

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № К-1564/17/АК147-18 и проведении административного расследования

15 мая 2018

Москва

Я, <...>, рассмотрев материалы дела № К-1564/17, выявила признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), и признала их достаточными для возбуждения дела,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛА:

Федеральным агентством по делам содружества независимых государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество) (далее – Заказчик) проведен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на оказание услуг по экспертно-методическому сопровождению процесса организации реализации мероприятий подпрограммы 3 Государственной программы «Внешнеполитическая деятельность» (номер извещения 0173100006017000091) (далее – Конкурс).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) документация о Конкурсе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения

товара.

Частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

При этом согласно части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в документации о Конкурсе, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в документации о Конкурсе.

В соответствии со статьей 15 документации о Конкурсе установлены, в том числе следующие требования к сведениям и документам, входящим в состав заявки на участие в Конкурсе: «Участник закупки должен представить в составе Заявки на участие в Конкурсе сведения и документы об Участнике закупки, подавшем Заявку на участие в Конкурсе, указанные в пункте 10 Информационной карты закупки, Предложение Участника конкурса в отношении объекта закупки, указанные в пункте 11 Информационной карты закупки, Предложение о цене Государственного контракта в соответствии с пунктом 13 Информационной карты закупки. Непредставление Участником закупки указанных сведений и документов влечет отклонение Участника закупки от участия в Конкурсе».

Пунктом 11 информационной карты документации о Конкурсе установлено: «Сведения в соответствии с частью 1 Формы 3 «Детализированное предложение участника закупки в отношении объекта закупки» Раздела V документации о Конкурсе, заполняются в соответствии со статьей 23.4 ИУЗ».

Формой 3 «Предложение участника закупки в отношении объекта закупки» документации о Конкурсе установлено: «Предложение участника закупки в отношении объекта закупки включают в себя следующие части:

1. Детализированное предложение в отношении объекта закупки
2. Предложение о цене Государственного контракта».

Пунктом 1 Формы 3 документации о Конкурсе установлено: «Участник размещения заказа должен представить в составе Заявки на участие в конкурсе Приложение №1 к Детализированному предложению в отношении объекта закупки, содержащее обоснование применения предложенных «Методов».

Пунктом 2 Формы 3 документации о Конкурсе установлено: «Участник размещения заказа должен представить в составе Заявки на участие в конкурсе Приложение №2 к Детализированному предложению в отношении объекта закупки, содержащее обоснование применения предложенного «Инструментария».

Подпунктом 2 пункта 23.4 документации о Конкурсе установлено: «Требования по заполнению Части 1 Формы 3 Предложения участника закупки в отношении объекта закупки «Детализированное предложение участника закупки в отношении объекта закупки»:

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 51 Федерального закона, Участник

закупки должен представить сведения, предусмотренные данной Formой, в соответствии с требованиями, установленными в Разделе IV «Заказ на выполнение работ (оказание услуг)» и иных частях настоящей документации о Конкурсе.

Для целей заполнения Части 1 Formы 3 «Детализированное предложение участника закупки в отношении объекта закупки» Раздела V документации о Конкурсе Участником закупки должны использоваться следующие значения терминов: «Методы»: Конкретные технологические приемы и способы, которые будут использованы при выполнении отдельных видов работ (оказании отдельных видов услуг) по Государственному контракту. К «Методам» также могут относиться управленческие и организационные решения, используемые в соответствии с системой контроля качества Участника закупки.

«Инструментарий»: Конкретные методические материалы, инструкции, нормативные правовые акты, технические регламенты, ГОСТы и (или) специфическое материально-техническое обеспечение, которые будут использованы при выполнении отдельных видов работ (оказании отдельных видов услуг) по Государственному контракту (любые из указанных вариантов, по выбору Участника закупки).

Основные требования к представляемым Участником закупки сведениям:

а). Столбец 1 «Номер этапа» заполняется в строгом соответствии с требованиями Раздела IV. Заказ на выполнение работ (оказание услуг).

б). Столбец 2 «Виды работ (услуг)» заполняется в строгом соответствии с требованиями Раздела IV. Заказ на выполнение работ (оказание услуг).

в). В столбце 3 «Методы» Участник закупки должен указать сведения о качестве предлагаемых работ (услуг), соответствующие каждому виду работ (услуг), указанному в столбце 2 данной Formы, в соответствии с содержанием понятия «Методы».

г). Не указание «Метода» и/или указание хотя бы одного «Метода», который противоречит требованиям Конкурсной документации, в том числе требованиям к работам (услугам), влечет признание Заявки на участие в Конкурсе не соответствующей требованиям Конкурсной документации и отклонение Заявки на участие в Конкурсе.

Соответствие каждого предложенного «Метода» требованиям документации о Конкурсе должно быть обосновано в Приложении № 1 к Formе 3 части 1.

Отсутствие обоснования соответствия предложенных «Методов» требованиям документации о Конкурсе по какому-либо и/или по всем из предложенных «Методов» не является основанием для отклонения Заявки на участие в Конкурсе. Представленные Участником закупки «Методы» оцениваются Комиссией при оценке Заявок на участие в Конкурсе исходя из содержания соответствующего критерия, указанного в пункте 24.9 Информационной карты ИУЗ, и требований документации о Конкурсе.

д). В столбце 4 «Инструментарии» Участник закупки должен указать сведения о качестве предлагаемых работ (услуг), соответствующие каждому виду работ (услуг), указанному в столбце 2 данной Formы, в соответствии с содержанием

понятия «Инструментарий».

Не указание «Инструментария» и/или указание хотя бы одного «Инструментария», который противоречит требованиям документации о Конкурсе, в том числе требованиям к работам (услугам), влечет признание Заявки на участие в Конкурсе не соответствующей требованиям документации о Конкурсе и отклонение Заявки на участие в Конкурсе.

Таким образом, действия Заказчика, нарушают пункт 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП, за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность.

Согласно материалам настоящего дела об административном правонарушении, должностным лицом Заказчика, ответственным за утверждение конкурсной документации является <.....>

Таким образом, в действиях должностного лица – <.....>, выразившихся в утверждении конкурсной документации, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30.КоАП.

С учетом вышеизложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

- - - Возбудить в отношении <.....> дело об административном правонарушении в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30.КоАП.
 - Провести административное расследование.
 - <.....> явиться 30.05.2018 в 10:40 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая - Кудринская, д. 11, каб. 8 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов <.....> в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей

25.1 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.