

РЕШЕНИЕ № 56-5126-16/7

по жалобе ООО ЧОО «Альфа»

Резолютивная часть решения оглашена

23.03.2016 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Альфа» (далее – Заявитель) на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет)» (далее – Заказчик, СГАУ) при проведении открытого конкурса на оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья людей, сохранности материальных ценностей, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов СГАУ в 2016-2017 г.г. (Извещение № 31603295633) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей ООО ЧОО «Альфа» - Г. М.М. (доверенность от 21.03.2016 г. № 18), Ш. А.И. (доверенность от 21.03.2016 г. № 19), СГАУ – Б. М.В. (доверенность от 13.01.2016 г. № 001-51), П. С.В. (доверенность от 16.11.2015 г. № 001-4199),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

14.03.2016 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОО «Альфа» на действия СГАУ при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отказал ООО ЧОО «Альфа» в допуске к участию в Конкурсе и необоснованно признал заявку ООО ЧОО «Теско-Защита» соответствующей требованиям конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит приостановить заключение договора по результатам Конкурса и отменить протокол № ОК-01/16-2 от 02.03.2016 года.

Заказчиком письмом от 14.01.2016 № 001-64 (вх. № 95-з от 14.01.2016 г.) представлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 11.01.2016 г. № 13/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 09.02.2016 г. Заказчиком на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена действующая редакция извещения № 31603295633 о проведении Конкурса (далее – Извещение) и документация (далее - Документация о закупке).

В соответствии с Извещением предметом Конкурса является оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья людей, сохранности материальных ценностей, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов СГАУ в 2016-2017 г.г.

Заказчиком выступило Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет)».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 30.12.2015 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет)» (далее – Положение).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и положением о закупке.

2. 03.03.2016 года Заказчиком на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликован Протокол № ОК-01/16-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

Как следует из указанного протокола, заявка ООО ЧОО «Альфа» не соответствует требованиям конкурсной документации (п. 13 п.п. 10, п.п. 12) и не допускается к оценке

и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе на основании п. 4 ч. 1.11.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг СГАУ (в Таблице № 2 «Квалификационный состав» представлены недостоверные сведения об участнике закупки).

В силу подпунктов 10 и 12 пункта 13 Документации о закупке заявка на участие в конкурсе должна включать, в том числе документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным конкурсной документацией и законодательством РФ, а также документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, содержащимся в конкурсной документации.

Согласно подпункту 4 пункта 1.11.1 Положения Комиссия обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов, в том числе в случае непредставления участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что при рассмотрении заявки ООО ЧОО «Альфа» комиссия по закупкам усомнилась в достоверности представленных данных, а именно в Таблице № 2 «Квалификационный состав» (стр. 89-103 заявки ООО ЧОО «Альфа») имелись фамилии сотрудников, которые были представлены в заявке другого участника Конкурса.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Самарского УФАС России было установлено, что СГАУ в адрес ООО ЧОО «Альфа» и ООО ЧОО «Теско-Защита» были направлены запросы по разъяснению данных, представленных в заявках.

Заявителем в ответ на указанный запрос в адрес Заказчика было направлено письмо от 02.03.2016 г. № 31, согласно которому сотрудником ООО ЧОО «Альфа» была допущена ошибка, и в состав конкурсной документации был приложен образец списка квалификационного состава другой организации. В связи с чем, просим считать Таблицу № 2 «Квалификационный состав» недействительной, подлинный перечень прилагаем к данному письму.

Учитывая вышеизложенное, Заказчик правомерно отказал ООО ЧОО «Альфа» в допуске к участию в процедуре закупки по основанию, указанному в подпункте 4 пункта 1.11.1. Положения.

**3.** В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 11 пункта 13 Документации о закупке и пункту 10 Информационной карты конкурса заявка на участие в конкурсе должна включать, в том числе копию лицензии на негосударственную (частную) охранную деятельность с указанием разрешенных видов охранных услуг (в соответствии с ч. 2 ст. 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной

(сыскной) и частной охранной деятельности», и иным законодательством в действующей редакции (для частных охранных организаций) (включаящие весь период выполнения договора).

В силу пункта 2.1 раздела 2 Технического задания при оказании услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья людей, сохранности материальных ценностей, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах охраны СГАУ, Исполнитель обязан обеспечить соблюдение следующих требований Заказчика, в том числе иметь лицензии на негосударственную (частную) охранную деятельность с указанием разрешенных видов охранных услуг (в соответствии с ч. 2 ст. 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», и иным законодательством в действующей редакции (для частных охранных организаций).

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что в составе заявки ООО ЧОО «Теско-Защита» имеется лицензия на осуществление частной охранной деятельности от 01.11.2012 г. ЧО № 002007. Срок действия лицензии до 08.05.2018 года.

В силу статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

В соответствии со статьей 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1) оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 настоящего Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и

имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

В Приложении к лицензии на осуществление частной охранной деятельности от 01.11.2012 г. ЧО № 002007 ООО ЧОО «Теско-Защита» пунктом 7 установлен следующий вид деятельности: «охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения».

Изложение данного пункта соответствует статье 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в редакции № 18 от 23.06.2014 года.

Федеральным законом от 31.12.2014 № 534-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» внесены изменения в часть 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 и пункт 7 изложен в новой редакции.

Вместе с тем, специальный порядок вступления в силу пункта 7 части 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1, необходимость внесения изменений в иные нормативные акты Российской Федерации, изменение порядка получения лицензии Федеральным законом от 31.12.2014 № 534-ФЗ не предусмотрены.

В соответствии со статьей 11.4 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 документ, подтверждающий наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, подлежит переоформлению в случае:

- 1) продления срока действия лицензии;
- 2) намерения лицензиата осуществлять новый (новые) вид (виды) охранных услуг, не указанный (не указанные) в предоставленной лицензии;
- 3) реорганизации охранной организации;
- 4) изменения наименования охранной организации или места ее нахождения.

Учитывая вышеизложенное, решение Заказчика о признании заявки ООО ЧОО «Теско-Защита» соответствующей требованиям конкурсной документации является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОО «Альфа» необоснованной.

Председатель Комиссии:

...

...

Члены Комиссии:

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.