

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 13-01-18.1-03/532

20 ноября 2013 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: **Ячменева О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Лосевская Е.В.** – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э. А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Донецков Е.С. – государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Рыськова И.А. (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии – Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов в лице Отдела водных ресурсов по Саратовской области, при проведении открытого аукциона №307 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0240 кв.км., для причаливания и отстоя судов в районе пос. Лесопильный г. Саратова Саратовской области. Извещение №190213/2359392/01 размещено на сайте: torgi.gov.ru.

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 11.11.2013 (вх.э/п. №3198) поступила жалоба Рыськова И.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона – отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ при проведении открытого аукциона №307 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0240 кв.км., для причаливания и отстоя судов в районе пос. Лесопильный г. Саратова Саратовской области.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 13.11.2013 №03-8/6332 направлено Заявителю 14 ноября 2013 года в 11 часов 16 минут по электронной почте, аукционной комиссии – 14 ноября 2013 года в 11 часов 37 минут по факсу: (8452)51-13-03, (8442) 94-88-98.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 20 ноября 2013 года на 10 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовал: Балага П.С. – представитель Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов по доверенности от 19.12.2012 №ПБ-8-2494/08. Рыськовым И.А. заявлено ходатайство от 15.11.2013 (вх.э/п №3286 от 15.11.2013) о рассмотрении жалобы в его отсутствие и отсутствие его представителя.

Организатором открытого аукциона №307 является Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ).

Обжалуемые торги - открытый аукцион по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0240 кв.км., для причаливания и отстоя судов в районе пос. Лесопильный г. Саратова Саратовской области (далее – открытый аукцион №307). Шаг аукциона установлен в размере 5% начальной цены предмета аукциона. Начало приема заявок 19.02.2013. Окончание срока приема заявок 25.04.2013. Проведение открытого аукциона №307 назначено на 30 апреля 2013. Очередное заседание аукционной комиссии назначено на 06 июня 2013 года, затем заседание перенесено на 19 июля 2013г., в последующем на 8 ноября 2013 г. и на 2 июня 2014г.

Предмет открытого аукциона – приобретение права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0240 кв.км., для причаливания и отстоя судов в районе пос. Лесопильный г. Саратова Саратовской области. Начальная цена предмета аукциона составляет 36 рублей 57 копеек, «шаг аукциона» составляет 5% от начальной цены предмета аукциона и равен 1 руб. 83 коп.

Открытый аукцион №307 проведен на основании Гражданского кодекса РФ; Водного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», Приказа Минприроды РФ от 26.12.2008 №347 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования», Аукционной документации для проведения открытого аукциона №307 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0240 кв.км., для причаливания и отстоя судов в районе пос. Лесопильный г. Саратова Саратовской области, утв. Заместителем начальника отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ Константиновой Е.В. от 19.02.2013 (далее – аукционная документация).

Извещение №190213/2359392/01 о проведении открытого аукциона №307 по приобретению права на заключение договора водопользования размещено 19.02.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проведена аукционной комиссией 25.04.2013. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №307 от 25.04.2013 участниками аукциона признаны: ООО «Мираж», Чернышкин Д.Г.,

ООО «СОГИ-С», Рыськов И.А.

Первое заседание аукционной комиссии проведено 30.04.2013. Заседание начато с ознакомления участников аукциона с регламентом заседания аукционной комиссии, объявления Председателем аукционной комиссии начальной цены предмета аукциона и «шага аукциона», завершено на шаге аукциона №432, цена – 825 руб. 30 коп, предложенное ООО «Мираж». Очередные заседания аукционной комиссии, после отложения назначены на 06 июня 2013 года, затем на 19 июля 2013г., в последующем на 8 ноября 2013 г. и на 2 июня 2014г.

Обжалуемые действия - несоблюдение аукционной комиссией Нижне-Волжского БВУ установленного нормативными правовыми актами порядка организации и проведения торгов.

Из жалобы следует, что в открытом аукционе №307, очередное проведение которого состоялось 08.11.2013, организатором торгов сделаны последовательные предложения о цене предмета аукциона. Участники аукциона поднимали свои карточки, подтверждая согласие на каждую объявленную аукционной комиссией цену предмета аукциона. Участником Рыськовым И.А. сделано предложение о цене предмета аукциона на многократный «шаг аукциона» в сумме 4611 руб. 57 коп. Другие участники аукциона предложения о цене предмета аукциона выше цены, предложенной Рыськовым И.А., не вносили. При последующем повышении аукционной комиссией цены предмета аукциона на установленный «шаг аукциона», участники аукциона поддерживали цену, объявленную аукционной комиссией. Аукционной комиссией принято решение о лишении Рыськова И.А. статуса участника аукциона. Заявитель считает, что действия аукционной комиссии по непризнанию Рыськова И.А. победителем аукциона 08.11.2013, по лишению его статуса участника, по назначению очередного заседания аукционной комиссии на 02.06.2014, считает незаконными.

