

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/06-2016

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

16 февраля 2016 года

г. Пенза

В результате рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 2-03/40-2015 Комиссией Пензенского УФАС России в действиях Муниципального учреждения здравоохранения «Городской санаторий-профилакторий» установлено наличие признаков нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в недобросовестной конкуренции в результате снижения начальной (максимальной) цены контракта на аукционе № 0355100017714000156 до цены ниже сложившейся себестоимости (установление демпинговой цены).

Из заявления и представленных материалов установлено следующее.

В антимонопольное управление из Министерства экономического развития России поступило обращение Частного Учреждения по управлению санаториями «Пензапрофкурорт» о недобросовестной конкуренции со стороны МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» при проведении конкурсных процедур по определению победителя на поставку санаторно-курортных путевок.

Учреждения по управлению санаториями «Пензапрофкурорт» оказывает услуги, связанные с деятельностью туристических агентств, и является коммерческой организацией, созданной санаторными учреждениями, в том числе Лечебно-профилактическое учреждение "Санаторий имени В. В. Володарского" и Лечебно-профилактическое учреждение санаторий "Березовая роща".

30.09.2015 на официальном сайте государственных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0355100017714000156 на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан Российской Федерации, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (95 путевок на 18 дней).

Заказчик – Государственное учреждение - Пензенское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Начальная максимальная цена контракта (НМЦК) составляла 1 669 473 руб. (976,30 рублей за 1 койко-день). Начальная максимальная цена контракта сформирована тарифным методом в соответствии со ст. 5 Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». Стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортном учреждении для граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, а также лиц, сопровождающих граждан, имеющих инвалидность 1 группы, и детей-

инвалидов, установлена приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 декабря 2013 года № 750н «О стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в 2014 году» в размере, не превышающем 976,3 рублей.

Для участия в аукционе было подано 4 заявки хозяйствующих субъектов:

- Муниципальное учреждение здравоохранения «Городской санаторий-профилакторий»,
- Лечебно-профилактическое учреждение «Санаторий имени В. В. Володарского»,
- Лечебно-профилактическое учреждение санаторий «Березовая роща»,
- Общество с ограниченной ответственностью санаторий «Хопровские зори».

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 13.10.2014 лучшее ценовое предложение было сделано в размере 1 360 620,31 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 13.10.2014 установлено, что заявки всех участников соответствуют требованиям конкурсной документации, лучшее ценовое предложение было сделано МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» в размере 1 360 620,31 рублей (по цене **795,68** койко-день).

Вторым участником, сделавшим лучшее предложение по цене контракта, стало ЛПУ «Санаторий имени В. В. Володарского» с итоговым ценовым предложением в размере 1 368 967,68 рублей (по цене **800,57** койко-день).

Третьим - ЛПУ «Березовая роща» с итоговым ценовым предложением в размере 1 402 357,16 рублей (по цене **820,09** койко-день).

Четвертым - ООО санаторий «Хопровские зори» с итоговым ценовым предложением в размере 1 544 262,45 рублей (по цене **903,07** койко-день).

По сведениям официального сайта государственных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) по результатам проведенного аукциона № 0355100017714000156 между заказчиком Пензенское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации и победителем аукциона МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» заключен государственный контракт от 28.10.2014 № 03551000177 14 000124 (№ 281) по цене 1 360 612,80 рублей по цене **795,68** койко-день (цена контракта установлена в указанном размере дополнительным соглашением от 28.10.2014 № 281-1).

Согласно сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (22.12.2015 вх. № 5055), в ходе аукциона было сделано 38 ценовых предложения, в результате начальная максимальная цена была снижена на 18,5 %.

Согласно выпискам из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности МУЗ «Городской санаторий-профилакторий», ЛПУ «Санаторий имени В. В. Володарского», ЛПУ «Березовая роща», ООО санаторий «Хопровские зори» является деятельность санаторно-курортных учреждений (ОКВЭД 85.11.2).

В рассматриваемом случае МУЗ «Городской санаторий-профилакторий», ЛПУ «Санаторий имени В. В. Володарского», ЛПУ «Березовая роща», ООО санаторий «Хопровские зори», подавая заявки и принимая участие в открытом аукционе в электронной форме на размещение государственного заказа на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан Российской Федерации, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, являются конкурентами.

В соответствии с Уставом МУЗ «Городской санаторий-профилакторий», утвержденным распоряжением Комитета по управлению имуществом г. Заречного от 12.02.2012 № 01-05/1 (далее – Устав), Учреждение осуществляет лечебно-профилактическую деятельность на территории курорта «Заречье» (пункт 2.1 Устава).

