

Общество с ограниченной ответственностью «ВАШ ДОМ»

ул. Владимира Сайбея (Портовая),

д. 41

г. Артем, Приморский край, 692756

fvashdom@mail.ru

Филиал Федерального казенного учреждения «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации»

«Центр специальных перевозок МВД России на Северной железной дороге»

(филиал ФКУ «ГЦСП МВД России» «ЦСП МВД России на Северной ж. д.»)

ул. Свердлова, д. 91

г. Ярославль, 150054

cspmvdnrr@mail.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № 05-03/66П-19 (76-56 РНП)

28 июня 2019 г. Ярославль

Инспекция Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Инспекция) в составе: руководителя Инспекции – заместителя руководителя управления Лебедевой С.Н., членов Инспекции – начальника отдела контроля закупок Е.И. Катричевой, ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок Семенычевой Е.К.,

с участием:

от заказчика - филиала Федерального казенного учреждения «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации» «Центр специальных перевозок МВД России на Северной железной дороге» (далее - филиал ФКУ «ГЦСП МВД России» «ЦСП МВД России на Северной ж. д.», заказчик) - представителя по доверенности Морозова А.В., М.В. Антипова (по устному ходатайству);

от общества с ограниченной ответственностью «ВАШ ДОМ» (далее также - ООО «ВАШ ДОМ», общество, участник закупки) - о времени, дате и месте рассмотрения сведений уведомлено надлежащим образом, представителя не направило.

рассмотрев сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, направленные филиалом ФКУ «ГЦСП МВД России» «ЦСП МВД России на Северной ж. д.», в отношении ООО «ВАШ ДОМ», и осуществив в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе) проверку

факта уклонения ООО «ВАШ ДОМ» от заключения контракта по обучению сотрудников пожарно-техническому минимуму для руководителей и ответственных за пожарную безопасность в учреждениях (офисах) с заказчиком - филиалом ФКУ «ГЦСП МВД России» «ЦСП МВД России на Северной ж. д.» в соответствии с приказом Ярославского УФАС России от 26.06.2019 № 219,

установила:

21.06.2019 в Ярославское УФАС России в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона № 44-ФЗ от заказчика поступили сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков общество с ограниченной ответственностью «ВАШ ДОМ», уклонившегося, по мнению заказчика, от заключения контракта на обучение сотрудников пожарно-техническому минимуму для руководителей и ответственных за пожарную безопасность в учреждениях (офисах).

Изучив представленные материалы и сведения, а также заслушав пояснения сторон, Инспекция приходит к следующим выводам.

Заказчиком - филиалом ФКУ «ГЦСП МВД России» «ЦСП МВД России на Северной ж. д.» в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 29.05.2019 размещено извещение № 0871100000419000015 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на обучение сотрудников пожарно-техническому минимуму для руководителей и ответственных за пожарную безопасность в учреждениях (офисах) вместе с документацией об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 333,34 российских рубля.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 10 статьи 69 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 10.06.2019 № 0871100000419000015, размещенного заказчиком в единой информационной системе, следует, что по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в данной закупке аукционной комиссией (далее также - Единая комиссия филиала ФКУ «ГЦСП МВД России» «ЦСП МВД России на Северной ж. д.») заявка ООО «ВАШ ДОМ» признана соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе и аукционной документации; согласно части 13 статьи 69 Закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся; на основании пункта 25.1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ контракт должен быть заключен с ООО «ВАШ ДОМ», как единственным поставщиком.

Цена контракта, предложенная победителем аукциона (ООО «ВАШ ДОМ»), составляет 3 233, 34 руб.

Порядок заключения контракта предусмотрен статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене на право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона № 44-ФЗ, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры (часть 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ (часть 3 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры; указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз; при этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона; при этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично

содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускаются при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ (часть 5 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица (часть 6 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (часть 7 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (часть 8 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона № 44-ФЗ (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта); при этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Как установлено на заседании Инспекции, протокол подведения итогов электронного аукциона № 0871100000419000015 от 10.06.2019 опубликован в единой

информационной системе 10.06.2019, следовательно, заказчик обязан направить проект государственного контракта победителю закупки не позднее 15.06.2019.

При этом, учитывая, что 15.06.2019 является нерабочим днем, а также положения статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день, заказчик обязан направить проект государственного контракта победителю закупки не позднее 17.06.2019.

Заказчик представил хронологию действий по подписанию проекта контракта на электронной площадке с использованием единой информационной системы.

17.06.2019 заказчик разместил без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта по обучению сотрудников пожарно-техническому минимуму для руководителей и ответственных за пожарную безопасность в учреждениях (офисах) составленный путем включения в проект контракта цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

Соответственно, проект контракта подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона - ООО «ВАШ ДОМ», должен быть размещен на электронной площадке не позднее 24.06.2019.

