

**РЕШЕНИЕ**  
**г. Архангельск**

Резолютивная часть решения объявлена 25 июня 2010 года  
Решение изготовлено в полном объеме 08 июля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	- Бугаев Д.В.	Заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля
Член комиссии	- Розгон В.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Шахов А.Ю.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Емельянова Г.С.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 41-10 по признакам нарушения МО «Васьковское» (163512, Архангельская область, Приморский район, поселок Васьково, д.71/85) части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции»

В присутствии:

Глава МО «Васьковское» Ролдугин Сергей Яковлевич

Заместитель Главы МО «Васьковское» по социальным вопросам и ЖКХ Ившина Светлана Валерьевна

Директор ООО «Карпаты-С» Свястин Николай Васильевич

**УСТАНОВИЛА:**

В Архангельское УФАС России 27.02.2010 поступило заявление Администрации МО «Васьковское» от 24.02.2010 № 100 о даче согласия на предоставление ООО «Карпаты С» муниципальной преференции в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в виде заключения договора аренды муниципального имущества коммунального хозяйства для оказания услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению, газоснабжению, водоснабжению, водоотведению на территории МО «Васьковское».

В ходе рассмотрения заявления было установлено, что решением Архангельского УФАС России от 11.12.2009 согласовано предоставление Администрацией МО «Васьковское» муниципальной преференции ООО «Ерга-Газ», а именно, передача в аренду имущества коммунального хозяйства для оказания услуг по водоснабжению, водоотведению на территории МО «Васьковское».

В связи с тем, что решение о согласовании предоставления Администрацией МО «Васьковское» муниципальной преференции ООО «Ерга-Газ» было дано 11.12.2009, а договор аренды недвижимого имущества между МО «Васьковское» и ООО «Ерга Газ» № 5 заключен 07.12.2009, в отношении МО «Васьковского» было возбуждено дело № 41-10 по признакам нарушения требований пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции».

В заседании Комиссии, состоявшейся 06.05.2010, представитель администрации МО «Васьковское» сообщил, что 07.12.2009 года между МО «Васьковское» и ООО «Ерга-Газ» был заключен договор аренды №5 недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Васьковское». Пунктом 3.2 установлен срок действия указанного договора 29 дней.

Письмом от 20.02.2010 ООО «Ерга-Газ» уведомила администрацию МО «Васьковское», о расторжении договора аренды муниципального имущества № 5 от 07.12.2009.

Распоряжением главы муниципального образования от 20.02.2010 № 8/1 договор аренды недвижимого имущества № 5 от 07.12.2009, находящегося в муниципальной собственности МО «Васьковское», заключенный с ООО «Ерга-Газ», расторгнут.

В заседании Комиссии, состоявшейся 25.05.2010, заявлено ходатайство о рассмотрении дела № 41-10 без участия представителей администрации МО «Васьковское».

В связи с необходимостью получения дополнительной информации о том, каким хозяйствующим субъектом и на каком основании в настоящее время эксплуатируется муниципальное имущество, находящееся на территории МО «Васьковское», рассмотрение дела № 41-10 было отложено.

В заседании Комиссии, состоявшейся 16.06.2010, администрация МО «Васьковское» не направила представителей с надлежаще оформленными полномочиями.

Определением от 16.06.2010 заседание Комиссии было отложено в связи с необходимостью привлечения к участию в деле № 41-10 ООО «Карпаты-С» в качестве заинтересованного лица.

В заседании Комиссии, состоявшейся 25.06.2010, представители администрации МО «Васьковское» пояснили, что в настоящий момент муниципальное имущество эксплуатируется ООО «Карпаты-С» на основании договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности МО «Васьковское», № № 6, 7 от 15.02.2010 и № 8 от 20.02.2010. Кроме того, в сентябре 2010 администрация МО «Васьковское» намерена провести конкурс на право аренды муниципального имущества.

**Комиссия рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, и установила следующее:**

07.12.2009 года между МО «Васьковское» и ООО «Ерга-Газ» был заключен договор аренды №5 недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Васьковское». Пунктом 3.2 установлен срок действия указанного договора 29 дней.

15.12.2009 администрация МО «Васьковское» внесла дополнения в договор аренды № 5 в части срока действия договора, который устанавливался с 07.12.2009 до проведения конкурса на право заключения договора аренды, но не позднее 1 июня 2010 года.

Данные изменения внесены на основании решения Архангельского УФАС России от 11.12.2009 № 05-06/6134 о даче согласия на предоставление МО «Васьковское» муниципальной преференции, с введением ограничений в отношении целей предоставления муниципальной преференции и срока - до 01.06.2010.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течении шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Таким образом, Комиссия отмечает, что при предоставлении муниципального имущества ООО «Ерга-Газ» на срок 29 календарных дней без проведения конкурса или аукциона, без получения предварительного согласия антимонопольного органа администрацией МО «Васьковское» не были нарушены нормы части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», поскольку возможность заключения договора на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев, без проведения конкурса или аукциона предусмотрена пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, Комиссия в действиях администрации МО «Васьковское» выявила нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении предоставления муниципального имущества ООО «Карпаты-С» без получения предварительного согласования с антимонопольным органом.

15.02.2010 администрация МО «Васьковское» заключила договоры аренды № 6 и № 7 недвижимого имущества, находящегося в собственности МО «Васьковское», с ООО «Карпаты С». В соответствии с договором аренды № 6 в аренду передано следующее имущество: котельная, трубопроводы горячей воды, наружная тепловая сеть, расположенные в поселке Васьково Приморского района Архангельской области. В соответствии с договором аренды № 7 в аренду передана сеть газоснабжения, расположенная в поселке Васьково Приморского района Архангельской области.

