

ООО «Управдом-2008»
150001, г. Ярославль,
ул. Карабулина, д.33/72, оф.206

ОАО «Ярославская городская электросеть»
150000, г. Ярославль,
ул. Чайковского, д.37

ООО «Атлюкс»
150000, г. Ярославль,
ул. Республиканская, д.46

РЕШЕНИЕ

по делу № 03-03/15-14 о нарушении
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

02 июля 2014 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 08 июля 2014 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела № 03-03/15-14 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя

руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Матяшевская М.И., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Шошина В.А.,

в присутствии представителя ОАО «Ярославская городская электросеть» - Белозеровой Ю.В. (по доверенности №526 от 20.03.2014г.)

рассмотрев дело № 03-03/15-14 в Открытого акционерного общества «Ярославская городская электросеть» (далее также – ОАО «Яргорэлектросеть»), расположенного по адресу: 150000, г. Ярославль, ул. Чайковского, д.37, по признакам нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а :

дело возбуждено по заявлению ООО «Управдом-2008» (вх. №10791 от 20.11.2013) о неправомерности требований ОАО «Ярославская городская электросеть» об обязательном определении в акте границ ответственности жителей, как собственника участка внешних сетей перед домом <...>, а управляющую организацию ответственной за эксплуатационную ответственность участка внешних сетей, не принадлежащих, по мнению Заявителя, жителям и управляющей компании.

Фактические обстоятельства дела состоят в следующем.

31.10.2002г. муниципальным предприятием «Ярославская городская электросеть» выданы технические условия №503 Управлению развития городской инфраструктуры и учета жилья г. Ярославля на электроснабжение экспериментального жилого комплекса с встроенными офисами, торговыми помещениями и подземной автостоянкой в МКР-3 в Дзержинском районе (заказчик – ООО «Атлюкс»), в дальнейшем срок действия ТУ неоднократно продлялся.

В соответствии с пунктами 3, 4 технических условий заказчик – ООО «Атлюкс» обязан запроектировать и проложить кабельные линии 0,4 кв от ТП -335 до проектируемого здания, на вводе в здание установить ВРУ, обеспечить учет электрической энергии.

26.12.2011г. ОАО «Яргорэлектросеть» и ООО «Атлюкс» составили акт об осуществлении технологического присоединения, в соответствии с которым граница балансовой принадлежности между указанными лицами установлена в точке присоединения – РУ-0,4кВ ТП-335. Также между ОАО «Яргорэлектросеть» и ООО «Атлюкс» составлен акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон №1438С от 21.12.2011г., в соответствии с которым кабельная линия 0,4 кв от ТП-335 до ВРУ дома, ВРУ дома, устройства учета электроэнергии и внутренние сети в соответствии с бухгалтерским учетом основных средств находятся на балансе ООО «Атлюкс». Границей ответственности определено РУ-0,4 кв в ТП-335 на нижних болтовых соединениях рубильников, что

также отмечено на схеме.

В соответствии с приложением №2 к соглашению о технологическом взаимодействии №30296 от 19.08.2011г. в ВРУ жилого дома установлены приборы учета электрической энергии №06258730, №06258630, №07023839. Дополнительным соглашением №1 от 27.12.2011г. дополнены следующие приборы учета: №07985943 в ВРУ жилого дома (общий учет), №07985936 в ВРУ жилого дома (общий учет), №07985962 в ВРУ жилого дома (лифт), №07992842 в ВРУ жилого дома (офис).

Управляющая компания ООО «Управдом-2008» управляет многоквартирным домом <...> с 01.05.2012г. на основании договора управления №48, подписанного по результатам открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирным домом от 26.04.2012г, проводимого Департаментом городского хозяйства мэрии г. Ярославля. В соответствии с пунктом 2.3 Договора управления состав общего имущества в многоквартирном доме, в отношении которого осуществляется управление, указаны в приложении №2 к договору. Согласно приложения №2 в состав имущества входят внутридомовые инженерные коммуникации и оборудование для предоставления коммунальных услуг, в том числе электроосвещение (220В).

Для заключения договора снабжения электрической энергией с ОАО «ЯСК» управляющая компания обратилась письмом №1/3-268 от 03.12.2012г. в адрес ОАО «Яргорэлектросеть» (вх.№248 от 18.01.2013г.) с просьбой составить акт на границы эксплуатационной ответственности сторон. В указанном письме ООО «Управдом-2008» также сообщило, что застройщик уклоняется от подписания акта приема-передачи средств учета.

10.01.2013г. ОАО «Яргорэлектросеть» составило акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон №15С, в соответствии с пунктом 3 которого указано, что у сторон, в соответствии с бухгалтерским учетом основных средств, находятся на учете следующие технологически соединенные элементы электрической сети на границе балансовой принадлежности: сетевая организация – оборудование ТП-335, болтовые соединения на границе раздела в ТП-335 на руб. 5А и 7А; ООО «Управдом-2008» - КЛ – 0,4 кВ фид. 5А 7А от ТП-335 до ВРУ Заявителя, ВРУ, устройство учета электроэнергии, внутренние сети (схематично границы указаны в пункте 5 акта).

