РЕШЕНИЕ

03.08.2022 Дело № 073/06/106-421/2022

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя комиссии	- заместителя руководителя управления – начальника отдела <…>,
	- заместителя начальника отдела <…>,
	- специалиста-эксперта <…>,
в присутствии (с использованием системы видеоконференц-связи),	*- от Администрации МО «Город Новоульяновск» Ульяновской области:*
	- <…> (доверенность № 53 от 28.07.2022 г.),
	- от Агентства государственных закупок Ульяновской области:
	- <…> (доверенность № 24 от 10.01.2022 г.),
	- от ООО «Заволжская сетевая компания»:
	- <…> (доверенность б/н от 27.07.2022 г.),
	- от ООО «ВолгаТехстрой»:
	- <…> (доверенность б/н от 01.08.2022 г.),
	- от ООО Мегастоун Групп»:
	- <…> (доверенность № 1 от 03.08.2022 г.),

рассмотрев дело № 073/06/106-421/2022 по жалобам ООО «Заволжская сетевая компания», ООО «МЕГАСТОУН ГРУПП» и ООО «Волгатехстрой» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0168500000622002670 (наименование объекта закупки – «Снос аварийных расселенных многоквартирных домов»; заказчик – Муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования «Город

Новоульяновск» Ульяновской области, далее – заказчик, уполномоченный орган - Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 27 857 142,45 руб., дата подведения итогов – 27.07.2022 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4639 от 27.07.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Заволжская сетевая компания» на действия комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0168500000622002670.

По мнению ООО «Заволжская сетевая компания», комиссия по осуществлению закупок необоснованно признала заявку общества не соответствующей дополнительным требованиям, так как обществом в составе заявки был представлен полный перечень документов, подтверждающих наличие опыта.

Вх. № 4730 от 01.08.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «МЕГАСТОУН ГРУПП» на действия комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0168500000622002670.

По мнению ООО «МЕГАСТОУН ГРУПП» комиссия по осуществлению закупок не верно оценила заявки и необоснованно выбрала победителем участника с заявкой № 48. Также ООО «МЕГАСТОУН ГРУПП» указывает, что заказчиком были допущены значительные нарушения в документации (расхождение в ПОР разделов 2, 6, 16 в части материалов конструкций демонтажа, не установлено требование о наличии лицензии на транспортировку отходов 4 класса, в ПОР не включен демонтаж силами техники), которые влияют на выполнение работ.

Вх. № 4731 от 01.08.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Волгатехстрой» на действия комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0168500000622002670.

По мнению ООО «Волгатехстрой» комиссией по осуществлению закупок заказчика при проведении оценки по детализирующему показателю «Наличие у участников закупки опыта работы связанного с предметом контракта» было допущено нарушение.

Вх. № 4675 от 28.07.202 г. и № 4745 от 01.08.2022 г., № 4762 от 02.08.2022 г. в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа и заказчика поступили возражения на жалобы, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заявка ООО «Заволжская сетевая компания» (№ 242) согласно Постановлению № 2571 в качестве подтверждения опыта работ содержала контракт № 282 от 26.05.2020 г., цена указанного контракта 23 160 080,78 акты выполненных работ по форме КС-2 на сумму 18 688 584,2 руб., а также акты КС-3 на сумму 22 666 949,09 руб., что не подтверждает

стоимости выполненных участником работ по представленному контракту. Заявки ООО «МЕГАСТОУН ГРУПП» (№ 42) и ООО «Волгатехстрой» (№ 9) были оценены в соответствии с установленным порядком оцени и исходя из тех документов, которые были представлены участниками в составе заявок.

На заседании Комиссии 02.08.2022 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель ООО «Заволжская сетевая компания» поддержал доводы, изложенные в жалобе, представители уполномоченного органа и заказчика с доводами жалоб не согласились, поддержали представленные письменные возражения, в рассмотрении жалоб объявлялся перерыв до 14 час. 30 мин. 03.08.2022 г. для документального анализа материалов по делу.