20.02.2010 между администрацией МО «Васьковское» и ООО «Карпаты-С» заключен договор аренды недвижимого имущества № 8, в соответствии с которым, в аренду передано следующее имущество: насосная 1-го подъема, насосная 2-го подъема, станция биологической очистки сточных вод, наружная сеть водопровода, наружная сеть канализации, расположенные в поселке Васьково Приморского района Архангельской области.

Пунктом 3.2 договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности МО «Васьковское», № № 6, 7 от 15.02.2010 и № 8 от 20.02.2010 закреплено, что срок аренды устанавливается с 15.02.2010 на 29 дней. Срок может быть продлен до дня согласования предоставления муниципальной преференции с УФАС России по Архангельской области, а именно передачи Объектов в аренду. В случае отказа УФАС России по Архангельской в согласовании, аренда продлевается на тот же срок до проведения торгов на право предоставления имущества в аренду.

24.02.2010 администрация МО «Васьковское» обратилась в Архангельское УФАС России с заявлением о даче согласия на предоставление ООО «Карпаты С» муниципальной преференции в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в виде заключения договора аренды муниципального имущества коммунального хозяйства для оказания услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению, водоснабжению, водоотведению на территории МО «Васьковское» без проведения торгов.

22.04.2010 Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области приняло решение № 05-06/1833 об отказе в предоставлении муниципальной преференции ООО «Карпаты-С».

Частью 1 статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Исключениями из данной нормы, в том числе, является передача имущества в связи с предоставлением государственной или муниципальной преференции, а также случай, если такое имущество передается на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течении шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Пунктом 3.2 договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности МО «Васьковское», № № 6, 7 от 15.02.2010 и № 8 от 20.02.2010, срок действия которых составляет 29 дней, установлена возможность их продления. Указанная пролонгация противоречит нормам конкурентного законодательства, так как имущество, переданное на совокупный срок более 30 дней в течение шести последовательных календарных месяцев не подпадает под исключения, предусмотренные статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», и фактически является муниципальной преференцией, полученной ООО «Карпаты-С» без согласования с антимонопольным органом, так как решением Архангельского УФАС России от 22.04.2010 администрации МО «Васьковское» было отказано в ее предоставлении, поскольку предоставление муниципальных объектов коммунального хозяйства ООО «Карпаты-С» может привести к недопущению или устранению конкуренции.

В результате действий администрации МО «Васьковское» по передаче имущества коммунального хозяйства ООО «Карпаты-С», данный хозяйствующий субъект получил преимущество доступа на рынок газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, что может привести к ограничению конкуренции на рынке данных услуг.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» государственные и муниципальные преференции - предоставленные федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельными хозяйствующим субъектам имущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», органам власти запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции».

Исходя из вышеизложенного, действия Администрации Муниципального образования «Васьковское» по заключению с ООО «Карпаты-С» договоров № № 6, 7 от 15.02.2010 и № 8 от 20.02.2010, предусматривающих передачу в аренду ООО «Карпаты-С» в соответствии с договором № 6: котельную, трубопроводы горячей воды, наружную тепловую сеть, расположенные в поселке Васьково Приморского района Архангельской области; в соответствии с договором № 7: сеть газоснабжения, расположенную в поселке Васьково Приморского района Архангельской области; в соответствии с договором № 8: насосную 1-го подъема, насосную 2-го подъема, станцию биологической очистки сточных вод, наружную сеть водопровода, наружную сеть канализации, расположенные в поселке Васьково Приморского района Архангельской области, на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурса или аукциона и с нарушением порядка, установленного главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции», противоречат требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2009 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» со стороны Администрации МО «Васьковское», выразившееся в осуществлении действий по передаче муниципального имущества ООО «Карпаты-С» с нарушением порядка, предусмотренного главой 5 Федерального закона от 26.07.2009 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», без получения согласия антимонопольного органа, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.
2. Выдать предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем передачи муниципального имущества: котельной, трубопровода горячей воды, наружной тепловой сети, сети газоснабжения, насосной 1-го подъема, насосной 2-го подъема, станции биологической очистки сточных вод, наружной сети водопровода, наружной сети канализации, находящихся на территории МО «Васьковское», в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Срок выполнения предписания - до 30.09.2010. Срок представления информации об исполнении предписания – до 08.10.2010 года.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении должностного лица Администрации муниципального образования «Васьковское» дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**ПРЕДПИСАНИЕ**

**08 июля 2010 года**

**г. Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	- Бугаев Д.В.	Заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля
Член комиссии	- Розгон В.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Шахов А.Ю.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Емельянова Г.С.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08.07.2010 по делу № 41-10 о признании действий Администрации муниципального образования «Васьковское» по передаче муниципального имущества ООО «Карпаты-С», противоречащими требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПредПИСЫВАЕТ:**

1. **Администрации муниципального образования «Васьковское» (163512, Архангельская область, Приморский район, поселок Васьково, д.71/85) в срок до 30 сентября 2010 года** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем передачи муниципального имущества: котельной, трубопровода горячей воды, наружной тепловой сети, сети газоснабжения, насосной 1-го подъема, насосной 2-го подъема, станции биологической очистки сточных вод, наружной сети водопровода, наружной сети канализации, находящихся на территории МО «Васьковское», в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Представить в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К.Либкнехта, д.2, информацию об исполнении пункта 1 указанного предписания в срок до 08 октября 2010 года.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня выдачи предписания, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность