

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №68-18.1-2014

30 октября 2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Томиленко С.Ю. – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<.....>, <.....>, <.....> от ОАО «Промсвязьбанк» по доверенности.

<.....> – от НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ОАО «Промсвязьбанк» на действия НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» в части нарушения порядка организации и проведения конкурса №106 от 01.09.2014 г. на право заключения договора об открытии и ведении счетов регионального оператора, на которых формируются фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Промсвязьбанк» на действия НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» в части нарушения порядка организации и проведения конкурса №106 от 01.09.2014 г. на право заключения договора об открытии и ведении счетов регионального оператора, на которых формируются фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края.

Заявитель в своей жалобе указывает на необоснованное отклонение заявки по

причине некорректного указания назначения платежа ООО «Промсвязьбанк», а так же нарушения порядка определения победителя торгов, а именно допуска и признания победителем участника указавшего неточное указание процентной ставки.

2. Представителями НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России конкурсная документация, а так же объяснения по вопросу отклонения заявки, поданной ООО «Промсвязьбанк», а так же по вопросу допуска и признания победителем ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон о необоснованном отклонении заявки ООО «Промсвязьбанк», проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

В соответствии с пунктом 5 Порядка проведения конкурса по отбору кредитной организации для открытия счета (счетов) регионального оператора и (или) специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор и на которых формируются фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края, утверждённого постановлением Правительства Ставропольского края от 23.07.2014 №291-п (далее - Порядок), приказом НО СК «Фонд капитального ремонта» от 01.09.2014 №106 «О проведении открытого конкурса по отбору кредитной организации на право заключения договора об открытии и ведении счетов регионального оператора, на которых формируются фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края, и утверждении конкурсной документации» объявлено о проведении вышеуказанного конкурса, утверждении извещения о проведении конкурса и конкурсной документации, необходимости их размещения на официальном сайте.

01 сентября 2014 года на официальном сайте НО СК «Фонд капитального ремонта» размещены извещение о проведении конкурса и конкурсная документация.

02 октября 2014 года конкурсной комиссией проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, зафиксированная протоколом от 02.10.2014.

В период со 02 октября 2014 года до 09 октября 2014 года конкурсной комиссией осуществлена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, что подтверждается протоколом от 09.10.2014, по результатам которой признаны соответствующими требованиям, установленным конкурсной документацией, заявки на участие в конкурсе участников конкурса Банк ВТБ (открытое акционерное общество), Открытое акционерное общество «Российский Сельскохозяйственный банк», Филиал открытого акционерного общества «Сбербанк России» - Ставропольское отделение №5230, а также признаны соответствующими требованиям, установленным пунктом 6 Порядка, участники конкурса Банк ВТБ (открытое акционерное общество), Открытое акционерное общество «Российский Сельскохозяйственный банк», Филиал открытого акционерного общества «Сбербанк России» - Ставропольское отделение №5230.

Заявки на участие в конкурсе участников конкурса Акционерный коммерческий банк «Банк Москвы» (открытое акционерное общество), Ставропольский филиал Открытого акционерного общества «МДМ БАНК», Открытое акционерное общество «Промсвязьбанк», Акционерный коммерческий банк «Московский Индустриальный банк» (открытое акционерное общество), «Газпромбанк» (Открытое акционерное общество) отклонены как несоответствующие требованиям, установленным конкурсной документацией.

Исходя из установленных итоговых рейтингов оцениваемых заявок, конкурсная комиссия приняла решение присвоить первый порядковый номер заявке на участие в конкурсе и признать победителем конкурса Открытое акционерное общество «Российский Сельскохозяйственный банк» (119034 г. Москва, Гагаринский переулок, д. 3); присвоить второй порядковый номер заявке на участие в конкурсе Филиала открытого акционерного общества «Сбербанк России» - Ставропольское отделение №5230 (355035, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 361); присвоить третий порядковый номер заявке на участие в конкурсе Банка ВТБ (открытое акционерное общество) (190000 г. Санкт - Петербург, ул. Большая Морская, д. 29). В соответствии с решением конкурсной комиссии Открытое акционерное общество «Промсвязьбанк» не подлежит допуску к участию в конкурсе в связи с нарушением требований п. 7 извещения о проведении конкурса: денежные средства, вносимые в качестве задатка, перечислены участником конкурса Открытое акционерное общество «Промсвязьбанк» с указанием неверного назначения платежа, а именно: «Задаток Ставр. ф-л ОАО «Промсвязьбанк» в участии конкурса по отбору кред. орг-ии на право закл. дог-ров об отк. и вед. спец. сч. рег. оператора, фондов кап. рем. на тер-р СК.» (платёжное поручение от 24.09.2014 №31244).

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Ставропольского УФАС России было установлено, что приказом НО СК «Фонд капитального ремонта» от 01.09.2014 №107 было объявлено о проведении другого открытого конкурса, по отбору кредитной организации на право заключения договора об открытии и ведении специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор и на которых формируются фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края.

Таким образом, указание Открытым акционерным обществом «Промсвязьбанк» в назначении платежа на договор об открытии и ведении специальных счетов свидетельствовало не только о неверном назначении платежа, но и о том, что задаток мог быть внесен в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору для участия в другом, указанном выше, конкурсе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что заявка ОАО «Промсвязьбанк» не соответствовала требованиям документации о проведении торгов, следовала подлежала отклонению в установленном документацией порядке, соответственно довод ОАО «Промсвязьбанк» о необоснованном отклонении заявки общества не соответствует фактическим обстоятельствам.

4. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив довод ОАО «Промсвязьбанк» о неправомерном допуске ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк», а так же на нарушение порядка определения победителя торгов, установила следующее:

Пунктом 4 технического задания конкурсной документации установлено, участник конкурса должен представить информацию о процентной ставке на аккумулированные денежные средства. Критерии оценки по данному пункту начисляются следующим образом:

- проценты на остатки не начисляются – 0 баллов

- максимальная процентная ставка по начислению процентов на остатки до 4% - 3 балла

- максимальная процентная ставка по начислению процентов на остатки более 4% - 9 баллов.

Проанализировав заявку победителя ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк» установлено, что обществом была предложена процентная ставка по начислению процентов на остатки в размере от 4,5% до 6,5%.

Таким образом, при рассмотрении и оценке данной заявки, в соответствии с пунктом 4 технического задания конкурсной документации данная заявка получила 9 баллов не зависимо от окончательной процентной ставки.

Соответственно, указанная процентная ставка, исходя из значения критерия «максимальная ставка по начислению процентов на остатки свыше 4%», соответствовала конкурсной документации, позволила установить соотношение с величиной баллов, а установленный диапазон не повлиял на итоги конкурса, поскольку значение критерия составило свыше 4%.

5. Комиссия Ставропольского УФАС изучив материалы настоящей жалобы, исследовав доводы заявителя, а так же объяснения организатора торгов, проведя антимонопольное расследование, установила, что в действиях НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» по организации и проведении конкурса №106 от 01.09.2014 г. на право заключения договора об открытии и ведении счетов регионального оператора, на которых формируются фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края отсутствуют нарушения порядка организации и проведения торгов.

При всестороннем рассмотрении жалобы, иных нарушений порядка организации и проведения торгов не установлено.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы

обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Промсвязьбанк» на действия НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» в части нарушения порядка организации и проведения конкурса №106 от 01.09.2014 г. на право заключения договора об открытии и ведении счетов регионального оператора, на которых формируются фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края - необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.