Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – филиал ФГУП «Почта России», Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ТЕПЛОАВТОМАТИКА» (ОГРН: 1051600011847, ИНН: 1639030554, КПП: 163901001) (далее – ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА», Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком аукциона на право заключения договора оказания услуг по выполнению работ по ремонту индивидуальных тепловых пунктов на объектах Набережночелнинского почтамта для нужд УФПС "Татарстан Почтасы" (извещение № 32110688541, http://zakupki.gov.ru, процедура № RAD000-21000631700508/32110688541, http://www.sberbank-ast.ru) (далее – Аукцион).

в присутствии: представителя от филиала ФГУП «Почта России» – <...> (доверенность от 14.12.2021г. № 6.1.12.24-03/174), представителя от ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА» - <...> (доверенность 01.01.2022г. № 01)

УСТАНОВИЛА:

29.12.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала ФГУП «Почта России» о включении сведений об ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «ТЕПЛОАВТОМАТИКА»;

- сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 423879, Республика Татарстан, Тукаевский район, село Иштеряково, улица

Центральная, дом 112;

- идентификационный номер налогоплательщика: 1639030554;

- дата подведения итогов закупки: 21.10.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа: Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № RAD000-21000631700508/32110688541 от 21.10.2021г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг): выполнение работ по ремонту индивидуальных тепловых пунктов на объектах Набережночелнинского почтамта для нужд УФПС «Татарстан Почтасы»;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

43.29.19.190 работы монтажные прочие, не включенные в другие группировки;

- валюта договора: Российский рубль;

- цена договора: 3 676 943,11 руб.;

- срок исполнения договора: с даты его подписания - по 31.01.2022г.;

- код валюты договора: 643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам филиала ФГУП «Почта России» в регламентированный срок – 01.11.2021г. ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России

установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 20.09.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

30.09.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 30.09.2021г.

22.10.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен протокол № 32110688541-04 по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № RAD000-21000631700508/ 32110688541, согласно которому всего подано 2 (две) заявки на участие в Аукционе, участник 1 - ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА», участник 2 – ООО «ПРОФСТРОЙ» . На основании результатов рассмотрения заявок на участие в Аукционе закупочной комиссией приняты решения: по результатам проведения аукциона победителем признается участник, подавший заявку под номером: №36501 ООО "ТЕПЛОАВТОМАТИКА" ИНН 1639030554, заявка

которого соответствует требованиям документации, и ценовое предложение которого составило 3 676 943.11 рублей (Три миллиона шестьсот семьдесят шесть тысяч девятьсот сорок три рубля 11 копеек), в т.ч. НДС в размере ставки, определенной в Главе 21 Налогового кодекса РФ, в соответствии с пунктом «а» части 9.1.4 статьи 9.1 Положения о закупке.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Из материалов обращения следует, что проект договора был направлен для подписания Участнику 27.10.2021г.

По состоянию на 01.11.2021г. обеспечение исполнения договора на право оказания услуг по выполнению работ по ремонту индивидуальных тепловых пунктов на объектах Набережночелнинского почтамта для нужд УФПС "Татарстан Почтасы" ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА» не было предоставлено и договор не подписан. Уведомлений о причинах уклонения от заключения договора в адрес филиала ФГУП «Почта России» также не поступало.

В соответствии с Положением о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если извещением о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Однако, в нарушение Положения о закупке, Участник Аукциона не предоставил Заказчику в срок, предусмотренный извещением, подписанный договор и обеспечение исполнения договора.

В связи с тем, что участником закупки ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА» не представлен Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки подписанного проекта договора.

15.11.2021г. Заказчиком составлен Протокол № 32110688541-05 признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам Аукциона.

В ходе рассмотрения обращения ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА» представлены пояснения, из которых следует, что не подписание в установленный срок

контракта обусловлено невозможностью своевременного оформления Участником банковской гарантии по причине установления не рабочих дней в октябре-ноябре 2021г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 595 от 20.10.2021г.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Участник подписал договор, и отправил его вместе с банковской гарантией Заказчику через ЭТП «РАД», что подтверждается представленным в материалах скриншотом личного кабинета в приложении. Для исполнения договора была произведена подготовка к закупке необходимого оборудования, что подтверждает Счет на оплату №2988610 от 28.10.2021г.

Таким образом, не подписание ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА» договора в установленный срок было обусловлено не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий, а невозможностью подписания договора, в установленный срок, в связи с обострением эпидемии и распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также введением нерабочих дней в октябре – ноябре 2021г.

Согласно письму, ФАС России от 18.03.2020г. № ИА/21684/20 пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы.

Указанные обстоятельства повлияли на возможность подписания договора в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы.

Исходя из представленных документов и сведений, усматривалось ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА» имелись намерения заключить договор и поставить товар.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «ТЕПЛОАВТОМАТИКА» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного филиалом ФГУП «Почта России» аукциона на право заключения договора оказания услуг по выполнению работ по ремонту индивидуальных тепловых пунктов на объектах Набережночелнинского почтамта для нужд УФПС "Татарстан Почтасы" (извещение № 32110688541, http://zakupki.gov.ru, процедура № RAD000-21000631700508/32110688541, http://www.sberbank-ast.ru).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО ТЕПЛОАВТОМАТИКА» (ОГРН: 1051600011847, ИНН: 1639030554, КПП: 163901001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.