНН) Декстроза имеет следующую форму выпуска: «раствор для инфузий 5 %, 10 % и 20 % по 100, 250, 500 или 1000 мл в контейнерах полимерных для инфузионных растворов однократного применения. Каждый контейнер упакован во вторичный пакет из полипропилена или полиэтилена с нанесенной инструкцией по применению. Контейнеры во вторичной упаковке помещены в ящики из картона».

Как следует из инструкции данного препарата, первичной упаковкой товара являются контейнеры полимерные, в дальнейшем помещаемые во вторичный пакет из полипропилена или полиэтилена, которые, в свою очередь, помещаются в ящики из картона.

Таким образом, производитель данного товара разграничивает первичную упаковку – контейнер полимерный и вторичную – пластиковый пакет.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС полагает, что Единая комиссия действовала в соответствии с требованиями пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов и отклонила первую часть заявки ЗАО «Айпара-СПб» по причине представления юридическим лицом, в составе первой части заявки сведений, не соответствующих требованиям документации об Открытом аукционе в электронной форме.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по

контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Айпара-СПб» необоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 24 апреля 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 25 апреля 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, К.А. Савенок