

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №340/2017

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

Резолютивная часть объявлена 09 января 2018 года		г. Курск
Изготовлено в полном объеме 11 января 2018 года		
Состав Комиссии Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):	...	председатель Комиссии,
	...	член Комиссии,
	...	член Комиссии,
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «ВЕГА-эко» (далее – ООО «ВЕГА-эко», Общество)	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя	... (по доверенности), ... (по доверенности), личности удостоверены	
Заказчик	Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Офтальмологическая клиническая больница - офтальмологический центр» комитета здравоохранения Курской области (далее – ОБУЗ «Офтальмологическая больница»)	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика	... (по доверенности), личность удостоверена	
С п о с о б определения поставщика	Электронный аукцион	
Закупка №	0344200010117000133	
Объект закупки	«Оказания услуг по лабораторно-	

ОБЪЕКТ ЗАКУПКИ	инструментальным исследованиям»
Начальная (максимальная) цена контракта	319 171 руб. 33 коп.
Довод (-ы) жалобы:	
<p>- по мнению Общества, аукционной комиссией заказчика допущено нарушение требования Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»), выразившееся в принятии необоснованного решения о признании второй части аукционной заявки единственного участника закупки ООО «ВЕГА-эко» несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе заказчика, в связи с тем, что в составе аукционной заявки Обществом не представлена копия лицензии на осуществление медицинской деятельности.</p>	
Довод (-ы) возражений, объяснений, заявлений, доказательства и ходатайства лиц, участвующих в деле:	
<p>- в ходе рассмотрения настоящего дела, представитель заказчика возражал против довода жалобы, указав, что аукционная комиссия заказчика действовала в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.</p>	
При проведении проверки указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Комиссия	
УСТАНОВИЛА:	
<p>В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией об электронном аукционе, протоколами, составленными в ходе проведения электронного аукциона, размещенными на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.roseltorg.ru (АО «ЕЭТП») и на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС):</p> <p>- 08.12.2017г. - дата размещения извещения;</p> <p>- 11.12.2017г. в 13ч. 58мин. и в 19ч.15мин. - заказчиком размещены изменения</p>	

извещения о проведении электронного аукциона №ИИ1 и №ИИ2;

- к заказчику за разъяснениями положений документации об электронном аукционе участники закупки не обращались;

- 19.12.2017г. - дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе;

- на участие в электронном аукционе подана единственная заявка с порядковым номером 1 от ООО «ВЕГА-эко». В связи с признанием поступившей заявки аукционной комиссией ОБУЗ «Офтальмологическая больница» несоответствующей требованиям ФЗ «О контрактной системе...» и аукционной документации, на основании ч.16 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...» электронный аукцион признан несостоявшимся.

Согласно протоколу №186 от 22.12.2017г. рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0344200010117000133 заявка Общества признана несоответствующей требованиям ФЗ «О контрактной системе...» и аукционной документации по следующему основанию: *«Заказчиком является Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Офтальмологическая клиническая больница - офтальмологический центр». В соответствии с п.п. 1 п. 23 информационной карты документации Участник электронного аукциона должен предоставить документы в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, следовательно в соответствии с п. 46, ч.1 ст. 12 Федерального Закона № 99 от 04 мая 2011 года «О лицензировании отдельных видов деятельности», Участник должен иметь лицензию на медицинскую деятельность, на основании Постановления от 16 апреля 2012 г. N 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")», медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню, представленному в вышеуказанном Постановлении, согласно которого выполняются работы (услуги) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, При проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Согласно вышеуказанному перечню работы (услуги) в части бактериологии относятся к лицензируемой деятельности. Требования к*

организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Так же, на основании одного из требований к качеству и безопасности оказываемых услуг, СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность", указанного Заказчиком в Приложении № 2 к аукционной документации, изделия медицинской техники и медицинского назначения используемые в медицинской и фармацевтической деятельности должны проходить санитарно-эпидемиологическую и гигиеническую оценку, подтверждающую их соответствие действующему законодательству в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Кроме того, в целях профилактики ВБИ обеззараживанию подлежат руки медицинских работников (гигиеническая обработка рук, обработка рук хирургов) и кожные покровы пациентов (обработка операционного и инъекционного полей, локтевых сгибов доноров, санитарная обработка кожных покровов).