Вх. № 4818 от 03.08.2022 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили дополнительные пояснения по жалобам, содержащие указание в том числе на то, что в ходе рассмотрения жалобы заказчиком было установлено, что при рассмотрении и оценке заявок были выгружены не все файлы заявок участников, что привело к некорректному подсчету баллов по детализирующему показателю «Наличие у участников закупки опыта работы связанного с предметом контракта», в связи с чем заказчик просит Ульяновское УФАС России отменить протоколы и предоставить возможность пересмотра заявок.

На заседании Комиссии 03.08.2022 г., проводимом в дистанционном режиме, представители ООО «МЕГАСТОУН ГРУПП» и ООО «Волгатехстрой» поддержали доводы, изложенные в жалобах, представители уполномоченного органа и заказчика с доводами жалоб не согласились, поддержали ранее представленные письменные возражения.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 06.07.2022 г. было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0168500000622002670, наименование объекта закупки – «Снос аварийных расселенных многоквартирных домов» (начальная (максимальная) цена контракта – 27 857 142,45 руб.).

13.07.2022 г., 15.07.2022 г., 18.07.2022 г. были опубликованы разъяснения положений извещения.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 26.07.2022 г. поступило 12 заявки, 5 из которых были отклонены.

Протоколом от 27.07.2022 г. подведены итоги открытого конкурса в электронной форме № 0168500000622002670.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Заволжская сетевая компания» необоснованной, жалобу ООО «Мегастоун Групп» обоснованной в части доводов о нарушении порядка оценки заявок и неподлежащей рассмотрению в части обжалования извещения об осуществлении закупки № 0168500000622002670, жалобу ООО «Волгатехстрой» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571).

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0168500000622002670 объектом закупки является «Снос аварийных расселенных многоквартирных домов», начальная (максимальная) цена контракта – 27 857 142,45 руб.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0168500000622002670 к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о

контрактной системе установлены дополнительные требования на основании Постановления № 2571, также установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки, а именно, *позиция 12 приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.*

Подпунктом «а» пункта 3 Постановления № 2571 установлено, что положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом: позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно позиции 12 раздела II «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» приложения к Постановлению № 2571 к участникам закупки работ по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта) предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Позицией 12 раздела II «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» приложения к Постановлению № 2571 также определен перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям, а именно:

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» указанной позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Согласно части 12 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены

дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона контрактной системе) оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части заявок на участие в закупке, первые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, а также предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе информацию и документы участников закупок, подавших такие заявки.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные подпунктом «н» пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

Согласно части 8 статьи 31 Закона о контрактной системе комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 1 и 7.1, пункте 10 (за исключением случаев проведения электронных процедур) части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) настоящей статьи, требованиям, предусмотренным частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлены дополнительные требования). Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в силу части 8 статьи 31 и пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной

системе проверку относимости опыта выполнения работ, в целях принятия решения о соответствии либо несоответствии участника закупки дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением № 2571, осуществляет комиссия заказчика в рамках конкретной закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в закупке 22.07.2022 г. заявка № 242 (ООО «Заволжская сетевая компания») была признана несоответствующей требованиям, установленным в извещении на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, в связи несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе: документы приложены не в полном объеме (не хватает актов подтверждающих цену выполненных работ).

В ходе анализа документов и сведений направленных заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке (по состоянию на дату и время их направления) в отношении заявки № 242 (ООО «Заволжская сетевая компания») Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям, установленным позицией 12 раздела II «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» приложения к Постановлению № 2571 ООО «Заволжская сетевая компания» приложен файл «4 Капитальный ремонт транзитных участков автомобильных дорог Ульяновской области (устройство освещения).pdf» и указано, что стоимость исполненного контракта (договора) составляет 23 160 080,78 руб. В состав файла входит копия государственного контракта № 282 от 26.05.2020 г., заключенного между ООО «Заволжская сетевая компания» и ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» на выполнение работ по капитальному ремонту транзитных участков автомобильных дорог Ульяновской области (устройство освещения) с приложениями, цена контракта – 23 160 080,78 руб., а также справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 № 1, 2 от 28.08.2020 г., № 3 от 31.08.2020 г., № 4, № 5 от 02.10.2020 г. на общую сумму 22 666 949,06 руб. и акты о приемки выполненных работ по форме КС-2 № 1, № 2 , № 3 № 4, № 5, № 6, № 7, № 8 от 10.08.2020 г., № 9, № 10, № 11, № 12, № 13, № 14 от 01.10.2020 г. на общую сумму 18 688 584,2 руб. Никаких иных документов, позволяющих сделать однозначный вывод о цене выполненных работ по государственному контракту № 282 от 26.05.2020 г. в составе документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям не содержится.

