

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.**

Администрация Трубичинского сельского поселения

д. Трубичино, д. 85, Новгородский район,  
Новгородская обл., 173501

Общество с ограниченной  
ответственностью «Тепловая Компания  
Новгородская»

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий  
Новгород, 173002

Индивидуальному предпринимателю  
Даниленко Ю.М.

Исходящий № 2028/02 от 15.04.2014

## РЕШЕНИЕ

по делу № 5

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 04 апреля 2014 года

В полном объеме решение изготовлено 15 апреля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Виниченко О.С. - председатель Комиссии, руководитель Управления;

Пашкова Г.Н. - член Комиссии, заместитель руководителя Управления – начальник отдела антимонопольного контроля;

Бунин И.В. - член Комиссии, специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

при участии представителя ответчика - Администрации Трубичинского сельского поселения - Казакова В.А. (дов. № 02/14 от 30.01.2014), представителя Общества с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» - Захаровой М.А. (дов. № 373 от 23.12.2013), рассмотрев дело № 5 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Трубичинского сельского поселения (место нахождения – Новгородская область, Новгородский район, д. Трубичино, д. 85) и Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» (место нахождения – Новгородская область, Батецкий район, п. Батецкий, ул. Лесная, д. 3а) частей 1, 7 статьи 17.1, пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по признакам нарушения Администрацией Трубичинского сельского поселения (место нахождения – Новгородская область, Новгородский район, д. Трубичино, д. 85) части 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции,

#### У С Т А Н О В И Л А:

В Новгородское УФАС России поступило заявление индивидуального предпринимателя Даниленко Ю.М., зарегистрированное под вх. № 9306э от 25.11.2013, о нарушении антимонопольного законодательства, выразившемся в передаче обществу с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» государственного и муниципального имущества (объектов теплоснабжения) без проведения торгов на право заключения договоров пользования (владения) таким имуществом.

В целях проверки фактов, изложенных в заявлении, Новгородским УФАС России был истребован у Общества с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская», перечень государственного, муниципального имущества, права на которое передавались данной организации.

Согласно информации (письмо от 04.12.2013 исх. № 1595), представленной Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» по запросу Управления, между Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» и Администрацией Трубичинского сельского поселения заключен договор доверительного управления от 01.06.2013 № 01-2013 объектов теплоснабжения коммунальной инфраструктуры.

Администрация Трубичинского сельского поселения представила (письмом от 09.01.2014 № 1) по запросу Новгородского УФАС России копии: договора № 01-2013 от 01.06.2013 доверительного управления объектов теплоснабжения коммунальной инфраструктуры Трубичинского сельского поселения (здание котельной с оборудованием, расположенное по адресу: Новгородская область, Новгородский район, д. Трубичино, ул. Наволоцкая, д. 3), извещения от 31.05.2013 о проведении открытого конкурса на право заключения данного договора, конкурсной документации, заявки Общества с ограниченной ответственностью

«Тепловая Компания Новгородская» на участие в открытом конкурсе, протоколов от 01.07.2013 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок. Из представленных документов следует, что информация о проведении конкурса на право заключения вышеуказанного договора доверительного управления размещалась Администрацией Трубичинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте <http://zakupki.gov.ru>, и не размещалась на сайте <http://torgi.gov.ru>.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 16 части 1 настоящей статьи.

Согласно части 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Подпунктом «а» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 N 909 "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление Правительства РФ N 909) адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

По информации с сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), Администрацией Трубичинского сельского поселения в 2013 году не проводилось торгов на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих передачу прав пользования в отношении муниципального имущества.

Приказом Управления от 25.02.2013 № 36 было возбуждено настоящее дело № 5 по признакам нарушения Администрацией Трубичинского сельского поселения частей 1, 6, 7 статьи 17.1, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Общество с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» было привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица определением от 25.02.2014 № 892/02 о назначении настоящего дела к

рассмотрению.

11 марта 2013 года Общество с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» представило в Новгородское УФАС России документы, запрошенные вышеуказанным определением: копию договора поставки газа от 29.04.2013 № 34-5-1250/13-Д, заключенного между Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» и Обществом с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Великий Новгород», копию поручений об оплате газа по данному договору, копии счетов на оплату и счетов-фактур, выставленных Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» потребителю за тепловую энергию.

Договор поставки газа от 29.04.2013 № 34-5-1250/13-Д (согласно пунктам 2.1, 2.2 договора) предусматривает поставку Обществом с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Великий Новгород» газа Обществу с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская», в частности, в котельную, расположенную по адресу: Новгородская область, Новгородский район, д. Трубичино, ул. Наволоцкая, д. 3, в период с 01.06.2013 по 31.12.2013.

Платёжными поручениями № 352 от 17.07.2013 и № 389 от 18.07.2013 Общество с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» оплатило Обществу с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Великий Новгород» поставку газа за июнь 2013 года по договору от 29.04.2013 № 34-5-1250/13-Д.

Счет на оплату № 1-3 от 30.09.2013 и счет-фактура № 1-3 от 30.06.2013 были выставлены Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» потребителю - Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Вече-6» за тепловую энергию, поставленную в июне 2013 года с использованием котельной расположенной в д. Трубичино по вышеназванному адресу.

