

02 июля 2014 года

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 07.07.2014)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: <...>, рассмотрела поступившую 17 июня 2014 года в Амурское УФАС России от ООО "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" жалобу на действия муниципального заказчика – Администрации Поярковского сельсовета при закупке путем открытого конкурса на разработку схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения с. Поярково, объявленной извещением № 0123300017914000001 от 09.06.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), а именно: неправомерном установлении требований к участникам закупки ограничивающих количество участников, в частности, по установлению требований к показателям, оцениваемым Заказчиком при подсчете баллов о наличии у участника свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования, о наличии сертификата ГОСТ Р ИСО 9001-2008, наличие полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на сумму не менее 10 млн. рублей, наличие лицензии на работу со сведениями составляющими государственную тайну.

На заседании присутствовали: представитель заявителя - ООО "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" <...>, действующая на основании доверенности от 01.05.2014, представитель муниципального заказчика - <...>, действующая на основании доверенности от 01.07.2014.

Сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России.

Согласно доводам жалобы Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении", Закон о контрактной системе, постановление Правительства РФ от 05.09.2013 N 782 "О схемах водоснабжения и водоотведения", постановление Правительства РФ от 22 февраля 2012 г. N 154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения", не содержат положений, обязывающих участников конкурса иметь свидетельство на проведение работ в области энергетического обследования, сертификат ГОСТ Р ИСО 9001-2008, полис страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на сумму не менее 10 млн. рублей, лицензию на работу со сведениями, составляющими государственную тайну, кроме того, ГОСТ Р ИСО 9001-2008 отменен. Представитель заявителя также указал, что отдельные положения проектов контрактов по обоим лотам противоречат техническим заданиям на выполнение работ.

Просит признать действия муниципального заказчика необоснованными, отменить протоколы, составленные в ходе закупки и обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию.

Представитель муниципального заказчика на заседании Комиссии Амурского УФАС России признал правомерность доводов, изложенных в жалобе.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, проведя в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку закупки, установила следующее:

09.06.2014 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0123300017914000001 о проведении открытого конкурса на разработку схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения с. Поярково, а 18.06.2014 опубликованы изменения в извещение о проведении открытого конкурса. В составе открытого конкурса 2 лота: № 1 – разработка схемы теплоснабжения с.Поярково на период до 2029 г. с начальной (максимальной) ценой контракта 510000 руб.; № 2 – разработка схемы водоснабжения, водоотведения с.Поярково на период до 2029 г. с начальной (максимальной) ценой контракта 750000 руб..

Дата и время окончания подачи заявок: 07.07.2014 10 час. 00 мин. Дата и время вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам: 07.07.2014 10 час. 00 мин. Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе: 09.07.2014.

Часть 1 статьи 50 Закона о контрактной системе содержит требования к содержанию конкурсной документации наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе установлен перечень документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе.

В разделе «Требования к участникам» извещениями о проведении открытого конкурса по лотам №1-2 установлены единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

Пунктом 12 «Обязательные требования к участникам закупки» части II «Информационная карта» конкурсной документации к участникам закупки установлены требования о соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом конкурса: наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства,

которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»; свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 10.07.2012) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; сертификата ИСО 9001-2008; полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на сумму не менее 10 млн. рублей; лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Согласно подпункту 4 пункта 18 части II конкурсной документации в состав заявки на участие в конкурсе должны входить документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям, установленным п.1 ч.1 ст. 31 Федерального закона, а именно: наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»; свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 10.07.2012) "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Согласно пункту 24 «Критерии (показатели) оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость» части II конкурсной документации оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: цена контракта – значимость критерия 60 %; квалификация участника конкурса – значимость критерия 40 %. Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов.

В соответствии с разделом II пункта 24 части II конкурсной документации показателями оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса» являются следующие показатели:

1. Наличие у участника размещения заказа свидетельств, подтверждающих квалификацию участника размещения заказа, использование системы контроля качества, соответствующей стандарту ИСО 9001, полиса страхования гражданской ответственности, лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Лучшим условием исполнения контракта по данному показателю является наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на

безопасность объектов капитального строительства», свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 10.07.2012) "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", сертификата ИСО 9001-2008, полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на сумму не менее 10 млн. рублей, лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну

Максимальное значение показателя - 25 баллов.