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, об отсутствии в действиях комиссии по осуществлению закупок нарушений положений Закона о контрактной системе при принятии решения о несоответствии заявки № 242 (ООО «Заволжская сетевая компания») установленным дополнительным требованиям, поскольку из представленных документов невозможно однозначно определить стоимость исполненных работ по представленному контракту.

Исходя из изложенного, жалоба ООО «Заволжская сетевая компания» является необоснованной.

2. Относительно доводов ООО «МЕГАСТОУН ГРУПП» о несоответствии положений извещения № 0168500000622002670 требованиям законодательства, в том числе, о расхождении в ПОР разделов 2, 6, 16 в части материалов конструкций демонтажа, неустановлении требований о наличии у участников лицензии на транспортировку отходов 4 класса, о невключении в ПОР демонтажа силами техники, Ульяновское УФАС России поясняет следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения об осуществлении закупки может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона № 0168500000622002670 срок окончания подачи заявок был установлен 22.07.2022 г. 09:00 (МСК+1). Следовательно, ООО «МЕГАСТОУН ГРУПП» вправе было обжаловать положения извещения до 09:00 22.07.2022 г.

Вместе с тем, жалоба ООО «МЕГАСТОУН ГРУПП», в том числе, на положения извещения, подана в Ульяновское УФАС России по истечении установленного в извещении о проведении электронного аукциона срока, а именно 29.07.2022 г.

Таким образом, учитывая положение пункта 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, жалоба ООО «МЕГАСТОУН ГРУПП» на положения извещения об осуществлении закупки № 0168500000622002670 не подлежит рассмотрению Ульяновским УФАС России.

3. В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать электронные документы, в том числе порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.

Частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе.

В соответствии с указанной нормой Закона о контрактной системе принято постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2604).

Согласно пункту 2 Постановления № 2604 «оценка заявок» - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, и в соответствии с Постановление № 2604 баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Постановления № 2604 для оценки заявок в соответствии с Положением применяется критерий «Квалификация участников закупки».

Согласно пункту 8 Положения в случае применения показателей оценки по критерию оценки, предусмотренному в том числе, подпунктом «г» пункта 3 Постановления № 2604:

а) применяются детализирующие показатели;

б) в отношении каждого детализирующего показателя устанавливается значимость детализирующего показателя. Сумма величин значимости всех применяемых детализирующих показателей по показателю оценки составляет 100 процентов;

в) оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.

Согласно пункту 24 Постановления № 2604 для оценки заявок по критерию оценки «Квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено Постановлением № 2604, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с пунктом 25 Постановления № 2604 для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 Постановления № 2604, применяются детализирующие показатели.

В силу подпункта «а» пункта 28 Постановления № 2604 в случае применения показателя оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;

- общее количество исполненных участником закупки договоров;

- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Согласно абзацу третьему подпункта «в» пункта 28 Постановления № 2604 в случае применения показателя оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров).

В соответствии с подпунктом «е» пункта 28 Постановления № 2604 при проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 32 Постановления № 2604 при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги: к рассмотрению принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта «в» пункта 28 Постановления № 2604, в том числе если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

Приложением к извещению № 0168500000622002670 является, в том числе, файл «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе», который содержит критерии оценки заявок на участие в указанной закупке:

1. Цена контракта – 60%;

2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее – квалификация участников закупки) – 40%.