Однако, согласно представленной заказчиком хронологии действий по подписанию проекта контракта на электронной площадке с использованием единой информационной системы, 20.06.2019 членами Единой комиссии филиала ФКУ «ГЦСП МВД России» «ЦСП МВД России на Северной ж. д.» в связи с отсутствием подписанного контракта со стороны ООО «ВАШ ДОМ» на основании части 13 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ участник закупки признан уклонившимся от заключения контракта.

Данные обстоятельства отражены заказчиком (аукционной комиссией заказчика) в протоколе признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 20.06.2019, размещенном в единой информационной системе 20.06.2019.

Согласно части 4 статьи 104 Закона № 44-ФЗ в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

21.06.2019 заказчиком во исполнение указанных выше требований в Ярославское УФАС России было направлено заявление о включении сведений об ООО «ВАШ ДОМ» в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 5797 от 21.06.2019).

Представители филиала ФКУ «ГЦСП МВД России» «ЦСП МВД России на Северной ж. д.» на заседании Инспекции пояснили, что, по мнению заказчика, у общества отсутствовало намерение заключить контракт, поскольку, последнее в

регламентированный срок, а по убеждению заказчика такой срок наступил не позднее 20.06.2019, не разместило на электронной площадке подписанный проект контракта.

В свою очередь, 18.06.2019 в Ярославской УФАС поступила жалоба ООО «ВАШ ДОМ» на действия аукционной комиссии заказчика, суть которой сведена к следующему: права и законные интересы общества нарушены в связи с признанием аукционной комиссией заказчика заявки ООО «ВАШ ДОМ» соответствующей требованиям, установленным аукционной документацией, в то время как последним не представлена лицензия на право осуществления образовательной деятельности в сфере дополнительного профессионального образования, требование о представлении которой предусмотрено аукционной документацией, в результате чего, ООО «ВАШ ДОМ» не должен быть признан победителем аукциона и, следовательно, с ним не может быть заключен контракт.

По итогам рассмотрения жалобы ООО «ВАШ ДОМ» доводы заявителя в приведенной части поддержаны УФАС России по Ярославской области.

Согласно частям 1, 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения государственного контракта, включаются уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 7 статьи 104 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4-6 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов; в случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее - Правила).

В соответствии с пунктами 11-12 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6-8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр; в случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса

осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 Правил.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение; в случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр; в ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр; копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие поставщика, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе, приведших к невозможности исполнения в срок контракта.

В определениях Конституционного суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О, постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, информационном письме ВАС РФ от 20.12.1999 № С1-7/смг-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств; указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное пользование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

По смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целым и охраняемым законами интересам, а также характеру совершенного деяния.

Таким образом, Инспекция приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на день рассмотрения сведений, фактов и доказательств, основания для включения ООО «ВАШ ДОМ» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Кроме того, фактические обстоятельства дела и представленные доказательства и пояснения филиала ФКУ «ГЦСП МВД России» «ЦСП МВД России на Северной ж. д.» не подтверждают виновного и недобросовестного поведения со стороны участника закупки, учитывая, что при установленных в аукционной документации требованиях к содержанию и составу заявки ООО «ВАШ ДОМ» не может быть признано победителем рассматриваемой закупки (см. Решение по делу № 076/06/69-273/2019 от 25.06.2019).

Более того, на основании рассмотренных представленных заказчиком документов и заслушанных пояснений Инспекцией установлен факт признания преждевременно (в нарушение установленного срока) аукционной комиссией заказчика (заказчиком) победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта, что не отрицается и самими представителями заказчика в ходе заседания Инспекции, что свидетельствует о нарушении аукционной комиссией заказчика (заказчиком) части 13 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ.

Иных доказательств, являющихся безусловным основанием для вывода об уклонении участника закупки от заключения контракта, заказчиком не представлено.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, Правилами, Инспекция УФАС России по Ярославской области по контролю закупок решила:

1. Сведения, представленные филиалом Федерального казенного учреждения «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации» «Центр специальных перевозок МВД России на Северной железной дороге» (ИНН 7702718243, ОГРН 1097746667061) в отношении общества с ограниченной ответственностью «ВАШ ДОМ» (ИНН 2537123794, ОГРН 1162536056286; адрес места нахождения: 690016, Приморский край, город Владивосток, улица Часовитина, дом 25, квартира 9; генеральный директор: Васильев Максим Алексеевич (ИНН 504013317951; учредитель: Васильев Максим Алексеевич, ИНН 504013317951), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика (аукционную комиссию заказчика) - филиал Федерального казенного учреждения «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации» «Центр специальных перевозок МВД России на Северной железной дороге» (ИНН 7702718243, ОГРН) нарушившим часть 13 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель Инспекции С.Н. Лебедева

Члены Инспекции Е.И. Катричева

Е.К. Семенычева