

Уполномоченный орган:

Администрация Ленинск-Кузнецкого муниципального округа

<...>

Заказчик:

МКУ «УКС и ЖКХ Ленинск-Кузнецкого муниципального округа»

<...>

Заявитель:

ООО «Контракт»

<...>

РЕШЕНИЕ

«10» августа 2022 года

Резолютивная часть решения оглашена «09» августа 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «10» августа 2022г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<...> Врио руководителя Кемеровского УФАС России;
	-
Членов комиссии:	<...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	-
	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в <...> сфере закупок;
	-

рассмотрев дело № 042/06/33-958/2022, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «УКС и ЖКХ Ленинск-Кузнецкого муниципального округа» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом

Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

04.08.2022г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Контракт» (вх. № 4514э от 04.08.2022) на действия заказчика – МКУ «УКС и ЖКХ Ленинск-Кузнецкого муниципального округа» при проведении электронного аукциона № 0139300021122000088 «Текущий ремонт автомобильной дороги п. Демьяновка (L=3,2 км)».

По мнению заявителя, извещение о проведении электронного аукциона составлено с нарушением требований ФЗ № 44-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

27.07.2022г. в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – Администрацией Ленинск-Кузнецкого муниципального округа было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139300021122000088 «Текущий ремонт автомобильной дороги п. Демьяновка (L=3,2 км)».

Начальная максимальная цена контракта – 16 129 032,00 рублей.

По мнению заявителя, заказчик при подготовке извещения об осуществлении закупки не установил на основании пункта 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требование о том, что участник закупки не может являться лицом, находящимся под санкциями.

В извещении в структурированной форме в единой информационной системе установлены требования к участникам «Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Кроме того, согласно письму Минфина России № 24-06-06/54846 от 09.06.2022 представление указанных документов участником закупки при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уже предусмотрено нормами Закона № 44-ФЗ в составе заявки.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчик не обязан конкретизировать требование о том, что участник закупки не может

являться лицом, находящимся под санкциями, так как положения части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ не обязывают заказчика указывать в извещении все действующие нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие требования к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказания услуги.

Таким образом, нарушение заказчиком требований пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ не установлено.

Заявитель указывает на то, что заказчик незаконно установил требование предоставления участником закупки в заявке информации, предусмотренной п.п. в) п.1 ч. 1 ст. 43 ФЗ-44, что может привести к отклонению заявки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 43 ФЗ № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

1) информацию и документы об участнике закупки:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица, в том числе иностранного юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), наименование обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя);

б) фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, либо действующего в качестве руководителя юридического лица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица, либо исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица;

в) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

Таким образом, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в Приложении № 3 к извещению заказчиком требования к содержанию и составу заявки указаны в соответствии со статьей 43 ФЗ № 44-ФЗ, следовательно, в действиях заказчика отсутствуют нарушения требований данной правовой нормы.

Заявитель указывает на то, что заказчик устанавливает незаконное требование к

содержанию заявки участника, что нарушает часть 1 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ и может привести к отклонению заявки участника.

Согласно требованиям части 1 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 ФЗ № 44-ФЗ. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям пункта 3 части 1 статьи 43 ФЗ № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки о цене контракта (за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей части).

Аналогичные требования к содержанию заявки установлены заказчиком в подпункте 3 пункта 1 Требований к содержанию, составу заявки извещения о проведении электронного аукциона.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 3 части 1 статьи 43, части 1 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно частям 5, 8 статьи 34 ФЗ №44-ФЗ штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа, пени устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 утверждены новые Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

Довод заявителя о том, что заказчиком не установлены штрафы согласно пункту 4 Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным, поскольку в проекте контракта присутствуют ссылка на Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

В соответствии с требованиями части 27 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику,

исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Вместе с тем, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что пунктом 15.4 проекта контракта предусмотрено обеспечение исполнения Контракта и гарантийных обязательств:

В случае если Исполнителем применяется такая форма обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств, как внесение денежных средства, то такие денежные средства возвращаются Заказчиком Исполнителю в срок, не превышающий тридцати дней с даты исполнения Исполнителем соответствующих обязательств, предусмотренных контрактом.

Таким образом, в действиях заказчика установлено нарушение требований части 27 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Контракт» на действия заказчика – МКУ «УКС и ЖКХ Ленинск-Кузнецкого муниципального округа» при проведении электронного аукциона № 0139300021122000088 «Текущий ремонт автомобильной дороги п. Демьяновка (L=3,2 км)» частично обоснованной.
2. Признать заказчика – МКУ «УКС и ЖКХ Ленинск-Кузнецкого муниципального округа» нарушившим требования части 27 статьи 34 ФЗ №44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при заключении контракта.
4. Передать материалы дела № 042/06/33-958/2022 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>