Согласно предоставленным документам Участника, Общество с ограниченной ответственностью "ВЕГА-эко" имеет лицензию на осуществление деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степени потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, согласно Федеральному Закону № 99 от 04 мая 2011 года «О лицензировании отдельных видов деятельности» п. 19, чл ст. 12 и Постановлению от 16 апреля 2012 г. N 317 «О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах», в котором установлен конкретный перечень выполняемых работ (оказания услуг), который содержит:

1. Экспериментальные, диагностические исследования, производственные работы, хранение микроорганизмов, их производственных, музейных штаммов и материала зараженного или с подозрением на зараженность I - IV групп патогенности.

2. Экспериментальные, диагностические исследования, производственные работы, хранение ядов биологического происхождения (в том числе бактериальных токсинов), их производственных, музейных штаммов и материала зараженного или с подозрением на зараженность II - IV групп патогенности.

3. Экспериментальные, диагностические исследования,

производственные работы, хранение простейших, их производственных, музейных штаммов и материала зараженного или с подозрением на зараженность III - IV групп патогенности.

4. Экспериментальные исследования, диагностические исследования (за исключением отбора проб продукции животного происхождения для лабораторных исследований и обязательной трихинеллоскопии, проводимых в рамках ветеринарно-санитарной экспертизы организациями, подведомственными уполномоченным в области ветеринарии органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации), производственные работы, хранение гельминтов, их производственных, музейных штаммов и материала зараженного или с подозрением на зараженность III - IV групп патогенности.

5. Диагностические исследования, производственные работы, хранение санитарно-показательных микроорганизмов III - IV групп патогенности.

6. Генетические манипуляции на молекулярном, клеточном уровнях для создания

генно-инженерно-модифицированных организмов (вирусов, микроорганизмов).

7. Генетические манипуляции на молекулярном, клеточном уровнях для генодиагностики и генной терапии (генотерапии) применительно к человеку.

8. Работы по лабораторным, клиническим, опытно-промышленным испытаниям генно-инженерно-модифицированных организмов.

9. Утилизация отходов генно-инженерной деятельности.

Исходя из вышеуказанных пунктов и предоставленной лицензии, Участник, Общество с ограниченной ответственностью "ВЕГА-эко" не может оказывать услуги, требуемые Заказчиком, так как организация, в которой необходимо проводить лабораторно-инструментальные исследования является медицинским учреждением, которое оказывает специализированную помощь в области офтальмологии. Выполнение работ (оказание услуг) в лабораторно-инструментальном исследовании требует квалификационного подхода и специалистов, имеющих медицинское образование в сфере здравоохранения, согласно Приказу Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 8 октября 2015 г. N 707н «Об утверждении квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки»».

Частью 1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» установлены обязательные требования к участникам закупок.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Как установлено п.6 ч.5 ст.63 ФЗ «О контрактной системе...», извещение о проведении электронного аукциона должно содержать требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п.1 ч.1, ч.4.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 ФЗ «О контрактной системе...».

Согласно ч.1, ч.3 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с ч.1, ч.4.1.1 и 2 (при наличии таких требований) ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п.1 ч.1, ч.4.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 ФЗ «О контрактной системе...».

В п.2 ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.4.3 - 6 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...» и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу п.2 ч.5 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п.1 ч.1, ч.4.2 и 2.1 ст.31 (при наличии таких требований) ФЗ «О контрактной системе...», или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п.п.3 - 9 ч.1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...».

Как следует из содержания п.6 ч.5 ст.63, ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...», в случае отсутствия требований, установленных законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, требование, предусмотренное п.1 ч.1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...», а также требование о представлении документов, подтверждающих соответствие участника требованию п.1 ч.1 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...», не устанавливаются. В случае наличия требований, установленных законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание

услуг, предусмотренных предметом закупки, в извещении, аукционной документации заказчиком должно быть указано конкретное требование и установлен исчерпывающий перечень документов, требующихся для подтверждения соответствия участника данному требованию.

В п.1 «Требования к участникам» извещения о проведении электронного аукциона заказчиком установлено следующее: *«Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)*

указано в п. 23 и п. 38 аукционной документации».

В пп.1 п.23 «Единые требования к участникам» раздела III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» аукционной документации заказчик указал: *«Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки».*

В соответствии с пп.«з») п.38 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» раздела III аукционной документации заказчика вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: *«копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром».*

Таким образом, в аукционной документации электронного аукциона заказчиком не указано об отсутствии требований, установленных законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг, предусмотренных предметом закупки.