Минимальное значение показателя - 0 баллов.

Присуждение баллов по данному показателю осуществляется следующим образом:

Наличие свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. №624	Отсутствие свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. №624
5	0
Наличие свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования	Отсутствие свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования
5	0
Наличие сертификата ГОСТ Р ИСО 9001-2008	Отсутствие сертификата ГОСТ Р ИСО 9001-2008
5	0
Наличие полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на сумму не менее 10 млн. рублей	Отсутствие полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на сумму не менее 10 млн. рублей
5	0
Наличие лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну	Отсутствие лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну
5	0

Документы, предоставляемые участником в подтверждение своей квалификации: копия свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», копия свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 10.07.2012) "Об

энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", копия сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2008, копия полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на сумму не менее 10 млн. рублей, копия лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

2. Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки лицензионного программного обеспечения, необходимого для выполнения работ.

Лучшим условием исполнения контракта по данному показателю является наличие у участника размещения заказа лицензионного программного обеспечения (программно-расчетный комплекс Zulu, геоинформационная система Zulu).

Максимальное значение показателя - 5 баллов.

Минимальное значение показателя - 0 баллов.

Присуждение баллов по данному показателю осуществляется следующим образом:

Наличие лицензионного программного обеспечения (программно-расчетный комплекс Zulu, геоинформационная система Zulu), необходимого для выполнения работ по предмету контракта	Отсутствие лицензионного программного обеспечения (программно-расчетный комплекс Zulu, геоинформационная система Zulu), необходимого для выполнения работ по предмету контракта
5	0

Документы, предоставляемые участником в подтверждение обеспеченности материально-техническими ресурсами: копия лицензии на программно-расчетный комплекс Zulu, копия лицензии на геоинформационная система Zulu, копии свидетельств государственной регистрации программы, копии сертификатов соответствия.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в частности о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (п. 1).

В соответствии с ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе определено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Таким образом, заказчиком в конкурсной документации критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе должны быть определены на основании объекта закупки, определенного в документации и являющегося предметом контракта.

Частью 9 статьи 32 Закона о контрактной системе установлено, что не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных [частью 6](#) настоящей статьи и в соответствии с [частью 8](#) настоящей статьи, за исключением случая, предусмотренного [частью 2](#) настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

Аналогичные требования установлены Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными [постановлением](#) Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085.

В соответствии с Правилами разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2013 г. N 782, схемы водоснабжения и водоотведения - совокупность графического (схемы, чертежи, планы подземных коммуникаций на основе топографо-геодезической подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы) и текстового описания технико-экономического состояния централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и направлений их развития.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» схема теплоснабжения - документ, содержащий предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения, ее развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В указанном Перечне отсутствует вид работ: подготовка схемы водоотведения, водоснабжения и теплоснабжения.

Таким образом, установление муниципальным заказчиком требования к участникам закупки о наличии свидетельства о допуске на выполнение работ по разработке схемы водоотведения, водоснабжения и теплоснабжения, а также установление в качестве одного из показателей оценки заявок наличие такого свидетельства, является нарушением части 6 статьи 31 и части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе, и повлекло (могло повлечь) ограничение количества участников закупки.

Согласно статье 15 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

энергетическое обследование может проводиться в отношении зданий, строений, сооружений, энергопотребляющего оборудования, объектов электроэнергетики, источников тепловой энергии, тепловых сетей, систем централизованного теплоснабжения, централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, иных объектов системы коммунальной инфраструктуры, технологических процессов, а также в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

по результатам энергетического обследования составляется энергетический паспорт;

деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Согласно частям 2-3 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" схемы водоснабжения и водоотведения разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования, а также с учетом схем энергоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения. Схемы водоснабжения и водоотведения должны содержать плановые значения показателей развития централизованных систем водоснабжения и водоотведения, предусматривать мероприятия, необходимые для осуществления горячего, питьевого, технического водоснабжения и водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе учитывать утвержденные в соответствии с настоящим Федеральным законом планы снижения сбросов, планы мероприятий по приведению качества горячей воды в соответствие с установленными требованиями, планы мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, а также решения органов местного самоуправления о прекращении горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и о переводе абонентов, объекты которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иные системы горячего водоснабжения.