При этом, в рамках критерия «Квалификация участников закупки» установлены следующие детализирующие показатели:

Показатель оценки	Значимость показателя оценки, процентов	Показатель оценки, детализирующий показатель оценки	Значимость показателя, детализи-рующего показатель оценки, процентов	Формула оценки или шкала оценки
наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта	100	Признак № 2 Общее количество исполненных участником закупки	100	Для заказчика лучшим является наибольшее значение характеристики квалификации участников закупки. Значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей в соответствии Законом о контрактной системе оценке по

		договоров		критерию оценки «квалификация участников закупки» ($БХ_i$), рассчитывается по следующей формуле: где: X_{max} - максимальное значение характеристики квалификации участников закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе; X_i - значение характеристики квалификации участников закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит Законом о контрактной системе; X_{min} - минимальное значение характеристики квалификации участников закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно разделу III «Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» извещения № 0168500000622002670 предмет договора (договоров), оцениваемого по детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

а) к оценке принимается исключительно исполненный договор (договора), предусматривающий выполнение работ на следующем объекте, соответствующем объекту закупки: объект капитального строительства;

б) к оценке принимается исключительно исполненный договор (договора), относящийся к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов): договор, не относящийся к контрактам, указанным в абзацах втором - четвертом подпункта «г» пункта 31 Постановления № 2604, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу.

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта: исполненный договор, акт (акты) приемки выполненных работ, составленные при исполнении такого договора (договоров). Последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом о контрактной системе.

К оценке принимаются документы, предусмотренные пунктами 1 и 2, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением проектной документации (если проектная документация является приложением к таким документам). Документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

Таким образом, к оценке для последующего присвоения баллов по детализирующим показателям критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» согласно требованиям Постановления № 2604 и установленного заказчиком порядка оценки в извещении № 0168500000622002670 должны приниматься представленные в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов договор (контракт) и акт (акты) приемки выполненных работ, составленные при исполнении такого договора (контракта), в том числе, если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 26.07.2022 г., опубликованному в ЕИС и на сайте оператора электронной площадки, комиссией по осуществлению закупок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» участнику № 68 присвоено 0 баллов (с учетом значимости), № 48 присвоено 40 баллов (с учетом значимости), № 9 присвоено 0 баллов (с учетом значимости), № 27 присвоено 0 баллов (с учетом значимости), № 40 присвоено 9 баллов (с учетом значимости), № 92 присвоено 7 баллов (с учетом значимости), № 42 присвоено 12 баллов (с учетом значимости).

Согласно пояснениям заказчика, поступившим в Ульяновское УФАС России 03.08.2022 г. (вх. № 4818), в ходе подсчета количества баллов по детализирующему признаку критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» был некорректно проведен подсчет опыта, представленного в заявках участников закупки № 0168500000622002670 поскольку в связи с технической ошибкой файлы заявок участников были выгружены не в полном объеме.

Частью 2 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в закупке состоит из трех частей. Вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «р» пункта 1, подпунктом «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «р» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе, заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании

соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Таким образом, действия комиссии по осуществлению закупок нарушают требования подпункта «б» пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «Волгатехстрой» является обоснованной, жалоба ООО «МЕГАСТОУН ГРУПП» обоснованной в части.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Заволжская сетевая компания» необоснованной.

2. Признать жалобу ООО «МЕГАСТОУН ГРУПП» обоснованной в части доводов о нарушении порядка оценки заявок и неподлежащей рассмотрению в части обжалования извещения об осуществлении закупки № 0168500000622002670.

3. Признать жалобу ООО «Волгатехстрой» обоснованной.

4. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок нарушают требования подпункта «б» пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе.

5. Обязать комиссию по осуществлению закупок устранить допущенное нарушение путем отмены протоколов, составленных в ходе процедуры определения поставщика № 0168500000622002670, повторного рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке № 0168500000622002670 в соответствии с требованиями законодательства и с учетом приятного решения, на что выдать предписание

6. Передать материалы дела № 073/06/106-421/2022 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <…>

Члены комиссии <…>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.