

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

№ 02-178/18.1-16

г. Якутск

резольютивная часть оглашена «20» декабря 2016 г.

изготовлено в полном объеме «21» декабря 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

<***> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

<***> – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

<***> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия).

При участии:

От заявителя - ООО «Алтан»:

- представитель по доверенности <***>;

От ответчика – Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия):

- представитель по доверенности <***>,

рассмотрев жалобу ООО «Алтан» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (Извещение № РТС114А160001 на электронной площадке rts-tender.ru), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

«16» декабря 2016 г. в Якутское УФАС России поступила жалоба (вх. № 10067) от ООО «Алтан» (далее – заявитель) на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) (далее – Министерство) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, в которой указано следующее.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) 24 ноября 2016 года опубликована документация по предварительному отбору на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Согласно указанной документации срок окончания подачи заявок указан – 15 ноября 2016 года 04 час. 00 мин. по московскому времени.

Якутское УФАС России на официальном сайте опубликовало уведомление о поступлении жалобы № 02-173/18.1-16 и о приостановлении торгов до рассмотрения торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Однако, Министерством ЖКХ и энергетики РС (Я) в нарушение вышеуказанного закона предварительный отбор не был приостановлен, что является нарушением обязательных к исполнению требований Якутского УФАС России.

Кроме того, Министерством ЖКХ и энергетики РС (Я) не направлены уведомления лицам, подавшим заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

При этом, на сайте РТС-тендер 14 декабря 2016 года (по московскому времени) опубликовано изменения документации, а именно срок приема заявок был продлен до 25 декабря 2016 года.

Указанный отбор проводится в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта

общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

В соответствии с п. 21 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" орган по ведению реестра по собственной инициативе или в связи с запросом заинтересованного лица о разъяснении положений документации о проведении предварительного отбора вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении предварительного отбора и (или) в документацию о его проведении не позднее чем за 2 рабочих дня до даты окончания подачи заявок.

Министерство ЖКХ и энергетики РС (Я) в нарушение требований постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 опубликовало изменения документации в срок менее чем за день до окончания подачи заявки.

Таким образом, Министерством ЖКХ и энергетики РС (Я) допущены нарушения действующего законодательства, повлекшие нарушение также прав претендентов на включение в реестр предварительного отбора, что является нарушением конкуренции, нарушает антимонопольное законодательство Российской Федерации.

На рассмотрении дела заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Министерство в возражении на жалобу от 19 декабря 2016 года № 07-10094/01 (вх. № 10162 от 20.12.2016) пояснило следующее.

Согласно регламента работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» «Универсальная платформа для корпоративных закупок», утвержденного от 08 декабря 2016 г.:

- в пункте 20.1 указано «Приостановление процедуры Закупки, проводимой на электронной площадке, осуществляется на основании уведомления/требования/определения уполномоченного контролирующего органа и/или суда»;

- в пункте 20.5 указано «Уведомление Клиентов электронной площадки о приостановлении процедуры Закупки происходит путем опубликования соответствующего сообщения в составе общедоступной на электронной площадке информации о ходе закупки».

В связи с тем, что процедура приема заявки была не завершена, Министерство не могло уведомить участников ввиду отсутствия доступа к заявкам участников.

По пункту 3 жалобы Министерство внесло изменение по срокам и в разъяснение

запросу в связи с выдаче предписания УФАС РС (Я) по результатам рассмотрения жалобы № 02-173/18.1-16 от 15 декабря 2016 г. на срок 6 дней, а именно срок окончания приема заявок продлен с 15 декабря 2016 года до 21 декабря 2016 года.

Таким образом, Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) считает доводы заявителя необоснованными.

На рассмотрении дела ответчик поддержал свои возражения.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, заслушав объяснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, изучив и рассмотрев представленные заявителем и ответчиком документы и сведения, установила следующее.

24 ноября 2016 г. Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РС (Я) размещено извещение № РТС114А160001 о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на электронной площадке РТС-тендер.

Согласно постановлению Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.08.2016 № 314 "Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Республики Саха (Якутия) по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах на территории Республики Саха (Якутия)" Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия) по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах на территории Республики Саха (Якутия).

Вышеуказанный отбор проводится в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Извещением № РТС114А160001 установлены следующие основные положения.

Согласно извещению, дата начала приема заявок на участие в предварительном отборе – 25.11.2016 с 09:00 (время якутское), дата окончания приема заявок на участие в предварительном отборе – 15.12.2016 в 10:00 (время якутское). Дата и время окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – «27» декабря 2016 г. в 15:00 (время якутское).

В Якутское УФАС России поступила жалоба (вх. № 9691) от ООО «Строительная компания «Сибирь» (далее – ООО «СК «Сибирь») на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) (далее – Министерство) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

09.12.2016 г. Якутским УФАС России в адрес заявителя и ответчика направлено Уведомление о поступлении жалобы № 02-173/18.1-16 и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы.

Канцелярией Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Саха (Якутия) уведомление зарегистрировано под входящим номером № 9699 от 12.12.2016 г.

На рассмотрении жалобы № 02-173/18.1-15 на вопрос Комиссии Якутского УФАС о том, приостановлены ли торги, представитель ответчика пояснила, что торги не приостановлены, срок подачи заявок заканчивается 15.12.2016 г. На вопрос Комиссии Якутского УФАС о том, направило ли Министерство письмо на электронную площадку о приостановлении торгов в связи с уведомлением о поступлении жалобы, представитель Министерства ответил, что письмо направлено не было.

Вместе с тем согласно части 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

15.12.2016 г. Якутское УФАС России на основании своего решения по результатам рассмотрения жалобы № 02-173/18.1-16 от 14 декабря 2016 г., изготовленного в полном объеме 15 декабря 2016 г., выдало Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) Предписание продлить срок приема заявок на срок, равнозначный сроку приостановления.

15.12.2016 г. Министерство во исполнение Предписания Якутского УФАС России продлило срок приема заявок на срок до 21.12.2016.

Таким образом, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Саха (Якутия) действительно было допущено нарушение частей 12, 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Ввиду того, что не была приостановлена процедура торгов и не были уведомлены лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения, Министерство не выполнило требование законодательства. В данной части жалоба обоснована. Вместе с тем Якутское УФАС России приходит к выводу, что довод заявителя о том, что орган по ведению реестра в нарушение Положения продлил срок подачи заявок до 25.12.2016, не обоснован, в том числе по тому основанию, что срок подачи заявок был продлен до 21.12.2016, что соответствует требованию предписания, выданного Якутским УФАС России по результатам рассмотрения жалобы № 02-173/18.1-16.

Ввиду того, что нарушение частей 12,18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции само по себе не нарушает процедуры проведения предварительного отбора, Комиссия Якутского УФАС России решила предписание Министерству жилищно-коммунального хозяйства, не выдавать.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Алтан» на Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (Извещение № РТС114А160001 от 24.11.2016), обоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Члены Комиссии:

<***>

<***>