В нарушение ч.1, п.2 ч.1, ч.3 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» заказчиком в аукционной документации электронного аукциона установлено требование о соответствии участников закупки требованиям законодательства РФ к лицам, оказывающим услуги, являющиеся предметом электронного аукциона, однако не указано, каким именно требованиям законодательства РФ необходимо соответствовать участникам закупки.

В нарушение ч.1, п.2 ч.1, ч.3 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...», в аукционной документации заказчиком не указан исчерпывающий перечень

документов, которые должны быть представлены участниками закупки в подтверждение своего соответствия требованию заказчика о соответствии участников закупки требованиям законодательства РФ к лицам, оказывающим услуги, являющиеся предметом электронного аукциона.

Пунктом 3 ч.1 ст.71 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному ч.16 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...» в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в п.1 ч.1 ст.71 ФЗ «О контрактной системе...», рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии.

Как подтверждается материалами настоящего дела, в составе заявки на участие в электронном аукционе Обществом не представлена копия лицензии на осуществление медицинской деятельности. Заявителем представлена копия лицензии от 12.05.2015г. на осуществление деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степени потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах.

Учитывая, что в аукционной документации заказчиком не указано о необходимости наличия у участников закупки и представления в составе второй части аукционных заявок копии лицензии на осуществление медицинской деятельности, принятое аукционной комиссией заказчика решение о несоответствии требованиям ФЗ «О контрактной системе...» и аукционной документации являлось необоснованным.

При таких обстоятельствах, жалоба ООО «ВЕГА-эко» является обоснованной.

Допущенные заказчиком нарушения п.1 ч.1 ст.31, ч.1, п.2 ч.1, ч.3 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» не позволяют осуществить объективную оценку аукционных заявок, повлекли нарушение законных прав и интересов участника закупки, Комиссия считает необходимым выдать ОБУЗ «Офтальмологическая больница» предписание об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0344200010117000133.

На основании результатов рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки определения поставщика, материалов, имеющихся

В деле, руководствуясь ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ВЕГА-эко» на действия аукционной комиссии заказчика – Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Офтальмологическая клиническая больница - офтальмологический центр» комитета здравоохранения Курской области обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика – Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Офтальмологическая клиническая больница - офтальмологический центр» комитета здравоохранения Курской области нарушившей требования п.3 ч.1 ст.71 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Признать заказчика – Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Офтальмологическая клиническая больница - офтальмологический центр» комитета здравоохранения Курской области нарушившим требования п.1 ч.1 ст.31, ч.1, п.2 ч.1, ч.3 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать заказчику – Областному бюджетному учреждению здравоохранения «Офтальмологическая клиническая больница - офтальмологический центр» комитета здравоохранения Курской области предписание об аннулировании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0344200010117000133.

5. Передать материалы дела №340/2017 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по установленным фактам нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №340/2017

об аннулировании определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Резолютивная часть объявлена 09 января 2018 года

Изготовлено в полном объеме 11 января 2018 года
г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области (далее - Курское УФАС России) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), составе:

... – председатель Комиссии,

... – член Комиссии,

... – член Комиссии,

на основании решения от 09 января 2018 года по делу №340/2018, принятого по результатам рассмотрения жалобы Общество с ограниченной ответственностью «ВЕГА-эко» на действия аукционной комиссии заказчика Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Офтальмологическая клиническая больница - офтальмологический центр» комитета здравоохранения Курской области при определении поставщика (подрядчика исполнителя) способом электронного аукциона №0344200010117000133 на право заключения контракта на оказание услуг по лабораторно-инструментальным исследованиям, руководствуясь п.2 ч.22 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - Областному бюджетному учреждению здравоохранения «Офтальмологическая клиническая больница - офтальмологический центр комитета здравоохранения Курской области в течение 2 (двух) рабочих дней даты получения настоящего предписания отменить (аннулировать) определени поставщика (подрядчика, исполнителя) способом проведения электронног аукциона №0344200010117000133 по предмету: «Оказания услуг по лабораторнм инструментальным исследованиям».

2. В течение 2 (двух) рабочих дней с даты исполнения настоящего предписани; представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования орган исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставк товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориальног органа влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ с административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...