

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 051/04/7.30-703/2020

26 октября 2020 года

г. Мурманск

Заместитель руководителя Мурманского УФАС России Калитина Н.А., действующий на основании статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении и материалы дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, возбужденном в отношении должностного лица – временно исполняющей обязанности начальника МКУ «Отдел городского хозяйства» <...>,

УСТАНОВИЛ:

Извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию и обслуживанию автомобильных дорог на территории г.п. Зеленоборский (номер извещения 0349300000320000016) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 07.08.2020.

Организация, осуществляющая размещение: Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Заказчик: МКУ «Отдел городского хозяйства».

Наименование объекта закупки: выполнение работ по содержанию и обслуживанию автомобильных дорог на территории г.п. Зеленоборский.

Начальная (максимальная) цена контракта: 8 250 000,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок 17.08.2020 08:00.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 (далее – постановление № 99).

Наименование работ, определенных в проекте контракта, соответствует пункту 2(3) постановления № 99 – «Выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации,

муниципальных нужд – 5 млн. рублей» (в редакции от 09.07.2020).

Учитывая, что извещение о проведении аукциона размещено в ЕИС 07.08.2020 и начальная максимальная цена контракта составляет 8 250 000,00 рублей. Заказчик был обязан установить дополнительные требования к участникам закупки.

При этом в пункте 41 информационной карты электронного аукциона указано, что «Дополнительные требования к участникам закупки не установлены».

Таким образом, действия Заказчика по не установлению дополнительных требований к участникам закупки нарушают требования части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, пункта 2(3) постановления № 99.

Документация о закупке утверждена врио начальника МКУ «Отдел городского хозяйства» <...>.

Решением Совета депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района Мурманской области от 25.04.2014 № 490 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» (далее – Решение) полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района возложены на Администрацию городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, в том числе, для МКУ «Отдел городского хозяйства».

Решением утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с заказчиками (далее – Порядок).

Так, Уполномоченный орган, в том числе:

- готовит документацию о конкурсах, аукционах, котировках, запросах предложений, за исключением технического задания, проекта контракта и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;
- направляет на утверждение заказчику документацию о конкурсах, аукционах, запросах предложений.

Заказчики, помимо прочего:

- представляют в Уполномоченный орган заявку на определение поставщиков с указанием предмета и условий закупки, технические задания, спецификации и иные необходимые документы;
- утверждают конкурсную, аукционную документацию по запросу предложений, извещение о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 5 Порядка, Уполномоченный орган на основании заявки заказчика, в течение пяти рабочих дней со дня ее поступления, разрабатывает конкурсную документацию, документацию об аукционе в электронной форме, извещение о проведении запроса котировок, документацию о проведении запроса предложений и направляет заказчику для утверждения, за исключением технического задания, проекта контракта и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Конкурсная документация, документация об аукционе в электронной форме, извещение о проведении запроса котировок, документация о проведении запроса предложений утверждается заказчиком в течение трех рабочих дней со дня получения от уполномоченного органа и направляется в Уполномоченный орган для осуществления закупки.

Распоряжением Администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района от 20.05.2020 № 86-к <...> назначена временно исполняющей обязанности начальника МКУ «Отдел городского хозяйства».

В распоряжении также определено, что в указанный период <...> наделяется правом подписи всех организационно-распорядительных, финансовых, бухгалтерской и налоговой отчетности и всех иных документов МКУ «Отдел городского хозяйства», а также полномочиями в соответствии с Уставом МКУ «Отдел городского хозяйства».

Таким образом в действиях врио начальника МКУ «Отдел городского хозяйства» <...> содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных Законом о контрактной системе, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения: Мурманская обл., пгт. Зеленоборский, ул. Мира, д. 1а

Дата совершения правонарушения: 07.08.2020 (дата размещения в ЕИС аукционной документации).

Субъект административного правонарушения: временно исполняющий обязанности начальника МКУ «Отдел городского хозяйства» <...>.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в связи необходимостью соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Объективная сторона вменяемого административного правонарушения состоит в том, что должностным лицом утверждена документация об электронном аукционе в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Субъективная сторона административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина <...> заключается в том, что она утвердила аукционную документацию с нарушениями требований законодательства о контрактной системе.

<...> не проявила должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица заказчика, что привело к совершению административного правонарушения.

При указанных обстоятельствах действия должностного лица – <...> содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...> о рассмотрении дела об административном правонарушении уведомлена надлежащим образом. Согласно отчету с сайта «Почты России» об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 18301652000424 протокол об административном правонарушении, в котором указана дата рассмотрения дела, вручен адресату 09.10.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – временно исполняющую обязанности начальника МКУ «Отдел городского хозяйства» <...>, виновной в нарушении части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.
2. В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ на временно исполняющую обязанности начальника МКУ «Отдел городского хозяйства» <...> административный штраф в размере 3 000 (трех тысяч) руб.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ. В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумму штрафа надлежит уплатить в соответствующий бюджет.

ВНИМАНИЕ!

Штраф оплачивать строго по квитанции (приложении к постановлению) с обязательным указанием УИН (номер идентификатора начисления, состоит из 20 цифр)

Реквизиты для уплаты штрафа:

УИН: 16100500000000727565.

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России л/с 04491195250).

ИНН/КПП 5191501854 / 519001001.

Расчетный счет 40101810040300017001 в отделение Мурманск г. Мурманск.

БИК 044705001.

Код ОКТМО 47 608 158.

Код платежа 161 1 16 01071 01 0030 140 «Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд)».

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок,

предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления

Н.А.Калитина