Из представленных отделом водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ письменных пояснений от 19.11.2013 №3239 следует, что пунктом 43 Правил №230 установлено повышение начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона», который устанавливается в размере 5% от начальной цены предмета аукциона. Рыськовым И.А. предложена цена за предмет аукциона в размере 4611 руб. 57 коп. Данное предложение участниками аукциона не поддержано и отклонено аукционной комиссией по причине того, что это противоречит п.43 Правил №230, открытый аукцион №307 продолжен в соответствии с установленным порядком. Дальнейшую цену, предлагаемую аукционной комиссией, Рыськов И.А. не поддерживал. В результате того, что Рыськовым И.А. нарушен порядок проведения аукциона, он отстранен аукционной комиссией от дальнейшего участия в аукционе. Ответчик считает жалобу Рыськова И.А. необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Очередное заседание аукционной комиссии 08 ноября 2013г. начато с объявления шага аукциона №865, цена – 1617 руб. 69 коп. Участником Рыськовым И.А. предложена цена предмета аукциона равная 4611 руб. 57 коп. Аукционной комиссией данное предложение отклонено, в связи с тем, что такое повышение цены предмета аукциона противоречит п.43 Правил №230. Далее при повышении

цены аукционная комиссия придерживалась объявленного шага аукциона. Рыськов И.А. дальнейшую цену не поддержал, в связи с чем, от дальнейшего участия в открытом аукционе №307 отстранен.

В соответствии с пунктом 43 Правил №230, аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона». Согласно пункту 44 указанных Правил, «шаг аукциона» устанавливается в размере 5 процентов начальной цены предмета аукциона.

Прямого запрета на предложение участниками повышения цены предмета аукциона на величину, кратную шагу аукциона, либо иную, выше установленного Правилами №230 и аукционной документацией, не содержится. Пункт 9.1 аукционной документации устанавливает для участников аукциона запрет предлагать цену ниже начальной цены предмета аукциона.

Таким образом, действия Рыськова И.А. по предложению цены, выше установленной шагом аукциона не противоречат установленному порядку проведения аукциона. Из системного анализа п.43-44 Правил №230 следует, что право участника аукциона предлагать любую цену аукциона не ограничено.

2. Согласно пп. «в» п.5 Правил №230, при проведении аукциона не допускается необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

В соответствии с п.35 Правил №230 в случае выявления несоответствия заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил, аукционная комиссия отстраняет его от участия в аукционе. Пункт 25 Правил №230 и п.2.2. аукционной документации устанавливает требования к заявителям, соблюдение которых является обязательным для признания их участниками аукциона. Вместе с тем, согласно п.8.4. аукционной документации в случае выявления несоответствия заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 2.2. настоящей документации, аукционная комиссия отстраняет его от участия в аукционе на любом этапе.

На основании результатов рассмотрения заявок аукционная комиссия принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе (п. 36 Правил №230). Заявитель приобретает статус участника аукциона с даты оформления аукционной комиссией протокола рассмотрения заявок, содержащего сведения о признании заявителя участником аукциона (п.41 Правил №230).

Пунктом 9.2 аукционной документации, действуют ограничения действующие при проведении аукциона. Так, во время всей процедуры аукциона участникам запрещается вступать в переговоры между собой, представителями организатора аукциона, аукционной комиссией. Запрещается покидать место проведения аукциона. Постоянно держать поднятой свою карточку, физически препятствовать поднятию карточки конкурентом, нецензурно выражаться, оскорблять конкурентов, представителя организатора аукциона, членов аукционной комиссии. При проведении процедуры аукциона комиссия вправе разрешить участникам аукциона или их уполномоченным представителям пользоваться телефонной связью только во время перерыва.

Исходя из изложенного, отстранение участников аукциона от участия в аукционе возможно в случае выявления несоответствия участника требованиям,

установленным п.2.2 аукционной документации к заявителям. Иных оснований для отстранения участников аукциона Правилами №230 и аукционной документацией не предусмотрено. Действия совершенные участниками аукциона, поименованные в п. 9.2 аукционной документации могут являться основанием для аукционной комиссии для рассмотрения вопроса об отстранении участников от дальнейшего участия.

В ходе открытого аукциона, проведенного 08.11.2013, Рыськовым И.А. ни одно из перечисленных действий совершено не было, также аукционной комиссией не выявлялось несоответствие участника Рыськова И.А. требованиям, установленным п.2.2. аукционной документации, следовательно, оснований для отстранения его от участия в аукционе не имелось.

Таким образом, действия аукционной комиссии по отстранению Рыськова И.А. от участия в открытом аукционе №307 8 ноября 2013 являются неправомерными и нарушающими пп. «в» п.5 Правил №230, а также п.8.4, п.9.2 аукционной документации.