Согласно п. 6 Правил разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2013 г. N 782, схемы водоснабжения и водоотведения разрабатываются на срок не менее 10 лет с учетом схем энергоснабжения, теплоснабжения и газоснабжения.

Пунктом 7 указанных Правил установлено, что при разработке схем водоснабжения и водоотведения используются:

а) документы территориального планирования, сведения о функциональных зонах планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд и зонах с особыми условиями использования территорий;

б) материалы инженерно-геологических изысканий и исследований, опорные и адресные планы, регистрационные планы подземных коммуникаций и атласы геологических выработок, материалы инженерно-геодезических изысканий и исследований, картографическая и геодезическая основы государственного кадастра недвижимости, публичные кадастровые карты, кадастровые карты территорий муниципальных образований, схемы, чертежи, топографо-геодезические подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы;

в) сведения о техническом состоянии объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе о результатах технических обследований централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения;

г) данные о соответствии качества горячей воды и питьевой воды требованиям [законодательства](#) Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии человека, о соответствии состава и свойств сточных вод требованиям законодательства Российской Федерации в области [охраны окружающей среды](#) и в области [водоснабжения и водоотведения](#);

д) сведения об инвестиционных программах, реализуемых организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, о мероприятиях, содержащихся в планах по приведению качества питьевой воды и горячей воды в соответствие с установленными требованиями, о мероприятиях, содержащихся в планах по снижению сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водозаборные площади, утвержденных в установленном порядке (в случае наличия таких инвестиционных программ и планов, действующих на момент разработки схем водоснабжения и водоотведения);

е) сведения о режимах потребления и уровне потерь воды.

Порядок подготовки схемы теплоснабжения регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

Согласно п. 23 Требований к схемам теплоснабжения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154, описание источников тепловой энергии основывается на данных, передаваемых разработчику схемы теплоснабжения по запросам заказчика схемы

теплоснабжения в адрес теплоснабжающих организаций, действующих на территории поселения. Описание может быть сформировано с использованием материалов завершенных энергетических обследований, выполненных не позднее чем за 5 лет до начала разработки схемы теплоснабжения, и может сопровождаться графическим материалом (тепловые схемы котельных и источников комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, энергетические балансы источников тепловой энергии по годам и максимальным часовым интервалам и т.д.).

Из положений п. 25 Требований к схемам теплоснабжения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154, следует, что описание тепловых сетей основывается на данных, передаваемых разработчику схемы теплоснабжения по запросам заказчика схемы теплоснабжения, направляемым теплоснабжающим и теплосетевым организациям, действующим на территории поселения, городского округа, а также на данных завершенных энергетических обследований, выполненных не позднее чем за 5 лет до начала разработки схемы теплоснабжения, и сопровождается графическим материалом (электронные карты-схемы тепловых сетей, зоны действия источников, энергетические балансы тепловых сетей).

Исследовав конкурсную документацию Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о том, что предмет и условия исполнения контракта не предусматривают выполнение работ по энергетическому обследованию, а предполагают наличие схем энергоснабжения, теплоснабжения, энергетических паспортов на объекты теплоснабжения у муниципального заказчика, которые передаются исполнителю для выполнения работ по разработке схем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

Требования к лицам, осуществляющим разработку схем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения о наличии свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования действующим законодательством не установлены.

Соответственно, требование к участникам закупки о наличии свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования для выполнения работ, являющихся объектом закупки по лотам 1-2, а также установление в качестве одного из показателя оценки заявок наличие такого свидетельства, является необоснованным и противоречит части 6 статьи 31 и части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе, что повлекло (могло повлечь) ограничение количества участников закупки.

Приказом Росстандарта от 22 декабря 2011 г. N 1575-ст ГОСТ Р ИСО 9001-2008 отменен с 1 января 2013 года в связи с принятием и введением в действие ГОСТ ISO 9001-2011 "Системы менеджмента качества. Требования".

Таким образом, участники закупки, имеющие в наличии действующий на момент проведения торгов сертификат ГОСТ ISO 9001-2011 "Системы менеджмента качества. Требования" по показателю оценки «наличие сертификата ГОСТ Р ИСО 9001-2008» должны получить 0 баллов, вместо возможных 5 баллов, поскольку представить в составе заявки сертификат ГОСТ Р ИСО 9001-2008 в состоянии только хозяйствующие субъекты, получившие данный сертификат до отмены его действия, что нарушает требования ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе,

постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 и ведет к необъективному присуждению баллов участникам закупки.