Пунктом 2.6 Устава установлено, что Учреждение вправе сверх установленного муниципального задания, а в случаях, определенным федеральными законами, в пределах муниципального задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным настоящим Уставом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия Учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Решением Собрания представителей г. Заречного от 28.11.2006 N 271 утверждено Положение о порядке установления тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями города Заречного (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2.1 Положения регулирующий орган - Администрация города Заречного, полномочия которой по установлению тарифов на услуги и работы муниципальных организаций определяются законами Российской Федерации, законами Пензенской области, Уставом ЗАТО города Заречного Пензенской области.

В соответствии с Положением Постановлением администрации г. Заречного от 30.01.2014 № 137 «Об утверждении тарифов на услуги, оказываемые Муниципальным учреждением здравоохранения «Городской санаторий-профилакторий» установлены тарифы на санаторно-курортное лечение, осуществляемое муниципальным учреждением здравоохранения «Городской санаторий-профилакторий» для предприятий, организаций и населения сверх установленного учредителем муниципального задания. В соответствии с которым тариф на Санаторно-курортное лечение с размещением в 2-х местном номере I категории составляет **924** за 1 койко-день.

Согласно представленным МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» данным (письмо от 20.10.2015 вх. № 4119) у учреждения сложилась себестоимость на санаторно-курортное лечение с размещением в 2-х местном номере I категории **872,8** за 1 койко-день (без учета рентабельности) и 924 рубля (с учетом рентабельности).

Из представленных документов установлено, что конечное ценовое предложение в

размере 1 360 620,31 рублей (по цене **795,68** койко-день), сделанное МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» при проведении аукциона № 0355100017714000156 является для данного учреждения убыточным и не соответствующим установленному тарифу.

Кроме того, в письме от 15.01.2016 вх. № 102 МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» были представлены данные по фактической себестоимости оказываемой услуги по санаторно-курортному лечению граждан по контракту от 28.10.2014 № 281. Фактическая себестоимость составила **845,10** рублей.

В соответствии с Уставом МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» является муниципальным предприятием, созданным и функционирующим в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления г. Заречного по охране жизни и здоровья людей (пункт 2.1 Устава).

Муниципальное задание для МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» формирует и утверждает администрация г. Заречного (пункт 2.5 Устава).

В соответствии с Постановлением администрации г. Заречного от 13.01.2014 № 12 «Об утверждении муниципального задания в отношении муниципального учреждения здравоохранения города Заречного Пензенской области «Городской санаторий-профилакторий» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы» утверждено муниципальное задание для МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы.

Между администрацией города Заречного и МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» ежегодно заключаются соглашения на предоставление субсидий.

14.01.2014 между администрацией города Заречного и МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» заключено соглашение № 3 о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Также, в 2014 году между администрацией города Заречного и МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» заключено 3 соглашения (от 24.01.2014 № 6, от 12.02.2014 № 21, от 18.03.2014 № 30) о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели МУЗ «Городской санаторий-профилакторий».

Тем самым, МУЗ «Городской санаторий-профилакторий», как муниципальное учреждение, обеспечен муниципальным заданием на оказание санаторно-курортных услуг и вправе рассчитывать на соответствующий объем прибыли и покрытие постоянных издержек Учреждения.

Благодаря указанным обстоятельствам МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» может позволить исполнение отдельных контрактов (помимо муниципального задания) по цене ниже сложившейся себестоимости.

Иные же участники рынка, осуществляющие предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, не имеют соответствующей возможности без ущерба для предприятия конкурировать на подобных условиях. С учетом изложенных обстоятельств рассматриваемыми действиями МУЗ «Городской санаторий-

профилакторий» иные участники конкурса были поставлены в неравные условия конкурентной борьбы.

Снижение цены контракта на аукционе № 0355100017714000156 до цены ниже сложившейся себестоимости, позволило МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» заключить контракт, в результате чего получить преимущество в предпринимательской деятельности в виде усиления своего положения на рынке (увеличение объема оказываемых услуг).

Из изложенного следует, что действия МУЗ «Городской санаторий-профилакторий», связанные со снижением цены контракта на аукционе № 0355100017714000156 до цены ниже сложившейся себестоимости, направлены на получение необоснованных конкурентных преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности.

Довод Представителей МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» о наличии возможности у Учреждения при участии в конкурсных процедурах применять тендерный метод определения тарифа в соответствии с Положением, Комиссией Пензенского УФАС России был отклонен по следующим основаниям.

