

РЕШЕНИЕ № 026/10/18.1-1541/2021

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

01 июля 2021 года г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Гритчин И.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России,

Члены комиссии:

Колесникова Ж.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

Лазебный А. Ю. – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ООО «СПАТП» на действия Министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края - организатора конкурса от 12.05.2021 года №201-о/д, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «СПАТП» на действия Министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края - организатора конкурса от 12.05.2021 года №201-о/д.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Извещением о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах городского округа города Ставрополя Ставропольского края, утвержденным приказом министерства дорожного

хозяйства и транспорта Ставропольского края от 12 мая 2021 г. № 201-о/д (далее соответственно - Извещение, Конкурс, Приказ, министерство), был объявлен соответствующий Конкурс. Приказом также была утверждена конкурсная документация о проведении Конкурса.

Указанные документы размещены в открытом доступе на сайте министерства в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет», и являются доступными всем заинтересованным лицам.

В соответствии с п. 3 Протокола № 1 заседания конкурсной комиссии по проведению Конкурса от 17 июня 2021 года, ООО «СПАТП» в установленное время и в установленном порядке подало заявку на участие в Конкурсе по лоту № 8, как уполномоченный участник договора простого товарищества пассажирских перевозок.

Согласно п. 4 Протокола № 2 заседания конкурсной комиссии по проведению Конкурса от 21 июня 2021 года (далее - Протокол № 2), ООО «СПАТП», как уполномоченному участнику договора Простого товарищества пассажирских перевозок, отказано в допуске к участию в открытом конкурсе по лоту № 8 по причине того, что документы, приложенные в заявке, указанные в пункте 1, 2 и 11 описи прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, не соответствуют требованиям, определенным в пункте 2.6 раздела 2 Конкурсной документации.

На основании абзаца 8 пункта 3 Протокола № 3 заседания конкурсной комиссии по проведению Конкурса от 23 июля 2021 года (далее - Протокол № 3), по лоту № 8 Конкурс признан несостоявшимся согласно подпункту 2 пункта 9.1 раздела 9 конкурсной документации, в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в Конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе в отношении всех претендентов на участие в Конкурсе, подавших заявки на данный лот.

1. Комиссия Ставропольского УФАС России изучив довод заявителя о необоснованном отклонении заявки ООО «СПАТП», как уполномоченного участника договора Простого товарищества пассажирских перевозок, установила следующее.

В соответствии с подпунктами 1, 2, 11 пункта 2.6 конкурсной документации, для участия в Конкурсе, помимо прочих документов, к заявке прилагаются следующие документы:

«1) копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (при наличии) заверенная: подписью руководителя организации и печатью организации (при наличии) - для юридических лиц; подписью и печатью (при наличии) индивидуального предпринимателя - для индивидуальных предпринимателей; подписью и печатью (при наличии) уполномоченного участника простого товарищества - для участников простого товарищества;

2) сведения из управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда

здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в случае копии, заверенная: подписью руководителя организации и печатью организации (при наличии) - для юридических лиц; подписью и печатью (при наличии) индивидуального предпринимателя - для индивидуальных предпринимателей; подписью и печатью (при наличии) уполномоченного участника простого товарищества - для участников простого товарищества»;

11) справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за последний завершённый отчетный период, выданная налоговым органом по месту регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя не ранее чем за 30 (тридцать) дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, в случае копии, заверенная: подписью руководителя организации и печатью организации (при наличии) - для юридических лиц; подписью и печатью (при наличии) индивидуального предпринимателя - для индивидуальных предпринимателей; подписью и печатью (при наличии) уполномоченного участника простого товарищества - для участников простого товарищества».

На основании подпункта 5 пункта 5.3 конкурсной документации, конкурсная комиссия принимает решение об отказе претенденту на участие в Конкурсе в допуске к участию в Конкурсе в случае, если документы, приложенные к заявке, указанные в п. 2.6 раздела 2 конкурсной документации не соответствуют требованиям, определенным в пункта 2.6 раздела 2 конкурсной документации.

Проанализировав заявку ООО «СПАТП», установлено, что заявка общества состоящая из 92 листов, была прошита, пронумерована и скреплена печатью на оборотной части. Такой порядок оформления заявки установлен пунктом 2.3 Конкурсной документации.

В то же время, пунктом 2.6 конкурсной документации установлены самостоятельные требования к заверению документов, включаемых в состав заявки, в частности такие требования установлены для лицензии, сведений о количестве ДТП, справки из ФНС.

Содержание представленной заявки свидетельствует о том, что указанные документы, приложенные к заявке ООО «СПАТП», в соответствии с пунктом 2.6 Документации заверены не были, что свидетельствует о несоответствии заявки документации и наличии оснований для ее отклонения.

Таким образом, материалами дела установлено, что заявка ООО «СПАТП», как уполномоченного участника договора Простого товарищества пассажирских перевозок, не соответствовала требованиям конкурсной документации, и была обоснованно отклонена в установленном порядке.

2. Довод заявителя об аналогии правоприменительной практики с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», отклоняется Комиссией

Ставропольского УФАС России ввиду следующего.

Рассматриваемые торги проводятся в порядке определенном Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», являющимся специальным законом определяющим порядок организации и проведения данного вида торгов.

Требования к конкурсной документации, порядку проведения Конкурса установлены статьями 21 - 24 Закона № 220-ФЗ, в то же время порядок сшива и заверения документов участниками Конкурса, указанным нормативным правовым актом прямо не установлен, соответственно определяется требованиями самой конкурсной документации.

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», определяет проведение закупочных процедур, для обеспечения государственных и муниципальных нужд и является специальным законом при осуществлении закупочной деятельности субъектов закона за бюджетные средства.

Таким образом, порядок проведения торгов на право осуществления пассажирских перевозок регламентируется положениями отдельного - Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и сложившаяся правоприменительная практика по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не может служить основанием для оценки правомерности действий организатора торгов проводимых в порядке Закона №220-ФЗ.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что в действиях организатора торгов – Министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края - организатора конкурса от 12.05.2021 года №201-о/д признаки нарушения порядка организации и проведения торгов отсутствуют.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СПАТП» на действия Министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края - организатора конкурса от 12.05.2021 года №201-о/д – необоснованной.

Председатель Комиссии: И.Н. Гритчин

Члены комиссии: Ж.В. Колесникова

А.Ю. Лазебный

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.