В соответствии с действующим законодательством РФ профессиональная деятельность в области разработки схем водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения не входит в перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию, предусмотренному Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также обязательному страхованию гражданской ответственности, в связи с чем, лицо, осуществляющее профессиональную деятельность в области разработки схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения самостоятельно определяет необходимость осуществления страхования профессиональной гражданской ответственности в рамках осуществляемой им деятельности.

При этом, в случае принятия лицом решения о необходимости осуществления страхования его профессиональной деятельности, сумма страхового обеспечения устанавливается лицом самостоятельно, исходя из его финансовых возможностей, в связи, с чем установление Заказчиком показателя оценки заявок в виде «наличие полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на сумму не менее 10 млн. рублей», а также осуществление расчета количества баллов в зависимости от наличия страхового обеспечения и суммы такого обеспечения, не может служить в качестве показателя оценки заявок (квалификации участника), поскольку наличие указанного полиса страхования, с учетом выставляемого к нему требованию по сумме (не менее 10 млн. рублей), ведет (может привести) к необъективному присуждению баллов участникам закупки, не связано с непосредственным выполнением работ по разработке проекта схемы теплоснабжения, в связи с чем является необоснованным и нарушающим требования ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе и постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085.

Статьей 2 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (далее – Закон о государственной тайне) установлено, что государственной тайной являются защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ.

Статьей 5 Закона о государственной тайне установлен перечень сведений, составляющих государственную тайну. В указанный перечень схемы схем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и их разработка не входит.

Пунктом 42 и 42.1 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента РФ от 30.11.1995 № 1203, к таким сведениям отнесены сведения: о горных выработках, естественных полостях, метрополитенах или других сооружениях, которые могут быть использованы в интересах обороны страны; раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих.

Согласно оценке численности населения по городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям Амурской области на 1 января 2014

года, размещенной на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики, а также в иных открытых источниках, численность населения села Поярково составляет 7023 человек. Таким образом, Указ Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 при проведении закупки на выполнение работ по разработке схем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения села Поярково не подлежит применению.

В соответствии со статьей 9 Закона о государственной тайне отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью, а также в соответствии с настоящим Законом. Статьей 8 Закона установлено, что степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности РФ вследствие распространения указанных сведений. Кроме этого, данной статьей определяются степени секретности.

В соответствии с п. 10 - 12 раздела II Приложения № 1 к письму Федеральной службы геодезии и картографии России от 25 марта 1996 г. N 3-02-670 данные (содержание) топографических, общегеографических, морских карт, картографической основы тематических карт, специальных (специализированных) и других карт и планов, оригиналов (съёмочных, составительских, издательских) карт и планов, материалов аэрофотосъёмки, телевизионной, инфракрасной, микроволновой, радиолокационной и других видов специальных аэросъёмок, фотокарт, фотопланов в графическом, цифровом (электронном) и других видах, позволяющие определить назначение или местоположение режимного объекта являются секретными; топографические планы, фотопланы, фотосхемы территорий режимных объектов независимо от их масштабов, системы координат и покрываемой площади – являются секретными; топографические карты и планы, топографические карты шельфа или внутреннего водоема, планы городов и других поселений, фотопланы, фотокарты, издательские оригиналы указанных карт и планов (в том числе расчлененные по элементам содержания) масштабов 1:50000 и крупнее в системах координат 1942 г. и 1963 г. в графическом, цифровом (электронном) и других видах, а также любые специализированные и тематические карты и планы, создаваемые на их основе без отбора и обобщения информации являются секретными.

Таким образом, генеральный план поселения либо городского округа будет являться документом, содержащим в себе сведения, относящиеся к государственной тайне только в том случае, если топографические карты и планы, фотокарты масштабов 1:50000 и крупнее выполненных в системах координат 1942 и 1963 года в графическом, цифровом (электронном) и других видах, а также в случае, если указанные планы и схемы отображают режимные объекты либо позволяют определить местоположение режимного объекта.

Согласно статье 27 Закона о государственной тайне допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Из пункта 1 Положения о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 № 333, следует, что лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление на определенных условиях конкретного вида деятельности в течение установленного срока.