Со стороны ОАО «Яргорэлектросеть» в адрес ОАО «Управдом-2008» направлялись также аналогичные акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности № 20548/977С от 26.09.2013г.; № 0/1177С в редакции ОАО «Яргорэлектросеть» с учетом внешних сетей электроснабжения (КЛ-0,4 кв от ТП-335 до ВРУ дома). Указанные акты остались со стороны ООО «Управдом-2008» не подписанными в связи с несогласием последнего относительно принадлежности внешних сетей электроснабжения (ответ Заявителя №1/3 262 от 08.10.2013г.)

21.10.2013 ОАО «Яргорэлектросеть» на обращение ООО «Управдом-2008» направило письмо за № 4412 о невозможности в одностороннем порядке внести изменения в Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности и изменить балансовую принадлежность электросетевых объектов. Из содержания указанного письма следует, что ответственность за

кабельную линию от трансформаторной подстанции несут собственники многоквартирного дома.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Статьей 4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере естественной монополии.

ОАО «Ярославская городская электросеть» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в раздел I – услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии 04.09.1998 года № 35/5, регистрационный номер <...> .1.39.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности, или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

ОАО «Яргорэлектросеть», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах принадлежащих ему электрических сетей.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с [п. 1 ст. 36](#) Жилищного кодекса Российской Федерации

собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 13.08.2006 №491 (ред. от 14.05.2013) «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» (далее - Правила №491) в состав общего имущества включается внутридомовая система электроснабжения, состоящая из вводных шкафов, вводно-распределительных устройств, аппаратуры защиты, контроля и управления, коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии, этажных щитков и шкафов, осветительных установок помещений общего пользования, электрических установок систем дымоудаления, систем автоматической пожарной сигнализации внутреннего противопожарного водопровода, грузовых, пассажирских и пожарных лифтов, автоматически запирающихся устройств дверей подъездов многоквартирного дома, сетей (кабелей) от внешней границы, установленной в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил, до индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета электрической энергии, а также другого электрического оборудования, расположенного на этих сетях.

В соответствии с [пунктом 8](#) названных Правил внешней границей сетей электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сетей проводного радиовещания, кабельного телевидения, оптоволоконной сети, линий телефонной связи и других подобных сетей), входящих в состав общего имущества, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, является внешняя граница стены многоквартирного дома, а границей эксплуатационной ответственности при наличии коллективного (общедомового) прибора учета соответствующего коммунального ресурса, если иное не установлено соглашением собственников помещений с исполнителем коммунальных услуг или ресурсоснабжающей организацией, является место соединения коллективного (общедомового) прибора учета с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом. Исходя из вышеизложенного, внешние электрические сети не могут относиться к общему имуществу собственников помещений многоквартирного дома.

Кроме того, из содержания договоров долевого строительства, заключенных участниками долевого строительства по указанному адресу с застройщиком ООО «Атлюкс», актов приема-передачи недвижимого имущества по указанному договору, не следует, что строительство внешних сетей осуществлялось за счет лиц, участвующих в долевом строительстве и являющихся собственниками жилых помещений в многоквартирном доме.

С учетом изложенного, установление со стороны ОАО «Яргорэлектросеть» в акте разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон в отношении объекта (многоквартирного дома) по адресу: <...>, границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности управляющей компании ООО «Управдом-2008» в РУ-0,4 кВ в ТП-335 на нижних болтовых соединениях рубильников 5А и 7А, при том, что кабельная линия от ТП-335 до ВРУ

жилого дома не является собственностью управляющей компании и жильцов дома, не находится на их балансе, а также не является общедомовым имуществом, является незаконным и необоснованным, ущемляет или может ущемить интересы управляющей компании и жильцов дома (отсутствие акта привело к затягиванию заключения договора снабжения электрической энергией, подписание акта в предлагаемом ОАО «Яргорэлектросеть» виде может повлечь в дальнейшем оплату потерь электроэнергии в сетях, не принадлежащих жильцам дома и управляющей компании, а также необоснованно накладывает на управляющую компанию обязанность по эксплуатации внешних электрических сетей, не являющихся общедомовым имуществом жильцов дома, и обязывает принять указанные сети на баланс), что является злоупотреблением доминирующим положением со стороны сетевой организации - ОАО «Ярославская городская электросеть», содержит состав нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать Открытое акционерное общество «Ярославская городская электросеть» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ОАО «Ярославская городская электросеть» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ОАО «Ярославская городская электросеть» по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Завьялов М.Ф.

Члены Комиссии Матяшевская М.И.

Шошина В.А.

ОАО «Ярославская городская электросеть»

150000, г. Ярославль,

ул. Чайковского, д.37

Предписание

по делу № 03-03/15-14

02 июля 2014 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 08 июля 2014года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф.,

члены Комиссии: главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Матяшевская М.И., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Шошина В.А., руководствуясь пунктом «ж» части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ на основании решения от 24.06.2014г. по делу № 03-03/15-14 о нарушении ОАО «Ярославская городская электросеть» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Ярославская городская электросеть» прекратить иные нарушения антимонопольного законодательства, а именно: составить надлежащим образом акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон в отношении объекта по адресу: г. Ярославль, ул. Е.Колесовой, д.48 с установлением границ эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности с учетом действующего законодательства и решения Ярославского УФАС России по делу №03-03/15-14.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России не позднее 20.08.2014г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии Завьялов М.Ф.

Члены Комиссии Матяшевская М.И.

Шошина В.А.