Таким образом, документы, истребованные Управлением, подтверждают заключение между Администрацией Трубичинского сельского поселения и Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» 01 июня 2013 года и исполнение договора доверительного управления № 01-2013 объектов теплоснабжения коммунальной инфраструктуры (здание котельной с оборудованием) Трубичинского сельского поселения еще до проведения конкурса на право заключения данного договора, извещение о проведении которого было размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru> 31 мая 2013 года, а вскрытие и рассмотрение заявок участников состоялось 01 июля 2013 года.

Изучив истребованные документы, Комиссия при рассмотрении настоящего дела 18 марта 2014 года пришла к выводу о необходимости переквалификации дела с части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции на статью 16 Закона о защите конкуренции, поскольку в действиях Администрации Трубичинского сельского поселения и Общества с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» усматриваются признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, в соответствии с частями 1, 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции определением № 1379/02 от 20.03.2014

рассмотрение настоящего дела было отложено, Общество с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» было привлечено в качестве ответчика к участию в рассмотрении дела.

01 апреля 2014 года на рассмотрении настоящего дела представитель Администрации Трубичинского сельского поселения – Казаков В.А. пояснил, что до 01.06.2013 объекты теплоснабжения, расположенные по адресу: Новгородская область, д. Трубичино, ул. Наволоцкая, д. 3, находились в доверительном управлении у Общества с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Новжилкоммунсервис» (далее – ООО «МП ЖКХ НЖКС»), 01.06.2013 договор доверительного управления с ООО «МП ЖКХ НЖКС» был расторгнут. 04 апреля 2014 года Администрация Трубичинского сельского поселения представила по запросу Управления копию договора доверительного управления объектов теплоснабжения коммунальной инфраструктуры (здание котельной с оборудованием) Трубичинского сельского поселения от 12.09.2012, заключенный с ООО «МП ЖКХ НЖКС», и копию соглашения от 01.06.2013 о расторжении данного договора. Таким образом, на момент заключения договора доверительного управления с Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» договор с прежним доверительным управляющим был расторгнут.

Комиссия, изучив собранные по настоящему делу доказательства, и, заслушав пояснения участвующих в деле лиц, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (в ред. от 07.05.2013 N 103-ФЗ) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Таким образом, договор доверительного управления № 01-2013 объектов теплоснабжения коммунальной инфраструктуры (здание котельной с оборудованием) Трубичинского сельского поселения от 01.06.2013 заключен в нарушение вышеуказанной нормы.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за

исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 16 части 1 настоящей статьи.

Договор № 01-2013 доверительного управления объектов теплоснабжения коммунальной инфраструктуры (здание котельной с оборудованием) Трубичинского сельского поселения был заключен 01 июня 2013 года до проведения конкурса на право заключения данного договора. Срок действия договора истекает 01.06.2014. Однако, как пояснила на рассмотрении дела представитель Общества с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» - Захарова М.А., данная организация и в дальнейшем планирует использовать указанное имущество для осуществления коммунальной деятельности, в случае наличия такой возможности.

Согласно части 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не допускается заключение договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов.

Администрацией Трубичинского сельского поселения информация о результатах конкурса на право заключения договора доверительного управления объектами теплоснабжения коммунальной инфраструктуры (здание котельной с оборудованием) Трубичинского сельского поселения на официальном сайте торгов - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) не размещалась.

Неразмещение Администрацией информации на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) о проведении конкурса на право заключения договора доверительного управления зданием котельной с оборудованием в нарушение подпункта «а» пункта 1 Постановления Правительства РФ N 909, части 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, свидетельствует о непроведении собственником муниципального имущества предусмотренных законодательством торгов.

При этом, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем. Данная позиция подтверждена Постановлением Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 № 8799/11 по делу № А66-7056/2010.

Согласно части 1 статьи 420 Гражданского кодекса Российской Федерации договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

В соответствии с частью 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Части 1, 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции устанавливают запрет на заключение договоров (в случае несоблюдения порядка их заключения), то есть на действия сторон договора по достижению соглашения.

Сторонами договора доверительного управления № 01-2013 объектов теплоснабжения коммунальной инфраструктуры (здание котельной с оборудованием) Трубичинского сельского поселения от 01.06.2013 являются Администрация Трубичинского сельского поселения и Общество с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская», следовательно, достигнув соглашения и заключив данный договор не по результатам проведения конкурса на право его заключения и ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса на официальном сайте торгов, стороны нарушили части 1, 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. При этом последствиями достижения сторонами указанного соглашения явились возможность для Общества с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на рынке теплоснабжения д. Трубичино, а также ограничение доступа на данный товарный рынок иных хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 17 части 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются, в частности, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, Администрация Трубичинского сельского поселения и Общество с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская», заключив в нарушение частей 1, 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции соглашение - договор доверительного управления № 01-2013 объектов теплоснабжения коммунальной инфраструктуры (здание котельной с оборудованием) Трубичинского сельского поселения от 01.06.2013, которое привело к созданию возможности для Общества с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на рынке теплоснабжения д. Трубичино, а также к ограничению доступа на данный товарный рынок иных хозяйствующих субъектов, нарушили пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Трубичинского сельского поселения нарушение части 6 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать в действиях Администрации Трубичинского сельского поселения и Общества с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» нарушение частей 1, 7 статьи 17.1, пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать Администрации Трубичинского сельского поселения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
4. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

Члены Комиссии

Г.Н. Пашкова

И.В. Бунин

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.