Пунктом 1.3 Положения установлено, что настоящее Положение распространяется на правоотношения, связанные с установлением тарифов на услуги и работы муниципальных организаций, за исключением тех, установление которых осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Пензенской области.

Регулирующим органом, в соответствии с указанным положением, является Администрация города Заречного, полномочия которой по установлению тарифов на услуги и работы муниципальных организаций определяются законами Российской Федерации, законами Пензенской области, [Уставом](#) ЗАТО города Заречного Пензенской области.

В соответствии с данными нормами МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» не наделено полномочиями по самостоятельному утверждению тарифа и выбору соответствующего метода его определения.

Осуществление гражданских прав ограничено пределами, указанными в пункте 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации. Как предусмотрено названной нормой, не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление правом в иных формах.

В соответствии со статьей 10.bis Конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 года актом недобросовестной считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленности и торговых делах.

Более развернутый перечень форм недобросовестной конкуренции представлен в Типовом законе по товарным знакам, фирменным наименованиям и актам конкуренции для развивающихся стран (разработан ВОИС в 1967 году), где в качестве таковой названы 12 видов деятельности, в том числе демпинг, т.е. продажа своих товаров ниже стоимости с намерением противодействовать конкуренции или подавить ее.

Также в соответствии со сложившимися обычаями делового оборота, требованиями добропорядочности, разумности и справедливости, хозяйствующие субъекты, осуществляя коммерческую деятельность, формируют цены на оказываемые услуги (продажу товаров, выполнение работ), исходя из сложившейся себестоимости и заложенного объема рентабельности.

Из изложенного следует, что действия МУЗ «Городской санаторий-профилакторий», связанные со снижением цены контракта на аукционе № 0355100017714000156 до цены ниже сложившейся себестоимости, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

В силу части 2 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками следует понимать также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота (упущенная выгода).

В ходе рассмотрения дела от ЛПУ «Санаторий имени В. В. Володарского» (письмо от 21.12.2015 вх. № 5045), ЛПУ «Березовая роща» (письмо от 21.12.2015 вх. № 5044) была представлена плановая себестоимость на оказание услуги по санаторно-курортному лечению граждан Российской Федерации, в соответствии с которой указанные хозяйствующие субъекты подавали ценовые предложения на аукционе № 0355100017714000156.

Так плановая себестоимость ЛПУ «Санаторий имени В. В. Володарского» составила 800,60 руб. за 1 койко-день (с нулевой рентабельностью).

Плановая себестоимость ЛПУ «Березовая роща» составила 820,09 руб. за 1 койко-день (с нулевой рентабельностью).

Согласно пояснениям Представителя данных хозяйствующих субъектов, дальнейшее снижение цены контракты стало бы убыточным для хозяйственной деятельности санаториев, в результате чего им пришлось отказаться от дальнейшей конкурентной борьбы. Также Представитель пояснил, что хозяйствующим субъектам тяжело конкурировать с муниципальным предприятием, поскольку они не получают от государства гарантированного объема муниципального задания (с учетом определенного объема прибыли) и дополнительного муниципального субсидирования.

При указанных обстоятельствах, рассматриваемые действия МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» по снижению цены контракта на аукционе № 0355100017714000156 до цены ниже сложившейся себестоимости привели к отказу ЛПУ «Санаторий имени В. В. Володарского» и ЛПУ «Березовая роща» от конкурентной борьбы, и, как следствие, могли причинить убытки данным организациям в виде упущенной выгоды.

Согласно статьи 4 Закон о защите конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их

деловой репутации.

Главой 2.1 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. В частности статьей 14.8 Закона о защите конкуренции установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции.

Таким образом, в действиях МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» усматриваются признаки недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в снижении цены контракта на аукционе № 0355100017714000156 до цены ниже сложившейся себестоимости.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления признаков нарушения, в том числе, статьи 14.8 настоящего Федерального закона.

Пунктом 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции установлено, что выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения, в том числе, статьи [14.8](#) настоящего Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях МУЗ «Городской санаторий-профилакторий», выразившиеся в снижении цены контракта на аукционе № 0355100017714000156 до цены ниже сложившейся себестоимости, признаков недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает МУЗ «Городской санаторий-профилакторий» о необходимости прекращения **в срок до 15 марта 2016 года** указанных действий, для чего необходимо:

- обеспечить контроль за формированием ценовых предложений в соответствии со сложившейся себестоимостью и утвержденными тарифами при участии в процедурах по определению исполнителя при проведении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.