Статьей 17 Закона о государственной тайне установлено, что передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со [статьей 9](#) настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих [государственную тайну](#), заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

Передача сведений, составляющих государственную тайну, иным лицам необходимым для выполнения совместных и других работ возможна лишь при наличии у них соответствующей лицензии, либо допуска. При этом, лицензия должна быть выдана на осуществление конкретного вида деятельности и устанавливает возможность осуществлять работы со сведениями определенной степени секретности.

Из наименования работ и состава документации не следует, что для их проведения необходимо наличие лицензии для работы со сведениями, составляющими государственную тайну. Таким образом, само по себе выполнение работ не предполагает наличие допуска к секретным сведениям.

Из конкурсной документации не следует, что заказчиком исполнителю работ будут передаваться источники информации, необходимые для выполнения работ составляющих государственную тайну (включая топографические карты и планы, фотокарты масштабов 1:50000 и крупнее выполненных в системах координат 1942 и 1963 года в графическом, цифровом (электронном) и других видах) и наделенных определенной степенью секретности.

Вместе с тем, устанавливая показатель оценки заявок о наличии лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну, Заказчиком не указан вид деятельности, на осуществление которой должна быть выдана лицензия, а также степень секретности.

При таких обстоятельствах, установление в конкурсной документации требования к участнику о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также установление в качестве одного из показателя оценки заявок наличие указанной лицензии не связано с непосредственным выполнением работ по разработке проекта схемы водоотведения, водоснабжения, а также не связано с предметом контракта, в связи с чем является необоснованным и нарушающим требования ч. 1 ст. 32

Закона о контрактной системе и постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085.

Установление показателя оценки заявок участников от наличия конкретного программно-расчетного комплекса Zulu (или его отсутствия) ставит потенциальных участников в зависимость от способа и конкретных средств необходимых для выполнения работ (то есть, выполняя одну и ту же работу, результатом которой является одинаковый конечный результат, но с использованием различных программных средств за наличие у одного участника программно-расчетного комплекса Zulu, а у другого под иным наименованием участники закупки получают различное количество баллов), что не может являться объективным показателем оценки участников закупки.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе квалификация участников закупки должна осуществляться исходя только из наличия/отсутствия, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, связанного с предметом контракта, а не ставить в зависимость от требуемого заказчиком конкретного наименования оборудования (программно-расчетный комплекс Zulu), В связи с чем, установление показателя оценки «Наличие лицензионного программного обеспечения (программно-расчетный комплекс Zulu, геоинформационная система Zulu)» является необоснованным и нарушающим требования ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085.

Пунктом 4.1., 4.4. проекта контракта по лоту № 1 и п. 3.1.-3.3. Технического задания по лоту № 1 установлены противоречивые сроки выполнения работ и сдачи результата работ, кроме того, предусмотрено, что сбор информации, необходимой исполнителю для выполнения работ, осуществляется им самостоятельно, что противоречит Порядку подготовки схемы теплоснабжения, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

Пунктами 4.1., 4.4. проектов контрактов по лотам № 1-2 и п. 3.1.-3.3. Технического задания по лотам № 1-2 установлены противоречивые сроки выполнения работ и сдачи результата работ. Кроме того, предусмотрено, что сбор информации, необходимой исполнителю для выполнения работ, осуществляется им самостоятельно. Поскольку по результатам исследования конкурсной документации Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу о том, что предмет и условия исполнения контракта предполагают наличие схем энергоснабжения, теплоснабжения, энергетических паспортов на объекты теплоснабжения у муниципального заказчика, которые передаются исполнителю для выполнения работ по разработке схем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, требование к исполнителю о самостоятельном осуществлении сбора необходимой для выполнения работы информации является необоснованным.

Рассмотрев жалобу ООО "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" на действия муниципального заказчика – Администрации Поярковского сельсовета при закупке путем открытого конкурса на разработку схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения с. Поярково, объявленной извещением № 0123300017914000001 от 09.06.2014 на официальном сайте Российской Федерации

для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, руководствуясь п. 1 ч. 3 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" обоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика нарушение:

ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе в части необоснованного установления требований к участникам закупки;

нарушение ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе в части неправомерного установления показателей оценки заявок участников открытого конкурса, не связанных с объектом закупки.

3. Выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.