3. В ходе проведения открытого аукциона №307 8 ноября 2013 участником Рыськовым И.А. предложена цена за предмет аукциона, равная 4611 руб. 57 коп. Цена, предложенная Рыськовым И.А., иными участниками не поддержана, аукционной комиссией предложение Рыськова И.А. о цене предмета аукциона, превышающего 5% от начальной цены предмета аукциона, отклонено. Заседание аукционной комиссии открытого аукциона №307 08.11.2013 завершено на шаге аукциона №1296 с ценой в 2406 руб. 42 коп.

Таким образом, цена за предмет аукциона в сумме 4611 руб. 57 коп., предложенная Рыськовым И.А., является наиболее высокой из всех предложенных в ходе проведения аукциона №307. Однако, так как аукционной комиссией его предложение отклонено, он не признан победителем открытого аукциона №307.

Согласно пункту 46 Правил, победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

Таким образом, действия аукционной комиссии по непризнанию Рыськова И.А. 08.11.2013 победителем открытого аукциона №307 нарушают пункт 46 Правил №230.

4. Заседание открытого аукциона №307 начато 30.04.2013, очередное заседание комиссии назначено на 06.06.2013, затем отложено на 19.07.2013. С 19.07.2013 отложено на 08.11.2013, а с 08.11.2013 на 2 июня 2014г. (с продолжением аукциона на 7 месяцев).

Пунктом 15 Правил №230 предусмотрено, что в извещении должны быть указаны: а) организатор аукциона; б) предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия; в) место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок; г) место, дата и время проведения аукциона; д) начальная цена предмета аукциона и "шаг аукциона"; е) официальное печатное издание и официальный сайт, где размещена документация; ж) банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств; з) размер средств, внесенных в качестве обеспечения заявки, и условия их внесения.

Порядок проведения аукциона определен в разделе 9 аукционной документации.

Пункт 9.1 аукционной документации, регламентирующей правила проведения открытого аукциона, устанавливает, что аукцион проводится в день, время и месте, указанных в извещении о проведении аукциона.

Извещением №190213/2359392/01 о проведении открытого аукциона установлены место, дата и время проведения аукциона – 30 апреля 2013г. в 10 ч. 00 мин.

Исходя, в совокупности, из пункта 15 Правил №230 и пункта 9.1 аукционной документации следует, что дата и время проведения аукциона организатором аукциона определены изначально при формировании извещения о проведении открытого аукциона и аукцион проводится организатором аукциона в день, определенный в извещении №190213/2359392/01 о проведении открытого аукциона, а именно 30 апреля 2013г. в 10 ч. 00 мин.

Правила №230 не предусматривают права для организатора торгов (аукционной комиссии) проводить открытый аукцион не в день, который указан в извещении о проведении аукциона, либо отложить (объявить перерыв) день проведения открытого аукциона на другой день.

В соответствии с п. 47 Правил № 230, аукционная комиссия ведёт протокол аукциона, в котором должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона, участники аукциона, начальная цена предмета аукциона, последнее предложение о цене предмета аукциона, а также наименование и место нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество и место жительства физического лица (победителя аукциона). Согласно п.48 Правил №230 организатор аукциона и победитель аукциона в день проведения аукциона подписывают протокол аукциона, который имеет силу договора. Протокол подписывают также все присутствующие члены комиссии.

Открытый аукцион №307 30.04.2013, 06.06.2013, 19.07.2013, 08.11.2013 не закончен, победитель не определен. Норм, регламентирующих порядок объявления перерывов и иных случаев приостановления процедуры аукциона Правилами №230 не установлено. Случаи, порядок и сроки объявления перерывов не предусмотрены в аукционной документации. Комиссией не установлено наличия юридических и фактических оснований для назначения перерывов на столь длительный срок.

Таким образом, действия аукционной комиссии по назначению очередного заседания аукционной комиссии на 06.06.2013, 19.07.2013, 08.11.2013, 02.06.2014 нарушают п.47-48 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Рыськова И.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона №307 – Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) при проведении открытого аукциона №307 по приобретению

права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0240 кв.км., для причаливания и отстоя судов в районе пос. Лесопильный г. Саратова Саратовской области, обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию - Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) при проведении открытого аукциона №307 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0240 кв.км., для причаливания и отстоя судов в районе пос. Лесопильный г. Саратова Саратовской области нарушившей пп. «в» п.5, п.46-48 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», п. 8.4, п.9.2 Аукционной документации для проведения открытого аукциона №307 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0240 кв.км., для причаливания и отстоя судов в районе пос. Лесопильный г. Саратова Саратовской области.

3. Выдать Нижне-Волжскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении открытого аукциона №307 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0240 кв.км., для причаливания и отстоя судов в районе пос. Лесопильный г. Саратова Саратовской области: аннулировать Протоколы заседания аукционной комиссии от 30.04.2013, 06.06.2013, 19.07.2013 и от 08.11.2013.