

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«28» января 2015 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя Комиссии:

<...> - руководителя управления;

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы,

в отсутствие надлежащим образом извещенного ответчика ЗАО Торговая компания «МВСП» (далее – ЗАО ТК «МВСП»),

в отсутствие надлежащим образом извещенного, заявившего устное ходатайство о рассмотрении в отсутствие, заявителя ООО «Тугнуйское погрузочно-транспортное управление» (далее – ООО «Тугнуйское ПТУ»,

рассмотрев обращение ООО «Тугнуйское ПТУ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков – ЗАО ТК «МВСП», победителя запроса предложений № 474 (31401693809) от 14.11.2014 Поставка рельс Р65,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Бурятского УФАС России поступило обращение ООО «Тугнуйское ПТУ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков победителя запроса предложений, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений в электронной форме.

Из обращения следует, что согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 474 (31401693809) от 14.11.2014 Поставка рельс, конкурсной комиссией в результате оценки заявок участников признан победителем ЗАО ТК «МВСП».

Заказчиком был направлен победителю запроса предложений проект договора поставки для подписания.

09.12.2014 в адрес Заказчика поступило письмо ЗАО ТК «МВСП» об отказе от поставки Рельс Р65-Т25-3/2 ГОСТ Р51685-2000 в количестве 129,76 тонн, в связи с переходом на другой род деятельности (строительство).

В соответствии с протоколом от 10.12.2014 № 464-02 победитель запроса предложений в электронной форме – ЗАО ТК «МВСП» признано уклонившимся от

заключения договора.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев документы, представленные Заказчиком, установила следующее.

ЗАО ТК «МВСП» никаких пояснений по факту уклонения от заключения договора поставки в адрес Бурятского УФАС России не направило.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 474 (31401693809) от 14.11.2014 Поставка рельс Р65 от 26.11.2014 № 464 аукционной комиссией принято решение признать победителем запроса предложений ЗАО ТК «МВСП» и заключить договор по минимальной цене 5 644 560,00 (пять миллионов шестьсот сорок четыре тысячи пятьсот шестьдесят) рублей. Второе место присвоено ООО «Металл Инвест» с предложенной ценой договора 6 189 552,18 рублей (шесть миллионов сто восемьдесят девять тысяч пятьсот пятьдесят два рубля восемнадцать копеек).

В соответствии с пунктом 11.1. части 11 Положения о закупке товаров, работ и услуг ООО «Тугнуйское ПТУ» (далее – Положение) договор, право на заключение которого являлось предметом закупочной процедуры, подписывается Заказчиком и участников закупки, предложение которого было признано лучшим. Данный срок не может быть менее 5 (пяти) рабочих дней.

На основании пункта 11.5. части 11 Положения участник закупочной процедуры, предложение которого было признано лучшим/победитель аукциона, считается уклонившимся от заключения договора в случае предоставления уведомления об отказе от заключения договора с Заказчиком или в случае истечения установленного закупочной документацией срока подписания договора участником закупочной процедуры, предложение которого было признано лучшим/победителем аукциона по обстоятельствам, не зависящим от Заказчика. Заказчик направляет сведения о таких участниках в антимонопольный орган в порядке, установленном законодательством РФ.

Заказчиком осуществлены действия, предусмотренные Положением, по заключению договора.

ЗАО ТК «МВСП» 09.12.2014 направило в адрес Заказчика письмо об отказе от поставки Рельс Р65-Т25-3/2 ГОСТ Р51685-2000 в количестве 129,76 тонн, в связи с переходом на другой род деятельности (строительство)

Согласно пункту 11.3. части 11 Положения в случае отказа участника закупочной процедуры, предложение которого было признано лучшим, либо победителя аукциона от подписания договора, Заказчик вправе обратиться с предложением о заключении договора к участнику, занявшему второе место.

Статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров (часть 2).

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков,

порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации договоров (часть 3).

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 утвержден перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков.

Проверка сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, на основании приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 возложена на комиссии территориальных органов ФАС России.

Комиссия проводит проверку Сведений в течение десяти дней с даты их поступления. Подтвержденные по результатам проверки Сведения включаются в реестр недобросовестных поставщиков не позднее трех рабочих дней со дня принятия решения руководителем ФАС России.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия), что требует не только констатацию факта нарушений норм закона, но и оценку поведения победителя аукциона, направленности его действий.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13 -П и от 21 ноября 2002 года № 15 -П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному

заказчику.

Из имеющихся материалов усматривается, что действия ЗАО ТК «МВСП» не были направлены на заключение договора поставки, что не исключает признаки недобросовестности в его действиях, в связи с чем, имеются основания для признания ЗАО ТК «МВСП» уклонившимся от заключения договора, и включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Бурятского УФАС России, изучив представленные документы, пришла к выводу, что ЗАО ТК «МВСП» намеренно уклонился от заключения договора поставки, переход на иной вид деятельности (строительство) не может являться уважительной причиной уклонения от заключения договора, подобные мероприятия общество должно было предвидеть и прогнозировать до участия в запросе предложений. Кроме того, на официальном сайте ЗАО ТК «МВСП» www.mwsp.ru, актуальным на 2015 год, в разделе «О компании» указано, что Торговая компания «МВСП» — мощная независимая компания, с развитой инфраструктурой, осуществляющая поставки рельсов для широкой, узкой колеи, крановых рельс и сопутствующих креплений на рынки России и стран СНГ. Компания занимается оптовой торговлей транспортным металлопрокатом, а также развивает производственное направление: осуществляет переработку транспортного металла и производство шпал. Следовательно, ни о какой смене вида деятельности на сайте компании не указано.

Таким образом, ЗАО ТК «МВСП» подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения договора.

На основании проведенной проверки фактов уклонения ЗАО ТК «МВСП» от заключения договора и сведений, представленных ООО «Тугнуйское ПТУ» в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков Закрытое акционерное общество Торговая Компания «МВСП» (юридический адрес: 623704, Свердловская обл., г. Березовский, ул. Чапаева, 39/28).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

Члены комиссии